



Право в Вооруженных Силах – консультант

**О.Л. Зорин
М.Н. Бакович
Ю.А. Шурыгина**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ
СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Монография

«За права военнослужащих»

Москва 2015

Авторы:

Зорин О.Л., кандидат юридических наук, руководитель авторского коллектива;

Бакович М.Н., кандидат юридических наук, доцент;

Шурыгина Ю.А., кандидат юридических наук.

Рецензенты:

Кудашкин А.В., доктор юридических наук, профессор.

Фатеев К.В., доктор юридических наук, профессор.

386

Зорин О.Л., Бакович М.Н., Шурыгина Ю.А. Правовые основы безопасности военной службы в Российской Федерации : моногр. / О.Л. Зорин, М.Н. Бакович, Ю.А. Шурыгина. – М. : За права военнослужащих, 2015. – Вып. 141. – 256 с. – (Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант»).

Монография посвящена исследованию правовых основ безопасности военной службы в Российской Федерации, ее сущности и содержания, изучению основных опасных факторов военной службы и их характеристике и классификации, а также организации ее обеспечения, методике работы командира воинской части в указанной сфере. В приложении представлены материалы судебной практики, типовые акты проверки и оценки состояния безопасности военной службы в воинской части, практические рекомендации военнослужащим по оказанию первой медицинской помощи при различных видах кровотечений и травм, а также в ходе осуществления мероприятий по защите личного состава от оружия массового поражения, отражены требования по обеспечению безопасности военной службы при различных видах деятельности личного состава.

Монография предназначена для адъюнктов, научных сотрудников образовательных и научно-исследовательских организаций. Материалы, представленные в монографии, также могут быть использованы для проведения занятий в системе профессионально-должностной подготовки военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

© О.Л. Зорин, М.Н. Бакович, Ю.А. Шурыгина, 2015 г.

© «Право в Вооруженных Силах – консультант», 2015 г.

© Оформление «За права военнослужащих», 2015 г.

Содержание

Указатель сокращений	5
Введение	6
Глава 1. Общие положения о безопасности военной службы	8
1.1. Безопасность военной службы в общей системе национальной безопасности Российской Федерации. Основные понятия безопасности военной службы	8
1.2. Опасные (вредные) факторы военной службы. Их краткая характеристика	26
1.3. Понятия о пожаро-, электро- и взрывобезопасности. Пожарная безопасность, электробезопасность и взрывобезопасность как важнейшие условия безопасности военной службы	35
1.4. Общие требования пожарной, электро- и взрывобезопасности, обязанности военнослужащих по их соблюдению на территории воинской части	36
Глава 2. Обеспечение безопасности военной службы	50
2.1. Понятие обеспечения безопасности военной службы и его основные направления в повседневной деятельности воинской части	50
2.2. Организация управления обеспечением безопасности военной службы. Принципы организации управления обеспечением безопасности военной службы	55
2.3. Обеспечение подготовки военнослужащих воинской части (подразделений) к выполнению требований безопасности при организации повседневной деятельности	58
2.4. Планирование мероприятий по обеспечению безопасности военной службы	65
2.5. Учебные объекты (места) подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в условиях повседневной деятельности	68
Глава 3. Деятельность командира (начальника) по обеспечению безопасности военной службы	82
3.1. Методика работы командира (начальника) по выполнению требований ст. 81 УВС ВС РФ по предупреждению гибели и травматизма военнослужащих в повседневной деятельности	82
3.2. Принятие командиром (начальником) воинской части (организации) решения на обеспечение безопасности военной службы	90
3.3. Анализ состояния безопасности военной службы и подведение итогов работы по ее обеспечению	96
3.4. Контроль состояния безопасности военной службы	104
3.5. Руководство командира воинской части деятельностью комиссии по безопасности военной службы	108
3.6. Порядок работы командира воинской части при расследовании фактов гибели и получения травм военнослужащими. Определение степени тяжести вреда, причиненного военнослужащему	121

3.7. Порядок расследования факта получения травмы военнослужащим	122
3.8. Страхование обеспечение военнослужащих	128
Заключение	132
Список использованных источников и литературы	133
Приложение 1. Основные термины, применяемые в области обеспечения безопасности военной службы	138
Приложение 2. Акт проверки состояния безопасности военной службы	140
Приложение 3. Оценка состояния безопасности военной службы в войсковой части	141
Приложение 4. Жалоба военнослужащего на действия командования, не обеспечившего условия труда личного состава в соответствии с требованиями безопасности и гигиены и отказавшего ему в ознакомлении с информацией об этих условиях, подсудна военному суду	143
Приложение 5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2011 г. № 894-О-О	145
Приложение 6. Постановление Европейского Суда по правам человека от 24 апреля 2014 г. по делу «Переведенцевы против Российской Федерации» (жалоба № 39583/05)	149
Приложение 7. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 сентября 2014 г. № 22-КГ14-15	183
Приложение 8. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2010 г. № 4-В10-11	189
Приложение 9. Практические действия военнослужащего по оказанию первой медицинской помощи	192
Приложение 10. Общая классификация опасных и вредных факторов военной службы	247
Приложение 11. Схема общих обязанностей командира по обеспечению безопасности военной службы	250
Приложение 12. Система работы командира соединения (части, корабля) по руководству обеспечением безопасности военной службы (ОБВС)	252

Указатель сокращений

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РСФСР – Гражданский процессуальный кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации

УВС ВС РФ – Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Введение

Серьезную озабоченность государства и общества в наши дни вызывают вопросы безопасности, включая национальную, социально-экономическую, военную, экологическую, информационную, военной службы. Возрастающее количество опасностей и угроз обостряет проблему всестороннего обеспечения безопасности всех сфер жизнедеятельности.

Перед военной реформой поставлена задача укрепления законности, правопорядка и воинской дисциплины в воинских правоотношениях.

Военная политика Российской Федерации направлена на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников¹. Также Военной доктриной в качестве одного из основных приоритетов развития военной организации признается совершенствование системы управления военной организацией и повышение эффективности ее функционирования². В свою очередь, одним из критериев эффективности функционирования военной организации можно считать, в частности, уровень всестороннего обеспечения безопасности военной службы, т. е. создание таких условий повседневной жизнедеятельности войск (сил), при которых жизни и здоровью военнослужащих не угрожает опасность и есть от нее защита.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537³, определяет, что совершенствование системы управления военной организацией государства является одним из путей достижения целей национальной безопасности. Анализ положений Военной доктрины Российской Федерации и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации позволяет сделать вывод, что повышение уровня безопасности военной службы, интегрируясь в систему обеспечения национальной безопасности, также может быть обозначено в качестве одного из направлений повышения эффективности функционирования военной организации государства.

В настоящее время, несмотря на предпринимаемый комплекс мер по обеспечению безопасности военной службы, существенного улучшения на этом направлении деятельности не происходит. Количество происшествий, связанных с гибелью и травматизмом военнослужащих в результате нарушения мер безопасности, из года в год не снижается. Высокий для мирных условий уровень гибели и

¹ Пункт 18 Военной доктрины Российской Федерации.

² Пункт 36 Военной доктрины Российской Федерации.

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444.

травматизма военнослужащих подтверждает, что предпринимаемые меры по их предупреждению и недопущению недостаточно эффективны. Гибель, увечья (ранения, травмы, контузии) и заболевания военнослужащих значительно снижают качество выполнения ими служебно-боевых задач, наносят ущерб престижу военной службы в целом. Постоянно увеличивается количество происшествий в результате нарушений мер безопасности, связанных с гибелью, не уменьшается количество травмированных с потерей трудоспособности.

Указанные факторы свидетельствуют об актуальности исследования вопросов безопасности военной службы, ее обеспечения, а также необходимости совершенствования ее правового регулирования.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

1.1. Безопасность военной службы в общей системе национальной безопасности Российской Федерации. Основные понятия безопасности военной службы

Военнослужащие реализуют конституционное право на труд посредством прохождения военной службы (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»). В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Данное положение соответствует нормам и принципам международно-правовых актов, например ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и др.

Право военнослужащих на здоровые и безопасные условия воинского труда является составной частью более широкого конституционного права граждан на охрану здоровья, гарантированного ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации. Данное право военнослужащих конкретизируется в Федеральном законе «О статусе военнослужащих», в п. 1 ст. 16 которого говорится: «Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти».

Охрана здоровья военнослужащих является составной частью системы более высокого уровня¹ – охраны здоровья граждан, под которой понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи².

¹ *Корякин В.М., Шурыгина Ю.А.* Понятие безопасности военной службы и ее место в общей системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // ЭНИ «Военное право». 2012. Вып. 3. URL: <http://www.voennoepravo.ru/node/4837>.

² Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации : федер. закон от 22 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ : по сост. на 6 апр. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48. Ст. 6224.

Жизнедеятельность в воинских коллективах отличается насыщенностью и динамичностью происходящих процессов (боевое дежурство, полеты, учения, караулы и т. д.). При этом уровень гибели и травматизма военнослужащих и высокая опасность для населения аварий и катастроф, происходящих в сфере военной деятельности государства, даже в мирное время остается достаточно высоким. О неблагоприятном состоянии безопасности воинской деятельности свидетельствуют нередкие случаи пожаров на базах хранения вооружения и военной техники, оружия и боеприпасов, аварии надводных кораблей и подводных лодок, пилотируемых летательных аппаратов, которые уносят жизни десятков военнослужащих и иных лиц, снижают обороноспособность страны и боеготовность войск, а также морально-психологическое состояние личного состава, подрывая при этом и престиж военной службы. Наносится весьма значительный материальный, экономический и экологический ущерб государству.

Состояние защищенности жизни и здоровья военнослужащих от воздействия неблагоприятных факторов, возникающих в ходе повседневной жизнедеятельности воинских частей, получило в теории и практике название «безопасность военной службы». Для четкого уяснения того, что же представляет собой данное социально-правовое явление, представляется целесообразным первоначально уточнить этимологию самого понятия «безопасность».

Понятие «безопасность» трактуется в отечественной литературе весьма многозначно. В общем смысле единого подхода к определению данной категории на современном этапе развития еще не выработано. Понятие «безопасность», носящее интегральный характер, отсутствует. На практике такая ситуация приводит к тому, что, говоря о безопасности, мы чаще всего оперируем конкретными прикладными понятиями, например: государственная, экономическая, информационная, пограничная, военная безопасность, безопасность труда, безопасность полетов и т. д.

В.И. Даль определяет безопасность как «отсутствие опасности, сохранность, надежность»; «безопасный – значит не угрожающий, не могущий причинить зла или вреда, безвредный, сохраннный, верный, надежный»³. Трактовка данного понятия согласно словарю С.И. Ожегова несколько иная: безопасность рассматривается как «положение, при котором не угрожает опасность кому-нибудь или чему-нибудь»⁴.

Военно-юридический энциклопедический словарь определяет безопасность как состояние защищенности от возможного нанесения политического, экономического, информационного, продовольственного ущерба, способность к сдерживанию или отражению опасных воздействий заблаговременно либо к быстрой компенсации ущерба. Безопасность означает сохранение системой стабильности, устойчивости и возможности саморазвития, вне зависимости от внешних и внутренних негативных факторов⁵.

³ *Даль В.И.* Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. М. : Прогресс ; Универс, 1994. Т. 1. С. 167.

⁴ *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М. : Русский язык, 1986. С. 37.

⁵ Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М. : За права военнослужащих, 2008. С. 35.

Рассматривать безопасность как систему некоторые авторы, в частности А.И. Лобачев, предлагают с нескольких точек зрения. Во-первых, анализ с точки зрения активного существования данной системы предполагает понимание безопасности как состояние деятельности, при которой с приемлемой вероятностью исключено проявление различного рода опасностей и угроз. Во-вторых, с точки зрения сохранения устойчивости системы безопасность – это динамическое равновесие, состоящее в поддержании важных для существования системы параметров в допустимых пределах нормы. В-третьих, с точки зрения состояния объектов системы безопасность – это непревышение допустимых значений воздействия на объекты защиты потоков вещества, энергии и информации⁶.

Что же касается правовой основы обеспечения безопасности в Российской Федерации, то здесь мы сталкиваемся еще с одной проблемой: отсутствием законодательно закрепленного понятия «безопасность». В действующем Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» законодатель по каким-то причинам не предусмотрел раскрытие понятия безопасности, а между тем оно является базовым в определении как понятий национальной, общественной, личной безопасности, так и рассматриваемого нами понятия безопасности военной службы.

До принятия вышеназванного Закона основу обеспечения безопасности составлял Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», который не только закреплял правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, но и определял систему безопасности и ее функции, устанавливал порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности. Указанный Закон определял безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Вместе с тем, остается не совсем ясным, из чего исходил законодатель при формулировании приведенного определения. Какое толкование безопасности, принятое в русском языке, легло в основу определения данного термина?

Дефиниция, предложенная в прежней редакции указанного выше Закона, подвергалась обоснованной критике. В частности, Б.П. Кондрашов отмечал, что «...такое определение безопасности слишком абстрактно, а, следовательно, его теоретическая и практическая значимость невелика. В этом понятии отсутствуют его существенные элементы: объекты безопасности, обстоятельства, угрожающие безопасности, субъекты обеспечения безопасности, силы и средства субъектов обеспечения безопасности»⁷. Следует согласиться с выводом о том, что рассматриваемое определение не раскрывало правовое содержание феномена безопасности, структуру явления, не выявляло его междисциплинарный характер и средства обеспечения. Более того, не представлялось возможным определить и саму сущность безопасности. Согласно указанной норме безопасность рассмат-

⁶ Лобачев А.И. Безопасность жизнедеятельности : учеб. М. : Высшее образование, 2008. С. 11.

⁷ Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1998. С. 5.

ривалась как состояние. Но не следует забывать о спорности вопроса по поводу сущности этого феномена: представляет ли он собой состояние или свойство системы, или деятельность по достижению этого состояния, или же состояние самой деятельности человека?

А.И. Землин указывал, что официальная трактовка понятия «безопасность» является недостаточно полной в силу того, что отражает лишь ее качественную определенность, т. е. «состояние защищенности»; если его нет, то нет и безопасности. Такое определение, по мнению данного автора, отражает понимание безопасности, которое можно было бы назвать охранительным, в предельно широком смысле этого слова, т. е. предполагает наличие возможности и способности сохранить, оборонить, защитить. Однако безопасность обеспечивается не только и не столько за счет охранительства, но и за счет жизнеспособности определенного объекта, его возможности в конкурентной борьбе с себе подобными выжить и развиваться. Последнее, в свою очередь, требует создания необходимых оптимальных политических, социально-экономических, правовых и иных условий для его сохранения и развития⁸.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, определяет национальную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Аккумулируя существующие точки зрения на трактовку явления безопасности, С.З. Павленко предлагает разделить их на следующие группы:

- 1) определения, характеризующие безопасность как состояние защищенности интересов личности, общества и государства;
- 2) определения, где безопасность является свойством системы;
- 3) понятия, характеризующие безопасность как специфическую деятельность государственных органов;
- 4) дефиниции, обозначающие безопасность как определенное состояние⁹.

Как видится авторам настоящей монографии, первая группа определений, отражающая законодательно закрепленное понятие безопасности, представляет собой несколько размытое трактование данного явления, поскольку суждения о состоянии защищенности интересов личности весьма субъективны. На современном этапе вообще не сформированы критерии, по которым можно было бы оценить степень безопасности личности, общества, государства. Соответственно не представляется возможным говорить о достижении состояния безопасности, так как невозможно определить, по каким позициям мы приходим к такому

⁸ Землин А.И. Правовая культура военного юриста в контексте проблемы безопасности человека // Безопасность военной службы : материалы науч. конф. «Правовое обеспечение безопасности человека», 14 октября 1998 г., г. Москва / Воен. ун-т. М., 1998. С. 48.

⁹ Павленко С.З. Безопасность Российского государства как политическая проблема : автореф. дис. ... д-ра полит. наук. М., 1997. С. 34 – 39.

выводу. Кроме того, нужно иметь в виду, что не все интересы личности должны находиться в состоянии безопасности, а только те, которые не противоречат нормам права и требованиям морали.

Допустим, что безопасность есть свойство системы. Видится, что при таком подходе свойство, представляющее некую характеристику, присуще системе как неотъемлемый ее атрибут, качество, признак, составляющий отличительную особенность системы. При таком подходе система должна обладать безопасностью как свойством перманентно, а это невозможно, так как на безопасность как феномен постоянно оказывают влияние определенные факторы, выводя при этом ее из состояния равновесия.

Что же принято в военном праве понимать под безопасностью военной службы?

Сразу следует заметить, что определение безопасности военной службы почему-то отсутствует в таком авторитетном энциклопедическом издании, каковым является 8-томная Военная энциклопедия, изданная в нашей стране в 1997 – 2003 гг. Нет данного понятия и в Военно-юридическом энциклопедическом словаре, изданном в 2008 г.¹⁰

Не нашел своего официального закрепления данный термин и в законодательстве. Согласно ст. 317 УВС ВС РФ безопасность военной службы заключается в поддержании в воинской части (подразделении) условий военной службы и порядка ее несения, обеспечивающих защищенность личного состава и каждого военнослужащего в отдельности, а также местного населения, его имущества и окружающей среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности подразделения.

Исходя из содержания данной статьи, можно лишь полагать, что под понятием «безопасность военной службы» подразумевается состояние защищенности личного состава и каждого военнослужащего в отдельности, а также местного населения, его имущества и окружающей среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения). Вместе с тем, нельзя оставить незамеченным тот факт, что законодатель не дает четкого определения рассматриваемого правового явления, предоставляя возможность его выведения из положений статьи, раскрывающей лишь содержание деятельности по обеспечению безопасности военной службы, а не само это понятие. В связи с этим возникает необходимость четкого закрепления в нормах права данной категории в целях формирования целостного представления о ней во избежание непонимания, различного толкования, а также неточности в трактовке этого понятия.

Существует точка зрения на безопасность военной службы, которая, на наш взгляд, связана с незнанием концептуальных теоретических основ в данной области общественных отношений. Согласно этой позиции безопасность военной службы ограничивается понятием «соблюдение требований безопасности при проведении учений, стрельб и иных мероприятий боевой подготовки и обеспечение на

¹⁰ Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева.

этой основе защищенности личного состава, местного населения и окружающей природной среды». При данном подходе объектами обеспечения безопасности военной службы становятся не только сами военнослужащие (как это следует из определения «военная служба»), но и окружающая природная среда, а также местное население (в плане обеспечения защиты его жизни, здоровья и имущества от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности войск). Такой подход к определению безопасности военной службы видится не только ограниченным, но и неоправданным, так как не представляется возможным провести дифференциацию понятий безопасности военной службы и соблюдения мер безопасности при выполнении различного рода работ.

Следует отметить, что согласно ныне утратившей силу Концепции безопасности военной службы, утвержденной директивой министра обороны Российской Федерации от 12 июля 1997 г. № Д-10, под безопасностью военной службы предлагалось понимать такое состояние военной службы, которое обеспечивает защищенность военнослужащих, местного населения и окружающей природной среды от угроз, возникающих при осуществлении деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации¹¹.

Данное определение представляется нам не совсем правильным по нескольким причинам:

– во-первых, некорректным является само словосочетание «состояние военной службы». Военная служба – это устойчивое институциональное явление, поэтому, исходя из этимологического значения термина «состояние»¹² как атрибута динамических систем, более правильным было бы говорить не о состоянии военной службы как таковой, а о состоянии ее организации, об условиях исполнения военнослужащими обязанностей военной службы и т. п.;

– во-вторых, в этом определении излишне широко трактуется круг объектов обеспечения безопасности военной службы. Представляется нецелесообразным включение в их число защищенности окружающей природной среды, поскольку этот элемент охватывается самостоятельным понятием «экологическая безопасность воинской деятельности»¹³;

– в-третьих, неоправданно широко и расплывчато трактуются угрозы, на защиту от которых нацелено обеспечение безопасности военной службы: таковыми являются угрозы, возникающие «при осуществлении деятельности Вооружен-

¹¹ Схожее определение безопасности военной службы содержится в п. 3 Положения о системе обеспечения безопасности военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь, утвержденного постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 22 декабря 2008 г. № 101.

¹² *Состояние* – положение, в котором что-нибудь или кто-нибудь находится (Ожегов С.И. Указ. соч. С. 652).

¹³ Более подробно см.: Ашихмин И.М. Международно-правовое обеспечение экологической безопасности в военной деятельности : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997; Дерешко Б.Ю. Правовое обеспечение экологически безопасной деятельности войск (применительно к внутренним войскам МВД России) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002; Серов Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении военно-оборонной деятельности Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

ных Сил». Однако, как известно, далеко не все угрозы, вытекающие из деятельности военной организации государства, непосредственно связаны с военной службой, со служебной деятельностью военнослужащих.

Существует и другой подход к определению термина «безопасность военной службы», согласно которому безопасность военной службы рассматривается как некий синоним понятия «внутренняя безопасность». В частности, такого подхода придерживается Н.А. Чесноков, который утверждает, что «анализ безопасности военной службы необходимо рассматривать по направлениям: нарушение правил обращения с вооружением и военной техникой; нарушения техники безопасности в ходе занятий и повседневной деятельности; дорожно-транспортные происшествия; самоубийства военнослужащих; убийства, в том числе на почве неуставных взаимоотношений; заболевания»¹⁴. Действующий Стратегический план повышения безопасности прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации¹⁵, утвержденный в 2009 г., предусматривает включение уровня гибели военнослужащих в результате суицидальных происшествий, а также уровня гибели военнослужащих в результате дорожно-транспортных происшествий, несчастных случаев и нарушения требований безопасности в число показателей уровня безопасности военной службы.

Такая трактовка безопасности военной службы вбирает в себя понятия и воинской дисциплины, и морально-психологического состояния личного состава, и экологической безопасности, и санитарно-эпидемиологического благополучия войск (сил), и многие иные понятия, имеющие в той или иной степени какое-либо (нередко – косвенное) отношение к отдельным аспектам решения проблемы обеспечения безопасности военнослужащих. По нашему мнению, такой подход определяет безопасность военной службы излишне широко, охватывая весьма значительный круг объектов.

Между тем все перечисленные выше понятия – внутренняя безопасность и соблюдение мер безопасности – являются самостоятельными терминами соответствующих законодательных и иных нормативных актов и несут вполне определенную смысловую нагрузку, имея при этом иную окраску по сравнению с понятием безопасности военной службы. Иными словами, произвольное их толкование и придание им более широкого смысла с научной и правовой позиций следует считать не вполне корректным. Допустим, что безопасность военной службы вбирает в себя эти понятия. В таком случае критериями оценки безопасности военной службы в воинской части объективно будут выступать самые различные показатели, в том числе убийства, суицидальные происшествия, повреждения здоровья, полученные вследствие несчастных случаев, не связанных с прохождением военной службы и исполнением служебных обязанностей, и т. д., что вряд ли имеет прямое отношение к понятию безопасности военной службы.

При определении сущности безопасности военной службы многие авторы предлагают исходить из более широких понятий, таких как «безопасность чело-

¹⁴ Чесноков Н.А. Обеспечение безопасности военной службы подчиненных – важнейшая обязанность младших командиров // Ориентир. 2006. № 6. С. 61 – 65.

¹⁵ URL: <http://sc.mil.ru/social/safety/progress.htm>

века». В частности, профессор А.А. Тер-Акопов указывает, что безопасность человека – категория, отражающая сложное социальное явление, которое характеризуется органической взаимосвязью человека, находящегося в опасности, с социальной средой, обществом¹⁶. По мнению О.А. Борисова, под безопасностью человека можно понимать социальную защищенность человека, которая обеспечивает сохранность самого человека и его отдельных жизненно важных функций в соответствии с наибольшими возможностями общества¹⁷. Безопасность военной службы представляется указанному автору одной из важнейших составляющих безопасности военнослужащего.

Как указывает Б.Ф. Старов, безопасность человека представляет собой сложное системное образование, которое включает несколько блоков. Одним из элементов данного системного образования является безопасность военной службы¹⁸.

Становится очевидным, что виды безопасности тесно связаны с объектами правовой охраны, и соответственно, применяя метод дедукции (от общего к частному), мы сможем четко определить, что понимается под безопасностью военной службы и защищенностью каких элементов правоотношений она характеризуется.

В связи с изложенным следует обратиться, прежде всего, к содержанию правового статуса военнослужащих, так как именно эта правовая категория определяет и содержит в себе первостепенный и особо важный объект правовой охраны – права и свободы личности, в том числе право на охрану здоровья. По нашему мнению, исходя из концепции правового статуса военнослужащих, предложенной Н.В. Артамоновым¹⁹, когда правовой статус военнослужащего рассматривается в четырех аспектах: правовой статус человека, правовой статус гражданина, правовой статус военнослужащего и индивидуальный правовой статус, можно выявить и признаки, необходимые для квалификации и определения безопасности военной службы.

Однако для правильного и объективного определения следует также учесть и определение понятия военной службы. Указанное определение содержится в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», однако данное определение указывает лишь на особый вид военной службы и на федеральные органы исполнительной власти, где предусмотрено ее прохождение, а этого явно недостаточно для определения всех необходимых ее особенностей. Кроме того, определение военной службы содержится и в другом нормативном правовом акте – Федеральном законе от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы», в котором под военной службой

¹⁶ Тер-Акопов А.А. Безопасность человека. Теоретические основы социально-правовой концепции / МНЭПУ. М., 1998. С. 196.

¹⁷ Борисов О.А. Правовое регулирование безопасности военной службы как составная часть национальной безопасности государства // Рос. военно-правовой сб. 2004. № 1. С. 22.

¹⁸ Старов Б.Ф. Некоторые вопросы правового регулирования безопасности военной службы в Российской Федерации // Безопасность военной службы. С. 12.

¹⁹ Артамонов Н.В. Правовой статус советских военнослужащих : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1986. С. 50.

понимается «вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства».

Д.Н. Бахрах называет военную службу разновидностью милитаризованной службы, которая, в свою очередь, является разновидностью федеральной государственной службы. К милитаризованной службе он также относит службы: милицейскую, таможенную, внутреннюю службу в системе МВД России, военизированную охрану МЧС, горноспасательную службу и др.²⁰

Г.В. Атаманчук, считающий государственную службу целостным социально-правовым институтом, т. е. не суммой служб на различных уровнях и в различных подсистемах государственного аппарата, а единой государственной службой одному государству, его создавшему, с соответствующим объемом инфраструктуры, условно делит ее на гражданскую государственную службу (в органах представительной, исполнительной и судебной власти), военную государственную службу (в армии и приравненных к ней структурах) и специальную государственную службу (в административных органах)²¹.

А.В. Кудашкин отмечает, что посредством исполнения военной службы реализуются функции отдельных государственных органов и организаций. В то же время особенность военной службы заключается в том, что заранее определить алгоритм действий военнослужащих не всегда представляется возможным из-за специфики их деятельности, имеющей подчас исключительно динамичный характер, что особенно характерно при ведении боевых действий. Однако ведение боевых действий подчиняется определенным законам, выявить которые и формализовать в виде боевых уставов и других актов военного управления является задачей не правовой науки, а военной науки. В то же время формализованные в виде актов военного управления они приобретают свойство правового акта соответствующего органа военного управления, который имеет следующие характерные черты: подзаконность, правовой характер, авторитарность, императивность²².

А.В. Кудашкин отмечает, что особенность военной службы отражает ее существенные отличия от всех других видов государственной службы, которыми являются:

1) ее предназначенность, т. е. возможность применения специальных (военных) методов для решения поставленных задач, использование для этого средств вооруженной борьбы – оружия и вооружения как индивидуального, так и коллективного применения. Такая возможность не предоставляется любым другим видам государственной службы;

²⁰ Бахрах Д.Н. Административное право : учеб. для вузов. М. : БЕК, 1996. С. 121.

²¹ Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / РАГС. М., 2003. С. 122 – 125.

²² Кудашкин А.В. К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы // Право в Вооруженных Силах. 2003. № 8. С. 12 – 14.

2) исполнение военной службы не только в добровольном порядке, но и по призыву – в форме военной обязанности, являющейся юридической обязанностью части населения государства, что также не присуще другим видам государственной службы, и ряд других особенностей²³.

Таким образом, на основе анализа норм военного права и научных трудов мы можем говорить о том, что военная служба есть профессиональная служебная деятельность лиц, находящихся на воинских должностях, по обеспечению исполнения полномочий войск, воинских (специальных) формирований и органов, осуществляющих функции по обеспечению обороны и военной безопасности государства.

Согласно п. 2 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с законодательством определяется служебно-правовое положение военнослужащих. В период прохождения военной службы военнослужащие исполняют общие, должностные и специальные обязанности. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Исходя из изложенного становится очевидным, что содержание безопасности военной службы составляют главным образом права военнослужащих, непосредственно связанные с их жизнью и здоровьем (право на жизнь²⁴; право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены²⁵; право на охрану здоровья и медицинскую помощь²⁶; право на благоприятную окружающую среду²⁷ и др.).

В связи с вышесказанным нельзя не согласиться с мнением В.М. Калинина, который выделяет несколько групп правовых гарантий охраны жизни и здоровья военнослужащих:

1) нормы о воинской обязанности и военной службе, устанавливающие как принципы и порядок прохождения военной службы, так и гарантии безопасности военной службы;

2) нормы, запрещающие под угрозой наказания любые посягательства на жизнь и здоровье военнослужащего;

²³ Кудашкин А.В. К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы. С. 14.

²⁴ Статья 20 Конституции Российской Федерации.

²⁵ Статья 37 Конституции Российской Федерации.

²⁶ Статья 41 Конституции Российской Федерации.

²⁷ Статья 42 Конституции Российской Федерации.

3) нормы о социальных гарантиях и льготах, включая заботу о сохранении здоровья военнослужащих и обеспечении уровня жизни;

4) нормы о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы²⁸.

Однако не следует забывать о том, что особый правовой статус военнослужащих содержит не только права, но и обязанности (общие, должностные и специальные). Исполнение этих обязанностей сопряжено с повышенной опасностью для их жизни и здоровья. В связи с этим весьма интересным представляется понимание безопасности военной службы К.В. Фатеевым, который одной из ее основных составных частей считает физическую (личную) безопасность военнослужащего²⁹. Физическую или личную безопасность, в свою очередь, данный автор представляет в виде трех составляющих систем (см. рис. 1).

К первой системе К.В. Фатеев справедливо относит систему обеспечения биологического существования военнослужащего, включающую в себя подсистемы предоставления жилья; обеспечения питанием; обеспечения предметами и услугами, которые жизненно необходимы; поддержки жизни и здоровья; обеспечения качества окружающей среды, т. е. условия, способствующие удовлетворению элементарных жизненно важных потребностей человека и военнослужащего в частности.

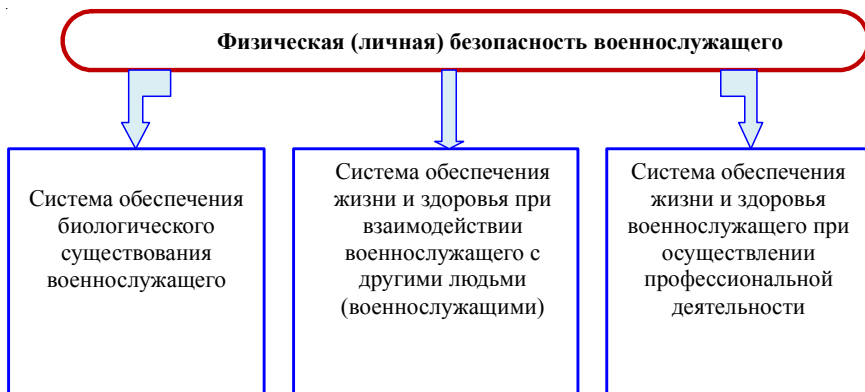


Рис. 1. Содержание физической (личной) безопасности военнослужащего (по К.В. Фатееву)

²⁸ Калинин В.М. О правовых гарантиях защиты нематериальных благ (жизни и здоровья) военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы // Рос. военно-правовой сб. 2004. № 1. С. 153 – 154.

²⁹ Фатеев К.В. О правовых аспектах безопасности военной службы как составной части обеспечения военной безопасности Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2005. № 1. URL: <http://voenpravo.ru/doc3130-1.htm> (дата обращения: 5.07.215).

В качестве второй системы указанный ученый выделяет систему обеспечения жизни и здоровья при взаимодействии военнослужащего с другими людьми (военнослужащими). Данная система направлена на принятие, доведение и соблюдение норм и правил поведения (взаимоотношений), на восстановление здоровья при ущербе, полученном в результате взаимодействия с другими людьми.

Третьим элементом, по мнению К.В. Фатеева, выступает система обеспечения жизни и здоровья военнослужащих при осуществлении профессиональной деятельности (при исполнении обязанностей военной службы), в которой внимание фокусируется на безопасном обращении с военной техникой и вооружением, на работе с источниками повышенной опасности (военно-технической безопасности, технике безопасности), на ограничении профессиональной деятельности по медицинским и другим показателям, а также восстановлении здоровья.

Очень интересный и продуктивный методологический подход к познанию сущности безопасности военной службы предлагает В.М. Макаренко³⁰.

Практика показывает, пишет данный ученый, что реальная жизнь военнослужащего состоит не только из военной службы, но и из других видов деятельности, порой не связанных с военной службой. Иногда именно эта деятельность военнослужащих, непосредственно не связанная с военной службой, становится источником опасности. Например, если один военнослужащий допустил издевательства в отношении другого военнослужащего, то это его деяние не имеет прямого отношения к военной службе, хотя оно совершено военнослужащим в период прохождения им военной службы. Данное деяние причинило моральный вред и создало опасность здоровью одного военнослужащего, а также опасность лишения свободы другого. Оба военнослужащих оказались в опасности, хотя в это время они не исполняли обязанности военной службы.

Другой пример: по вине военнослужащего, управляющего личным автомобилем, совершается дорожно-транспортное происшествие, которым причиняется вред здоровью и имуществу гражданских лиц. Имеет ли данное происшествие отношение к безопасности военной службы? А если ДТП совершено по вине военнослужащего на автомобиле, принадлежащем воинской части? Можно ли такой факт квалифицировать как нарушение безопасности военной службы?

Из сказанного В.М. Макаренко делает очень важный вывод о необходимости рассмотрения безопасности военной службы в различных аспектах:

- 1) безопасность военной службы как безопасность особой общественно значимой деятельности для него самого;
- 2) безопасность военной службы как безопасность особой общественно значимой деятельности для окружающих людей, в том числе других военнослужащих и местного населения;
- 3) безопасность военной службы как безопасность военнослужащего в период прохождения им военной службы;
- 4) безопасность военной службы как безопасность населения от деятельности военнослужащих, проходящих военную службу³¹.

³⁰ Макаренко В.М. Правовое обеспечение безопасности военной службы // Безопасность военной службы. С. 90 – 97.

³¹ Там же. С. 92.

Такая дифференциация существенно продвигает нас к пониманию сущности изучаемого нами явления, поскольку позволяет, во-первых, разграничивать безопасность военной службы на безопасность самих военнослужащих и безопасность иных лиц от воздействия опасных факторов военной службы, а во-вторых, различать безопасность военной службы в зависимости от нахождения либо ненахождения военнослужащих при исполнении обязанностей военной службы.

Однако при ближайшем рассмотрении и данная дифференциация является не вполне безупречной. Если первые два аспекта (безопасность военной службы для самого военнослужащего и безопасность военной службы для других людей) каких-либо возражений не вызывают, то второй и третий из перечисленных аспектов безопасности нуждаются в уточнении. Дело в том, что при рассмотрении безопасности военной службы как безопасности военнослужащего в период прохождения им военной службы следует разграничивать воздействие на военнослужащего опасных факторов, как связанных, так и не связанных с его особым статусом. Например, если военнослужащий получил травму во внеслужебное время (например, по личной неосторожности получил ожоги при розжиге мангала на отдыхе), то никакого отношения к безопасности военной службы данное событие, конечно же, не имеет. То же самое можно сказать и о случаях, когда жизнь и здоровье военнослужащего становятся объектом посягательств со стороны преступных элементов, и это никаким образом не связано с его служебной деятельностью. И совсем иная картина имеет место, когда военнослужащий подвергается нападению посторонних лиц в качестве мести, например, за повышенную требовательность к своим подчиненным либо в связи с исполнением служебных обязанностей (характерный пример – убийство в 2002 г. заместителя начальника Тихоокеанского регионального управления ФПС России генерал-майора В.И. Гамова в связи с его принципиальной позицией в борьбе с морским браконьерством).

Правильному пониманию рассмотренных жизненных ситуаций может помочь проведение четкого разграничения понятий «безопасность человека», «безопасность военнослужащего», «безопасность воинской деятельности» и «безопасность военной службы».

Первые два понятия соотносятся как целое и часть (см. рис. 2).

Безопасность человека – это такое состояние человека, когда действие внешних и внутренних факторов не приводит к смерти, ухудшению функционирования и развития организма, сознания, психики и человека в целом и не препятствует достижению определенных желательных для человека целей³². Составной частью безопасности человека является безопасность военнослужащего как субъекта безопасности, обладающего особым статусом и в то же время являющегося полноправным членом общества. Под безопасностью военнослужащего необходимо понимать состояние защищенности его интересов, выражающееся в отсутствии реальных возможностей наступления вредных для него обстоятельств³³. В данном случае понятия «безопасность человека» и «безопасность военнору-

³² URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

³³ Макаренко В.М. Указ. соч. С. 95.

жащего» соотносятся как целое и часть, как общее и отдельное. Д.А. Керимов по поводу применения указанных философских категорий к области правовых явлений указывал, что «... в праве, как и в любых иных явлениях, взаимодействие целого и части во многом сходно с взаимодействием общего и отдельного. Подобно тому, как общее существует лишь в отдельном, через отдельное, целое существует только благодаря своим частям, в своих частях. Как отдельное не существует иначе, как в той связи, которая ведет к общему, так и часть не существует вне целого, равно как и наоборот»³⁴.



Рис. 2. Соотношение понятий «безопасность человека» и «безопасность военнослужащего»

Рассмотрим далее вопрос о том, как соотносятся с указанными понятиями понятия «безопасность воинской деятельности» и «безопасность военной службы». На первый взгляд, безопасность военной службы можно было бы рассматривать как составную часть безопасности военнослужащего, т. е. как состояние защищенности жизненно важных интересов военнослужащего от воздействия опасных факторов военной службы. Однако, как показано выше, объектом воздействия опасных факторов, непосредственно связанных со служебной деятельностью военнослужащих, являются не только сами военнослужащие, но и другие люди, т. е. понятие «безопасность военной службы» выходит за рамки понятия «безопасность военнослужащего» и охватывает определенную область понятия «безопасность человека».

Одновременно понятие «безопасность военной службы» ни в коей мере не следует отождествлять с понятием «безопасность воинской деятельности»; первое из названных понятий составляет лишь элемент второго понятия. Дело в том, что никакая деятельность не может считаться абсолютно безопасной, а тем более – деятельность воинская (или военная), под которой принято понимать «разновидность социально-политической деятельности по созданию, а при необходимости и использованию средств вооруженной борьбы и др. элементов военной мощи государства для достижения определенных государственных или социально-групповых целей»³⁵.

³⁴ Керимов Д.А. Методология права: предмет, функции, проблемы философии права : моногр. / СГУ. М., 2008. С. 215.

³⁵ Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 2. М. : Воениздат, 1994. С. 126.

Эксплуатация и применение средств вооруженной борьбы, специфические формы и методы воинской деятельности, безусловно, создают угрозу жизни и здоровью как военнослужащих, так и населения по месту дислокации воинских частей. При этом следует иметь в виду, что далеко не все опасные факторы воинской деятельности напрямую связаны с военной службой, служебной деятельностью военнослужащих; они выходят далеко за пределы того, что охватывается термином «опасные факторы военной службы». Вооружение и военная техника, боеприпасы, взрывчатые вещества, ядерные энергетические установки, ионизирующее излучение и т. п. – все эти средства достижения целей воинской деятельности сами по себе несут опасность для обслуживающего персонала, для местного населения и его имущества, для окружающей среды (в гражданском праве подобного рода объекты именуются источниками повышенной опасности³⁶). Поэтому безопасность военной службы можно рассматривать лишь как определенную часть безопасности воинской деятельности, однако совпадающую с ней не полностью, так как угрозу жизни и здоровью военнослужащих создают опасные факторы не только воинской деятельности как таковой, но и иные факторы (например, природно-климатические условия местности прохождения военной службы, угрозы терроризма и др.) (см. рис. 3).

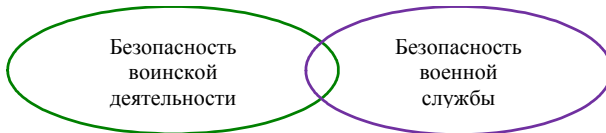


Рис. 3. Соотношение понятий «безопасность воинской деятельности» и «безопасность военной службы»

Если понятие «безопасность воинской деятельности» соотнести с рассмотренными выше понятиями «безопасность человека» и «безопасность военнослужащего», то можно прийти к выводу, что эти понятия также совпадают только частично, поскольку объектом воздействия опасных факторов воинской деятельности является не только человек (военнослужащий), но и окружающая природная среда, имущество, материальные ценности и т. п.

Если все три рассматриваемых понятия – безопасность воинской деятельности, безопасность человека и безопасность военнослужащего – свести воедино, то область их пересечения (совпадения) как раз и образует то самое явление, которое является предметом нашего научного познания, – безопасность военной службы (см. рис. 4).

³⁶ Согласно п. 1 ст. 1079 ГК РФ к деятельности, представляющей повышенную опасность для окружающих, относятся: использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т. п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельности и др.

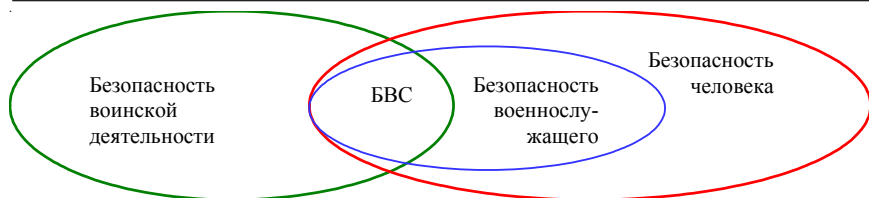


Рис. 4. Соотношение понятий «безопасность воинской деятельности», «безопасность человека», «безопасность военнослужащего» и «безопасность военной службы» (БВС)

Из анализа приведенной схемы можно констатировать, что безопасность военной службы – сложное социальное явление, представляющее собой одновременно:

- элемент безопасности воинской деятельности;
- элемент безопасности человека;
- элемент безопасности военнослужащего.

В каждом из указанных структурных образований безопасность военной службы имеет свой оттенок и своеобразие, поскольку «...если бы тот или иной элемент не играл определенной роли в соответствующей структуре, он лишился бы качества элемента, превратившись в механическую приставку или дополнение к этой структуре. Специфика элемента в том и состоит, что он является необходимым атрибутом структуры»³⁷.

Одновременно все рассматриваемые виды безопасности являются элементами интегрального структурного образования более высокого порядка – «национальной безопасности», которая представляет собой защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающую устойчивое поступательное развитие страны³⁸ (данное определение национальной безопасности в основном совпадает с ее официальным определением, содержащимся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537). Безопасность военной службы относится к первому из трех названных структурных элементов содержания национальной безопасности – к защищенности жизненно важных интересов личности (см. рис. 5).

³⁷ Керимов Д.А. Указ. соч. С. 187.

³⁸ Общая теория национальной безопасности : учеб. / под общ. ред. А.А. Прохожева ; РАГС. М., 2002. С. 22.

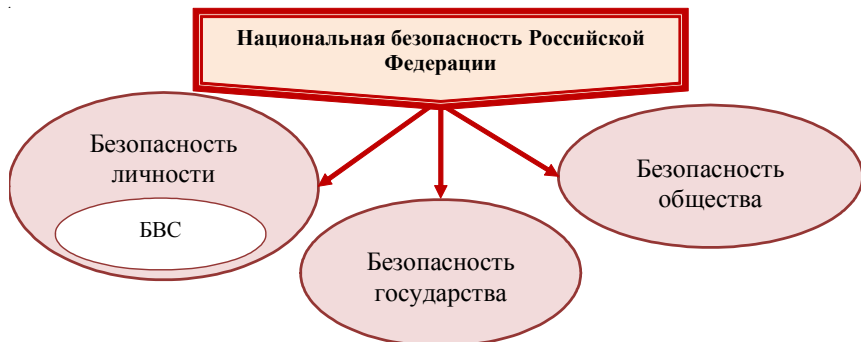


Рис. 5. Место безопасности военной службы (БВС) в общей системе национальной безопасности Российской Федерации

К.В. Фатеев рассматривает безопасность военной службы в качестве компонента военно-социальной безопасности – одного из основных видов военной безопасности³⁹.

Обобщая все вышесказанное, можно сформулировать следующее определение: *безопасность военной службы* – это такое состояние и организация повседневной жизнедеятельности соединений и воинских частей, служебной деятельности военнослужащих, при которых обеспечивается надежная защищенность жизни и здоровья военнослужащих, лиц гражданского персонала и местного населения от воздействия опасных факторов военной службы и воинской деятельности.

Если данное определение сопоставить с официальной трактовкой категории «безопасность военной службы», содержащейся в УВС ВС РФ, то можно увидеть, что в данное понятие мы предлагаем не включать защищенность окружающей природной среды от воздействия опасных факторов военной службы, поскольку, как было показано ранее, этот элемент охватывается самостоятельным понятием «экологическая безопасность воинской деятельности».

При исследовании сущности безопасности военной службы усматривается некоторая схожесть понятий безопасности военной службы и охраны труда. В исследованиях советских военных ученых-правоведов также находила отражение эта идея. Так, В.Е. Шарков вполне обоснованно утверждает, что «трудовое законодательство не распространяется на военнослужащих. Тем не менее, в многочисленных нормах военного законодательства рецептируется (воспринимается) правовой принцип охраны труда как идея защиты жизни и здоровья граждан в процессе труда»⁴⁰.

³⁹ Фатеев К.В. Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005. С. 21.

⁴⁰ Шарков В.Е. Правовые вопросы охраны труда рабочих, служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и военных строителей : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1972. С. 286 – 287.

Анализ военного законодательства показывает, пишет далее указанный автор, что среди его нормативных актов имеется разветвленная система норм и правил, направленных на защиту здоровья и жизни военнослужащих, создание им безопасных условий прохождения военной службы, обеспечение здоровых условий выполнения ими ратного труда. Характерной чертой военного законодательства является как раз то, что в нем находит проявление правовой принцип охраны труда. Формы, способы его проявления имеют существенные особенности в сравнении с охраной труда рабочих и служащих. Эти особенности обусловлены единоначалием, воинской дисциплиной, беспрекословным подчинением, высокой централизацией управления войсками, в конечном итоге – самим характером, назначением, сущностью военной службы как особого вида государственной службы, а также служебно-правовым положением военнослужащих. Правовое регулирование обеспечения безопасных условий здорового ратного труда военнослужащих имеет важное значение как во всей системе боевой и политической подготовки личного состава Вооруженных Сил, так и в осуществлении ими задач по оказанию помощи народному хозяйству⁴¹.

Согласно ст. 209 ТК РФ под охраной труда понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Военная служба также своего рода трудовая деятельность, обладающая определенной спецификой, соответственно и на военнослужащих, как субъектов такой деятельности, должны распространяться положения, регламентирующие охрану труда. Как особый вид государственной службы военная служба «предназначена не столько для обеспечения исполнения полномочий государственных органов, сколько для фактического осуществления этих полномочий, т. е. практической деятельности по исполнению обязанностей (службы) военнослужащими, проходящими в соответствии с законом военную службу на воинских должностях в государственных органах и организациях, на которые возложены задачи и функции в сфере обороны и безопасности. Военная служба как конкретно-правовое явление есть исполнение обязанностей лицом, обладающим соответствующей подготовкой, для достижения целей государства и реализации его функций по делам, соответствующим данному виду государственной службы»⁴².

Да, безусловно, в военной сфере положения охраны труда будут находиться в преломлении необходимости вооруженной защиты государства, но от этого не становится менее актуальной проблема: как обезопасить «труд» военнослужащего.

Таким образом, мы считаем необходимым рассматривать понятие «безопасность военной службы» в качестве определенного аналога понятия «охрана тру-

⁴¹ Шарков В.Е. Указ. соч. С. 287.

⁴² Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» / А.С Зорин [и др.]. М. : За права военнослужащих, 2009. URL: <http://basegarant.ru/5751210> (дата обращения: 5.07.2015).

да». Отсюда следует задача максимально сблизить нормативно-правовые базы решения проблем охраны труда и обеспечения безопасности военной службы (разумеется, с полным учетом специфики военной службы как таковой). Вместе с тем, как указывалось выше, эти понятия нельзя отождествлять, поскольку целью обеспечения безопасности военной службы является защищенность от воздействия опасных факторов военной службы не только самих военнослужащих, но и иных лиц – гражданского персонала воинских частей, местного населения.

Вывод о том, что взаимосвязанные задачи обеспечения безопасности военной службы и охраны труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации необходимо решать в комплексе как в концептуальном, так и в структурном плане, впервые был обоснован С.В. Корнишиным, который в своем диссертационном исследовании, посвященном анализу правовых аспектов охраны труда гражданского персонала, указывает: «В концептуальном плане было бы целесообразно разработать единую концепцию безопасности военной службы и охраны труда гражданского персонала в Вооруженных Силах. В структурном плане следовало бы создать в Вооруженных Силах единую систему органов военного управления по безопасности военной службы и охране труда гражданского персонала, которые бы занимались решением указанных задач»⁴³. Как представляется, данное предложение не утратило своей актуальности и в современных условиях военного строительства.

Подводя итог рассмотрению сущности и содержания безопасности военной службы, можно сделать вывод о том, что безопасность военной службы как сложное социально-правовое явление возможно рассматривать как в узком, так и в широком смысле слова. В узком смысле слова безопасность военной службы предлагается понимать в качестве определенного аналога понятия «охрана труда» или, иными словами, «охрана (безопасность) воинского труда». В широком смысле под данным понятием мы имеем в виду результат реализации системы мер, осуществляемых органами государственной власти, органами военного управления и должностными лицами, правового, социально-экономического, организационно-технического, морально-психологического, медицинского характера, направленных на предупреждение причинения вреда жизни и здоровью военнослужащих, лиц гражданского персонала, местного населения при осуществлении повседневной деятельности подразделений и воинских частей.

1.2. Опасные (вредные) факторы военной службы. Их краткая характеристика

В сформулированном выше определении безопасности военной службы ключевое место занимает понятие «опасные факторы военной службы». Следует заметить, что данный термин закреплен нормативно: о нем упоминается, в частности, в п. 1 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также в ст. 37 УВС ВС РФ. В связи с этим раскрытие понятия и сущности безопасности

⁴³ *Корнишин С.В.* Правовые основы охраны труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 11.

военной службы предполагает изучение комплекса факторов, создающих опасности военной службы. Кроме того, анализ правового явления безопасности военной службы был бы неполным без уточнения понятия угроз безопасности. При этом следует отметить, что иногда в обыденном понимании происходит подмена понятий «угроза», «опасность» или «фактор, создающий опасность», что представляется не вполне корректным. Такая подмена понятий часто приводит к появлению новых терминов, которые не несут в себе смысловой нагрузки (например, нередко приходится слышать выражение «опасная угроза», «угрожающая опасность» и т. п.). По сути, в таких случаях можно говорить о некоторой тавтологии. Для того чтобы обеспечить наиболее точный, полный, всесторонний, грамотный анализ явления «безопасность военной службы» и во избежание путаницы в употреблении понятий, необходимо раскрыть основные категории теории безопасности, к которым собственно и относятся «опасность», «угроза».

В основах безопасности жизнедеятельности термин «опасность» представляет собой центральное понятие, под которым большинством исследователей склонны подразумевать явления, процессы, объекты, виды деятельности, способные в определенных условиях наносить ущерб здоровью человека непосредственно или косвенно. Конечно, количество признаков, характеризующих опасность, можно увеличивать или уменьшать в зависимости от целей анализа (что нередко делается в чисто конъюнктурных целях), но трудно не согласиться с тем, что данное определение поглощает стандартные понятия (опасные и вредные факторы), являясь более емким. Если проанализировать окружающую действительность, то можно сделать вывод, что опасности представляют все системы, имеющие энергию (электрическую, электромагнитную, ядерную, механическую, тепловую, световую и т. д.), а также характеристики, не соответствующие условиям жизнедеятельности человека. В частности, А.И. Лобачев предлагает под опасностью понимать существование явной или скрытой угрозы жизни, здоровью, общественному положению, финансовому или имущественному состоянию человека (группы людей)⁴⁴.

С.И. Ожегов предлагает рассматривать опасность как возможность, угрозу чего-нибудь опасного⁴⁵.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда»⁴⁶ дает следующее определение опасности: фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья. В зависимости от количественной характеристики и продолжительности действия отдельных факторов рабочей среды они могут стать опасными. Таким образом, определенный фактор или условие трудового процесса (а применительно к военной специфике – фактор военной службы) при определенных условиях может создать или создает угрозу

⁴⁴ Лобачев А.И. Указ. соч. С. 34.

⁴⁵ Ожегов С.И. Указ. соч. С. 364.

⁴⁶ Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда. Общие требования» [Электронный ресурс] : приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 июля 2007 г. № 169-ст. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

жизни и здоровью того или иного человека (работника, военнослужащего) либо не создавать никакой угрозы вообще, т. е. мы имеем дело либо с реальной угрозой, либо с потенциальной.

Следует всегда учитывать, что наличие потенциальной опасности в системе не всегда сопровождается ее негативным воздействием на человека. Для реализации такого воздействия необходимо выполнить ряд условий: первое – опасность реально существует и она обладает достаточной энергией, чтобы вызвать повреждение; второе – человек находится в зоне действия опасности (опасной зоне); и, наконец, третье – человек, находящийся в опасной зоне, не имеет достаточных средств защиты.

К факторам, которые могут вывести состояние безопасности военной службы из положения определенного равновесия, по нашему мнению, вполне могут быть отнесены любые «негативы», проявляющиеся при прохождении военной службы, начиная от необходимости исполнения небоевых служебных функций, участия в военных учениях, выполнения хозяйственно-бытовых работ, заканчивая существующим в армии и обществе в целом неким «духовным вакуумом», отсутствием интеллектуальной нагрузки⁴⁷. Здесь уже в качестве конкретных угроз будут выступать и недостаточная обученность в выполнении специальных действий (обращение с оружием и иными источниками повышенной опасности, несение караульной, боевой службы, эксплуатация техники и т. д.), и отсутствие определенной технической культуры, и незнание мер безопасности, и, бесспорно, личная недисциплинированность и неосторожность, отсутствие надлежащего контроля со стороны командиров (начальников). Но перечисленные выше факторы носят сугубо субъективный характер и соответственно могут быть подвергнуты некоторой «положительной коррекции» со стороны как самих военнослужащих, так и их командиров и начальников. В этом случае основные усилия необходимо сосредоточить на формировании так называемого «безопасного» мышления, а также выработке идеологии безопасности. Не следует забывать и о существующей ныне проблеме наличия устаревшего парка вооружения и техники, отсутствия современных образцов вооружения и средств защиты, которые были бы способны обеспечить физическую безопасность личного состава на должном уровне и в соответствии с современными реалиями. Кроме того, и социальная защищенность военнослужащих и членов их семей остается на недостаточном уровне. Так, например, нельзя не согласиться с предложенным О.А. Борисовым в качестве фактора, создающего угрозу военной службе, а соответственно и влияющего на уровень ее безопасности, нарушением порядка распределения жилых помещений среди военнослужащих. Указанный автор отметил, что оказанное таким положением дел негативное воздействие на военную службу влечет за собой и «социальную напряженность среди военнослужащих, что в конечном итоге сказывается на качестве выполнения ими своих служебных обязанностей и может привести к снижению боевой готовности»⁴⁸.

⁴⁷ Тер-Акопов А.А. Безопасность военной службы // Права человека и армия. Реализация и защита прав военнослужащих, призывников, ветеранов и членов их семей: Документы и рекомендации. СПб. : Лик, 1999. С. 147 – 152.

⁴⁸ Борисов О.А. Нарушение порядка распределения жилых помещений в воинской части как фактор, создающий угрозу безопасности военной службы // Рос. военно-правовой сб. 2005. № 4. С. 131.

Особое место в системе управления обеспечением безопасности военной службы отводится оценке и прогнозированию опасностей, которые основываются, в свою очередь, на классификации опасностей и угроз военной службы. По своей сути опасность фиксирует объективное существование источника опасных явлений, в то время как угроза характеризует возможность воздействия негативных факторов опасного явления на объекты.

О.Ю. Исаев предлагает классифицировать опасности военной службы на прямые, выступающие как причины (например, война), и производные (как условия), т. е. те, которые возникают в самой системе обеспечения безопасности (например, производственные опасности)⁴⁹.

Кроме того, опасности возможно разделить на реальные и потенциальные; при этом под первыми понимаются такие опасности, которые существуют в данный момент, а под вторыми – те, возникновение которых возможно в будущем при определенных условиях. В условиях реальных и потенциальных опасностей, направленных практически на все сферы человеческой деятельности, различают понятие «угрозы безопасности», которое является наиболее конкретной и непосредственной формой опасности.

В широком понимании угроза включает в себя совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов личности, общества, государства. Ключевыми в этом определении являются понятия:

– «условие» – то, от чего зависит нечто другое. Чаще всего условия рассматриваются как нечто внешнее для явления, в отличие от более широкого понятия причины, включающей как внешние, так и внутренние факторы⁵⁰;

– «фактор» – движущая сила, причина какого-либо процесса, явления; существенное обстоятельство в каком-либо процессе, явлении⁵¹;

– «опасность» – способность причинить какой-либо вред, несчастье; возможность чего-либо опасного, какого-нибудь несчастья, вреда⁵².

Угрозами безопасности военной службы являются негативные (т. е. опасные и вредные) факторы, создающие опасность жизни и здоровью военнослужащих, которые классифицируются в соответствии с положениями Системы стандартов безопасности труда (ГОСТ 12.0.003 – 74ССБТ). К ним, в частности, относятся: 1) физические; 2) химические; 3) биологические; 4) психофизиологические факторы.

1. Физические опасные и вредные производственные факторы подразделяются на следующие: движущиеся машины и механизмы; подвижные части производственного оборудования; передвигающиеся изделия, заготовки, материалы; разрушающиеся конструкции; обрывающиеся горные породы; повышенная запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны; повышенная или пониженная температура поверхностей оборудования, материалов; повышенная или

⁴⁹ Исаев О.Ю. Информационно-правовое обеспечение безопасности военной службы в Федеральной службе специального строительства Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 43.

⁵⁰ Философский энциклопедический словарь. М. : Советская энциклопедия, 1983. С. 707.

⁵¹ Современный словарь иностранных слов. М. : Русский язык, 1993. С. 635.

⁵² Общая теория национальной безопасности : учеб. С. 117.

пониженная температура воздуха рабочей зоны; повышенный уровень шума на рабочем месте; повышенный уровень вибрации; повышенный уровень инфразвуковых колебаний; повышенный уровень ультразвука; повышенное или пониженное барометрическое давление в рабочей зоне и его резкое изменение; повышенная или пониженная влажность воздуха; повышенная или пониженная подвижность воздуха; повышенная или пониженная ионизация воздуха; повышенный уровень ионизирующих излучений в рабочей зоне; повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека; повышенный уровень статического электричества; повышенный уровень электромагнитных излучений; повышенная напряженность электрического поля; повышенная напряженность магнитного поля; отсутствие или недостаток естественного света; недостаточная освещенность рабочей зоны; повышенная яркость света; пониженная контрастность; прямая и отраженная блескость; повышенная пульсация светового потока; повышенный уровень ультрафиолетовой радиации; повышенный уровень инфракрасной радиации; острые кромки, заусенцы и шероховатость на поверхности заготовок, инструментов и оборудования; расположение рабочего места на значительной высоте относительно поверхности земли (пола); невесомость.

2. Химические опасные и вредные производственные факторы подразделяются следующим образом:

а) по характеру воздействия на организм человека: токсические; раздражающие; сенсibilизирующие; канцерогенные; мутагенные; влияющие на репродуктивную функцию;

б) по пути проникания в организм человека: через органы дыхания; желудочно-кишечный тракт; кожные покровы и слизистые оболочки.

3. Биологические опасные и вредные производственные факторы включают следующие биологические объекты: патогенные микроорганизмы (бактерии, вирусы, риккетсии, спирохеты, грибы, простейшие) и продукты их жизнедеятельности; микроорганизмы (растения и животные).

4. Психофизиологические опасные и вредные производственные факторы по характеру действия подразделяются на следующие:

а) физические перегрузки (статические; динамические);

б) нервно-психические перегрузки (умственное перенапряжение; перенапряжение анализаторов; монотонность труда; эмоциональные перегрузки).

Вместе с тем, один и тот же опасный и вредный производственный фактор по природе своего действия может относиться одновременно к различным группам, перечисленным выше.

Военная служба включает различные виды деятельности, которые нередко представляют собой источники повышенной опасности для жизни и здоровья военнослужащих. Разработка, испытание, эксплуатация сложных военно-технических систем и объектов, вооружения, военной техники, повседневная служебная и хозяйственная деятельность личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, проведение военных учений сопровождаются образованием

опасных и вредных факторов, отличающихся по своей природе и их сверхнормативному воздействию от вышеуказанных. К ним относятся: радиационные (поля ионизирующих излучений); механические (ударные нагрузки); баллистические (прострелы пулями, осколочные поля); термические (пожары); электромагнитные (поля электромагнитных излучений) и другие воздействия; избыточные концентрации радиоактивных веществ, канцерогенов и токсикантов и др. При этом от поражающих факторов ущерб наносится в процессе воздействия (при попадании рассматриваемых объектов в зону поражения), а последствия вредных факторов проявляются с определенной вероятностью только после него. Возможность наступления этих последствий также характеризуется риском, зависящим от интенсивности действия вредного фактора. Существует, например, радиационный риск при облучении ионизирующим излучением, оцениваемый вероятностью негативных стохастических эффектов (смерть в течение последующей жизни от радиационно-индуцированного рака или генетических повреждений), в зависимости от дозы. Работа в таких условиях требует высокого напряжения физических и психических сил личности при обслуживании техники, что при определенных условиях может привести к перенапряжению и получению психических травм. А если брать конкретные виды и рода войск, то, к примеру, в авиационных частях в процессе подготовки к полетам и эксплуатации авиационной техники личный состав подвергается неблагоприятному воздействию следующего ряда негативных факторов: ионизирующее, электромагнитное, лазерное излучение, шум, вибрация, инфразвук, ультразвук и др.; в мотострелковых и танковых частях неблагоприятными факторами могут быть: шум и вибрация, загрязненность воздуха, вынужденное положение тела, нервно-эмоциональное напряжение и др.; в инженерно-саперных войсках это: дискомфортные метеорологические условия, пыль, вещества, загрязняющие воздух кабин (окись углерода, пары нефтепродуктов), шум и вибрация, вынужденное положение тела при работе, а также перенапряжение отдельных органов и систем организма и др.; в радиотехнических войсках: сверхвысокочастотное и рентгеновское излучения, температура в кабинах РЛС (высокая – в летнее время и низкая – зимой), шум, вибрация, недостаточная освещенность, вредные химические примеси воздуха, большая нагрузка на нервную систему, орган зрения и др.

Нельзя не отметить негативное влияние и электронно-вычислительных машин, а также оргтехники на личный состав. Безусловно, в наше время не обойтись без внедрения в Вооруженных Силах Российской Федерации современных компьютерных технологий обработки информации как для эффективной управленческой деятельности, так и для совершенствования учебного процесса в военных образовательных организациях и проведения исследований в научных организациях Министерства обороны Российской Федерации.

Вместе с тем, являясь источником целого ряда неблагоприятных физических факторов воздействия на функциональное состояние и здоровье пользователей, компьютерная техника, а также различные средства механизации труда (т. е. копировально-множительная техника) при неправильной эксплуатации и рас-

становке, особенно в неприиспособленных для этого помещениях, принципиально меняет условия и характер службы военных специалистов различного профиля. Имеют место следующие наиболее важные возможные последствия неблагоприятного воздействия ПЭВМ на здоровье военнослужащих: заболевания глаз и зрительный дискомфорт, изменения костно-мышечной системы, нарушения, связанные со стрессом, кожные заболевания и др. А к этому приводит влияние следующих факторов: электромагнитные и электростатические поля; акустический шум; изменение ионного состава воздуха и параметров расположения экрана монитора (дисплея), которые ведут, в частности, к изменению контрастности изображения в условиях интенсивной засветки, появлению зеркальных бликов от передней поверхности экрана монитора и т. д. Немаловажную роль играют и состояние освещенности на рабочем месте, параметры мебели и характеристики помещения, где расположена компьютерная техника.

В связи с изложенным А.А. Ивашин отмечает, что под вредными факторами военной службы следует понимать такие факторы военной службы, воздействие которых на военнослужащего может привести к его заболеванию. Под опасными факторами военной службы необходимо понимать такие факторы, воздействие которых на военнослужащего может привести к его травме⁵³.

Таким образом, можно заключить, что объектом права военнослужащих на охрану здоровья являются безопасные (благоприятные) условия военной службы, при которых воздействие на военнослужащих вредных или опасных факторов военной службы исключено либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в частности, посредством государственного санитарно-эпидемиологического нормирования. Основной задачей санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, удовлетворяющих условиям безопасности для здоровья человека среды его обитания.

В качестве нормативных показателей введены предельно допустимые концентрации (для оценки воздействия на человека и окружающую среду вредных химических веществ) и предельно допустимые уровни (для оценки воздействия физических факторов, параметров микроклимата и т. п.).

Предельно допустимый уровень (ПДУ) или предельно допустимая концентрация (ПДК) – это максимальное значение фактора, при котором фактор, воздействуя на человека (изолированно или в сочетании с другими факторами), не вызывает у него или у его потомства биологических изменений. Конкретные значения ПДУ и ПДК устанавливаются в Российской Федерации санитарными правилами (СП), санитарными правилами и нормами (СанПиН), санитарными нормами (СН), а также гигиеническими нормативами (ГН), применяемыми в том числе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

⁵³ Ивашин А.А. Право военнослужащих на охрану здоровья: моногр. ; Воен. ун-т. М., 2001. С. 57.

Указанная категория нормативных правовых актов содержит в себе и требования безопасности места выполнения военными должностными мероприятиями служебной деятельности. Например, СанПиН 2.2.4.1191-03» устанавливают предельно допустимые уровни воздействия электромагнитных полей различных частотных диапазонов. А, например, «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов. СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03» устанавливают гигиенические требования к размещению и эксплуатации стационарных передающих радиотехнических объектов (ПРТО), работающих в диапазоне частот 30 кГц – 300 ГГц, в том числе находящихся на специальных испытательных полигонах.

Данные требования, в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 325, действуют в отношении всего личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Нормирование шума на рабочих местах осуществляется в соответствии с СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки».

Гигиеническое нормирование вибраций регламентируют Санитарные нормы СН 2.2.4/2.1.8.566-96 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий».

Необходимо отметить, что в настоящее время действуют гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и требования к организации работы на копировально-множительной технике – СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 и соответственно СанПиН 2.2.2.1332-03.

Кроме приведенного выше перечня существует большой массив санитарно-эпидемиологических норм, устанавливающих санитарно-эпидемиологические требования, удовлетворяющие условиям безопасности для здоровья человека среды его обитания.

Помимо нормирования опасных и вредных факторов военной службы, в целях обеспечения безопасности войск в Вооруженных Силах Российской Федерации проводится дополнительно ряд профилактических мероприятий: лимитирование, лицензирование и т. п.

Определение опасных и вредных нагрузок на военнослужащего, их анализ и оценка путем сопоставления с допустимыми значениями должны быть предметом заботы соответствующих должностных лиц. Результаты такой оценки необходимо учитывать при подготовке и принятии решений по управлению повседневной деятельностью войск.

Последствия воздействия опасных и вредных факторов на военнослужащих, гражданское население и окружающую природную среду при нарушении требований пожаро-, электро- и взрывобезопасности

В мирное время в качестве последствий воздействия опасных и вредных факторов при нарушении требований пожаро-, электро- и взрывобезопасности в основном выступают термические ожоги в результате неосторожности в быту

(например, обваривание кипятком), пожары, производственные травмы из-за несоблюдения техники безопасности. От воздействия высоких температур кожные клетки погибают. Чем выше температура травмирующего агента и длительнее его воздействие, тем глубже поражение кожи.

Действие электрического тока на организм человека многообразно и зависит от многих факторов. Ток, проходя через организм, вызывает нарушение деятельности центральной нервной системы, органов кровообращения, дыхания. Степень этих нарушений и тяжесть поражения зависят от напряжения и силы тока, продолжительности его действия на организм, величины сопротивления ему тканей организма, физического и психического состояния человека. Болезненное состояние, опьянение, общая слабость, юный или престарелый возраст пострадавшего снижают сопротивляемость действию электрического тока.

Проходя через тело, ток действует двояко:

1) встречая сопротивление тканей, он превращается в тепло, которое тем больше, чем больше сопротивление. Наиболее велико сопротивление кожи, вследствие чего возникают ее ожоги (от незначительных местных изменений до тяжелых ожогов вплоть до обугливания отдельных участков тела);

2) ток приводит мышцы (в частности, дыхательные и сердечные) в состояние длительного сокращения, что может вызвать остановку дыхания и прекращение сердцебиения. Проходя через головной и спинной мозг, ток вызывает нарушение их деятельности. Нередко пострадавший гибнет на месте травмы.

В результате взрыва твердых и газообразных взрывоопасных веществ образуется ударная волна. Она представляет собой область сильного сжатия среды (воздуха, воды), распространяющуюся во все стороны от точки взрыва со сверхзвуковой скоростью. В самом начале взрыва передней границей ударной волны является поверхность огненного шара. Затем, по мере удаления от центра взрыва, передняя граница (фронт) ударной волны отрывается от огненного шара, перестает светиться и становится невидимой.

Основными параметрами ударной волны являются избыточное давление во фронте ударной волны, время ее действия и скоростной напор. При подходе ударной волны к какой-либо точке пространства в ней мгновенно повышается давление и температура, а воздух начинает двигаться в направлении распространения ударной волны. С удалением от центра взрыва давление во фронте ударной волны падает, становится меньше атмосферного – возникает разрежение. В это время воздух начинает двигаться в направлении, противоположном направлению распространения ударной волны. После установления атмосферного давления движение воздуха прекращается.

Ударная волна может наносить поражения людям, разрушать или повреждать технику, вооружение, инженерные сооружения и имущество. Разрушения и повреждения вызываются как непосредственным воздействием ударной волны, так и косвенно – обломками разрушаемых зданий, сооружений, деревьев и т. п.

Степень поражения людей и различных объектов зависит от того, на каком расстоянии от места взрыва и в каком положении они находятся.

1.3. Понятия о пожаро-, электро- и взрывобезопасности. Пожарная безопасность, электробезопасность и взрывобезопасность как важнейшие условия безопасности военной службы

Одним из основных условий обеспечения безопасности военной службы в воинской части (подразделении) является обеспечение пожарной безопасности. Под пожарной безопасностью⁵⁴ понимают состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Министерством обороны Российской Федерации это понятие расширено и уточнено применительно к Вооруженным Силам Российской Федерации. Согласно ст. 327 УВС ВС РФ пожарная безопасность представляет собой комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на предотвращение воздействия опасных факторов пожара на личный состав полка, вооружение и военную технику, боеприпасы и взрывчатые вещества в местах их хранения, на иные потенциально опасные объекты полка, а также на повышение их живучести в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Под электробезопасностью понимают систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, связанной с влиянием электрического тока и электромагнитных полей. Понятие электробезопасности связано с негативным воздействием на человека электрического тока. Определение предельно допустимых значений напряжений прикосновения и токов, протекающих через тело человека, необходимо для проектирования способов и средств защиты людей, при взаимодействии их с электроустановками производственного и бытового назначения постоянного и переменного тока частотой 50 и 400 Гц.

Опасное и вредное воздействие на людей электрического тока, электрической дуги и электромагнитных полей проявляется в виде электротравм и профессиональных заболеваний.

Степень опасного и вредного воздействия на человека электрического тока, электрической дуги и электромагнитных полей зависит от следующего:

- рода и величины напряжения и тока;
- частоты электрического тока;
- пути тока через тело человека;
- продолжительности воздействия электрического тока или электромагнитного поля на организм человека;
- условий внешней среды.

Нормы на допустимые токи и напряжения прикосновения в электроустановках должны устанавливаться в соответствии с предельно допустимыми уровнями воздействия на человека токов и напряжений прикосновения.

Основными нормативными документами, регламентирующими требования по электробезопасности, являются Правила устройства электроустановок и Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей.

Под взрывобезопасностью понимают состояние оборудования для работы во взрывоопасных средах в процессе его производства, эксплуатации, хранения,

⁵⁴ Статья 1 Федерального закона «О пожарной безопасности».

перевозки, реализации и утилизации, при котором исключается воспламенение окружающей взрывоопасной среды и обусловленное этим причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Тесно связаны с понятием взрывобезопасности следующие термины: взрывозащита – это меры, обеспечивающие взрывобезопасность оборудования для работы во взрывоопасных средах, процессов его производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; взрывоопасная зона – часть замкнутого или открытого пространства, в пределах которого постоянно или периодически обращаются горючие вещества и в котором они могут находиться при нормальном режиме технологического процесса или его нарушении (аварии); взрывоопасная среда – смесь с воздухом при атмосферных условиях горючих веществ в виде газа, пара, пыли, волокон или летучих частиц, в которой после воспламенения происходит самоподдерживающееся распространение пламени.

1.4. Общие требования пожарной, электро- и взрывобезопасности, обязанности военнослужащих по их соблюдению на территории воинской части

Постоянно проводимым мероприятием внутренней службы является организация и обеспечение противопожарной защиты. Под противопожарной защитой понимают комплекс правовых, организационных, экономических, научно-технических мер, направленных на поддержание технической возможности и экономически целесообразного уровня обеспечения пожарной безопасности, живучести воинских частей, снижение вероятности уничтожения имущества и военной техники, предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, ограничение материального ущерба, предупреждение аварий и катастроф. За организацию и состояние противопожарной защиты в воинской части отвечает заместитель командира воинской части по тылу.

Основой организации пожарной безопасности в воинской части является утверждаемый командиром план противопожарной охраны воинской части, который разрабатывается заместителем командира воинской части по тылу совместно с начальниками служб на основе требований пожарной безопасности и нормативных документов, определяющих особенности пожарной безопасности в различных воинских частях и утвержденных соответствующими командирами (начальниками).

Выписка из плана, включающая требования пожарной безопасности, расчет сил и средств, привлекаемых для тушения пожара, и порядок эвакуации личного состава, а также вооружения, военной техники и другого военного имущества, должна находиться в документации дежурного по воинской части.

В воинской части, где пожарная команда либо пожарный расчет не предусмотрены штатом, создается нештатная пожарная команда численностью от 5 до 15 чело-

век, которые, как правило, назначаются из одного подразделения. От команды выделяется пожарный наряд, который несет службу на пожарных постах круглосуточно или в течение определенного времени согласно табелю постам, утвержденному соответствующим командиром.

Командир воинской части отвечает за выполнение требований пожарной безопасности в ее расположении, а также на остальной территории, закрепленной за воинской частью, и во всех местах проведения мероприятий повседневной деятельности.

За организацию и состояние пожарной безопасности в воинской части отвечает заместитель командира по тылу. Он обязан:

- организовывать изучение личным составом требований пожарной безопасности и обучение его действиям при тушении пожаров;
- контролировать и обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности; не реже одного раза в три месяца лично проверять организацию и состояние пожарной безопасности воинской части и проводить учебные пожарные тревоги;
- поддерживать в необходимой степени готовность пожарной команды, а также подразделений (команд), выделяемых для аварийно-спасательных работ;
- организовывать материально-техническое обеспечение пожарной команды;
- обеспечивать наличие на всех объектах запасов воды согласно установленным нормам, молниезащитных устройств и средств пожаротушения;
- обеспечивать безопасность систем отопления и вентиляции, электросетей и электроустановок бытового назначения, исправность сетей противопожарного водоснабжения, а также выполнение предписаний и других законных требований должностных лиц пожарного надзора;
- организовывать телефонную связь с ближайшей городской (гарнизонной) пожарной командой.

Командиры подразделений, начальники служб, мастерских, цехов, клубов, лабораторий и других объектов отвечают за выполнение требований пожарной безопасности в подчиненных им подразделениях, службах и на объектах, а также за сохранность и содержание в исправном состоянии средств пожаротушения.

Непосредственно обеспечением пожарной безопасности в воинской части руководит начальник пожарной команды, который подчиняется заместителю командира по тылу. Он отвечает за постоянную готовность пожарной команды, средств пожаротушения, обучение личного состава требованиям пожарной безопасности и обязан:

- знать особенности состояния пожарной безопасности объектов воинской части, участвовать в разработке плана противопожарной охраны, а также необходимых дополнительных требований пожарной безопасности;
- проводить занятия с офицерами, прапорщиками и старшинами подразделений воинской части по противопожарной подготовке; вести разъяснительную работу по выполнению требований пожарной безопасности среди личного состава;
- проводить занятия по специальной подготовке с пожарной командой и инструкторовать пожарный наряд;

- проводить проверку состояния пожарной безопасности всех объектов и осуществлять повседневный контроль за выполнением личным составом установленных требований пожарной безопасности и несением службы пожарным нарядом;
- следить за исправностью и правильной эксплуатацией всех средств пожаротушения, пожарной сигнализации, источников пожарного водоснабжения и принимать меры по поддержанию их в постоянной готовности к действию;
- вести учет технического состояния средств пожаротушения;
- запрещать пользоваться неисправными и опасными в пожарном отношении установками, приборами отопления, освещения и тому подобными средствами;
- своевременно докладывать заместителю командира воинской части по тылу о недостатках в организации пожарной безопасности, а обо всех случаях возгораний, пожаров и о принятых мерах – немедленно;
- руководить тушением пожара.

Все военнослужащие обязаны знать и соблюдать требования пожарной безопасности на объектах воинской части и уметь обращаться со средствами пожаротушения.

Военнослужащий при обнаружении пожара или признаков горения (задымление, запах гари, повышение температуры и т. п.) обязан незамедлительно принять меры по вызову пожарной команды и тушению пожара всеми имеющимися средствами, а также по спасению людей, сохранению вооружения, военной техники и другого военного имущества.

Все военнослужащие должны знать требования электробезопасности; перед выполнением работ, связанных с эксплуатацией электроустановок, для обеспечения защиты от поражения электрическим током военнослужащие должны пройти соответствующий инструктаж, а при необходимости получить допуск на выполнение соответствующих работ.

Электробезопасность должна обеспечиваться:

- конструкцией электроустановок;
- техническими способами и средствами защиты;
- организационными и техническими мероприятиями.

Электроустановки и их части должны быть выполнены таким образом, чтобы работающие не подвергались опасным и вредным воздействиям электрического тока и электромагнитных полей, и соответствовать требованиям электробезопасности.

Требования (правила и нормы) электробезопасности к конструкции и устройству электроустановок должны быть установлены в стандартах Системы стандартов безопасности труда, а также в стандартах и технических условиях на электротехнические изделия.

Технические способы и средства защиты, обеспечивающие электробезопасность, должны устанавливаться с учетом:

- а) номинального напряжения, рода и частоты тока электроустановки;
- б) способа электроснабжения (от стационарной сети, от автономного источника питания электроэнергией);

в) режима нейтрали (средней точки) источника питания электроэнергией (изолированная, заземленная нейтраль);

г) вида исполнения (стационарные, передвижные, переносные);

д) условий внешней среды (классификация помещений по степени опасности поражения электрическим током определяется в соответствии с Правилами устройства электроустановок):

- особо опасные помещения;
- помещения повышенной опасности;
- помещения без повышенной опасности;
- на открытом воздухе;

е) возможности снятия напряжения с токоведущих частей, на которых или вблизи которых должна производиться работа;

ж) характера возможного прикосновения человека к элементам цепи тока:

- однофазное (однополюсное) прикосновение;
- двухфазное (двухполюсное) прикосновение;

– прикосновение к металлическим нетоковедущим частям, оказавшимся под напряжением;

з) возможности приближения к токоведущим частям, находящимся под напряжением, на расстояние меньше допустимого или попадания в зону растекания тока;

и) видов работ (монтаж, наладка, испытание, эксплуатация электроустановок), осуществляемых в зоне расположения электроустановок, в том числе в зоне воздушных линий электропередачи.

Требования безопасности при эксплуатации электроустановок на производстве должны устанавливаться нормативно-технической документацией по охране труда, утвержденной в установленном порядке. Требования безопасности при пользовании электроустановками бытового назначения должны содержаться в прилагаемых к ним инструкциях по эксплуатации предприятий-изготовителей.

Обеспечение электробезопасности техническими способами и средствами

Для обеспечения защиты от случайного прикосновения к токоведущим частям необходимо применять следующие способы и средства:

- защитные оболочки;
- защитные ограждения (временные или стационарные);
- безопасное расположение токоведущих частей;
- изоляцию токоведущих частей (рабочую, дополнительную, усиленную, двойную);
- изоляцию рабочего места;
- малое напряжение;
- защитное отключение;
- предупредительную сигнализацию, блокировку, знаки безопасности.

Для обеспечения защиты от поражения электрическим током при прикосновении к металлическим нетоковедущим частям, которые могут оказаться под напряжением в результате повреждения изоляции, применяют следующие способы:

- защитное заземление;
- зануление;
- выравнивание потенциала;
- систему защитных проводов;
- защитное отключение;
- изоляцию нетоковедущих частей;
- электрическое разделение сети;
- малое напряжение;
- контроль изоляции;
- компенсацию токов замыкания на землю;
- средства индивидуальной защиты.

Технические способы и средства применяют раздельно или в сочетании друг с другом так, чтобы обеспечивалась оптимальная защита. Требования к техническим способам и средствам защиты должны быть установлены в стандартах и технических условиях.

Организационные и технические мероприятия по обеспечению электробезопасности

К работе в электроустановках должны допускаться лица, прошедшие инструктаж и обучение безопасным методам труда, проверку знаний правил безопасности и инструкций в соответствии с занимаемой должностью применительно к выполняемой работе с присвоением соответствующей квалификационной группы по технике безопасности и не имеющие медицинских противопоказаний.

Для обеспечения безопасности работ в действующих электроустановках должны выполняться следующие организационные мероприятия:

- назначение лиц, ответственных за организацию и безопасность производства работ;
- оформление наряда или распоряжения на производство работ;
- осуществление допуска к проведению работ;
- организация надзора за проведением работ;
- оформление окончания работы, перерывов в работе, переводов на другие рабочие места;
- установление рациональных режимов труда и отдыха.

Конкретные перечни работ, которые должны выполняться по наряду или распоряжению, следует устанавливать в нормативной документации.

Для обеспечения безопасности работ в электроустановках следует выполнять:

- отключение установки (части установки) от источника питания;
- проверку отсутствия напряжения;

- механическое запираание приводов коммутационных аппаратов;
- снятие предохранителей, отсоединение концов питающих линий и другие меры, исключающие возможность ошибочной подачи напряжения к месту работы;
- заземление отключенных токоведущих частей (наложение переносных заземлителей, включение заземляющих ножей);
- ограждение рабочего места или остающихся под напряжением токоведущих частей, к которым в процессе работы можно прикоснуться или приблизиться на недопустимое расстояние.

При проведении работ со снятием напряжения в действующих электроустановках или вблизи них необходимо выполнять следующие действия:

- отключение установки (части установки) от источника питания электроэнергией;
- механическое запираание приводов отключенных коммутационных аппаратов, снятие предохранителей, отсоединение концов питающих линий и другие мероприятия, обеспечивающие невозможность ошибочной подачи напряжения к месту работы;
- установку знаков безопасности и ограждение остающихся под напряжением токоведущих частей, к которым в процессе работы можно прикоснуться или приблизиться на недопустимое расстояние;
- наложение заземлений (включение заземляющих ножей или наложение переносных заземлений);
- ограждение рабочего места и установку предписывающих знаков безопасности.

При проведении работ на токоведущих частях, находящихся под напряжением, необходимо выполнять работы по наряду не менее чем двумя лицами с применением электрозащитных средств с обеспечением безопасного расположения работающих и используемых механизмов и приспособлений.

Контроль выполнения требований электробезопасности должен проводиться на этапах проектирования, изготовления (включая испытания и ввод в эксплуатацию) и эксплуатации электроустановок.

Требования к взрывобезопасности оборудования

Оборудование должно соответствовать требованиям, необходимым для безопасного функционирования и эксплуатации в отношении риска взрыва.

Методы оценки на принадлежность оборудования к соответствующей группе (подгруппе), уровню и виду взрывозащиты, температурному классу, порядков отнесения взрывоопасных зон к соответствующему классу устанавливаются нормативными документами по безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах.

Взрывобезопасность оборудования должна обеспечиваться в нормальных режимах и в пределах отклонений, установленных технической документацией изготовителя, с учетом внешних условий эксплуатации такого оборудования во взрывоопасных средах.

При проектировании, изготовлении и эксплуатации оборудования должны соблюдаться требования по энергетической эффективности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об энергосбережении.

Оборудование должно проектироваться с учетом:

- предупреждения образования взрывоопасной среды, которая может создаваться за счет выделения оборудованием горючих веществ;
- предупреждения воспламенения взрывоопасной среды с учетом характера каждого электрического и неэлектрического источника инициирования взрыва;
- соблюдения показателей энергоемкости и энергетической эффективности, установленных в документах в области стандартизации.

Части оборудования, которые могут быть источниками воспламенения, должны открываться только в выключенном состоянии или иметь в оболочках только искробезопасные цепи.

При наличии в оболочках накопителей электрического заряда (конденсаторов) и нагретых элементов части оборудования, которые могут быть источниками воспламенения, оболочки должны открываться с выдержкой времени, достаточной для разрядки встроенных конденсаторов до значения безопасной остаточной энергии или до температуры нагретых элементов ниже максимальной температуры поверхности либо температурного класса, указанных на оборудовании.

В случае если оборудование нельзя отключить, изготовитель должен нанести на открывающиеся части оборудования предупреждающую надпись.

Оборудование может обеспечиваться дополнительными специальными средствами защиты и иметь дополнительные блокировки.

Температура поверхности оборудования с уровнем взрывозащиты «особо-взрывобезопасный» («очень высокий») и «взрывобезопасный» («высокий») и (или) его частей должна быть ниже температуры воспламенения окружающей взрывоопасной газовой и (или) пылевой среды при эксплуатации (в пределах отклонений, установленных в технической документации), в указанных аварийных режимах и при изменении условий окружающей среды.

Температура выше температуры воспламенения окружающей взрывоопасной газовой и (или) пылевой среды при эксплуатации (в пределах отклонений, установленных в технической документации) допускается только в случае, если изготовитель принимает специальные дополнительные меры по защите указанного оборудования.

Необходимо также учитывать повышение температуры, вызванное внешними источниками нагревания и химическими реакциями.

Температура поверхности оборудования с уровнем взрывозащиты «повышенная надежность против взрыва» («повышенный») не должна быть выше максимальной температуры поверхности в нормальном режиме эксплуатации. Конструкция такого оборудования не должна иметь искрящих частей, способных воспламенить окружающую взрывоопасную среду.

Взрывозащита оборудования подразделяется на следующие виды:

- 1) взрывонепроницаемая оболочка «d» – вид взрывозащиты электрооборудования, при котором его части, способные воспламенить взрывоопасную газо-

вую среду, заключены в оболочку, способную выдерживать давление взрыва взрывоопасной смеси внутри нее и предотвращать распространение взрыва в окружающую взрывоопасную среду;

2) защита оболочкой «t» – вид взрывозащиты, при котором электрооборудование полностью защищено оболочкой для исключения возможности воспламенения слоя или облака пыли;

3) повышенная защита вида «e» – вид взрывозащиты, при котором используются дополнительные меры против возможного превышения допустимой температуры, а также возникновения искрения в нормальном или в указанном (аварийном) режиме работы;

4) искробезопасность (искробезопасная электрическая цепь) «i» – вид взрывозащиты, основанный на ограничении электрической энергии (мощности) в электрическом разряде и температуры элементов электрооборудования до значения ниже уровня, вызывающего воспламенение от искрения или теплового воздействия;

5) герметизация компаундом «m» – вид взрывозащиты, при котором части оборудования, способные воспламенять взрывоопасную среду за счет искрения или нагрева, заключаются в компаунд для исключения воспламенения взрывоопасной среды при эксплуатации или монтаже;

6) защита вида «n» – вид взрывозащиты, при котором принимаются дополнительные меры защиты, исключающие воспламенение окружающей взрывоопасной газовой среды в нормальном и указанном (аварийном) режимах работы электрооборудования;

7) масляное заполнение оболочки «o» – вид взрывозащиты, при котором оборудование или части оборудования погружаются в защитную жидкость, исключающую возможность воспламенения взрывоопасной газовой среды, которая может присутствовать над жидкостью или снаружи оболочки;

8) заполнение или продувка оболочки под избыточным давлением «p» – вид взрывозащиты, исключающий попадание внешней среды в оболочку или помещение за счет наличия в них защитного газа под давлением, превышающим давление внешней среды;

9) кварцевое заполнение оболочки «q» – вид взрывозащиты, при котором части, способные воспламенять взрывоопасную газовую смесь, фиксируются в определенном положении и полностью окружены заполнителем, предотвращающим воспламенение окружающей взрывоопасной среды;

10) специальный вид взрывозащиты «s» – вид взрывозащиты, основанный на мерах защиты, отличных от мер защиты, предусмотренных предыдущими пунктами (1 – 9), но признанных достаточными для обеспечения взрывозащиты во время оценки или испытаний;

11) конструкционная безопасность «c» – вид взрывозащиты, при котором принимаются дополнительные меры защиты, исключающие возможность воспламенения окружающей взрывоопасной среды от нагретых поверхностей, искр и адиабатического сжатия, создаваемых подвижными частями оборудования;

12) контроль источника воспламенения «b» – вид взрывозащиты, предусматривающий установку в неэлектрическом оборудовании устройства, которое исключает образование источника воспламенения и посредством которого внутренние встроенные датчики контролируют параметры элементов оборудования и вызывают срабатывание автоматических защитных устройств или сигнализаторов;

13) защита жидкостным погружением «k» – вид взрывозащиты, при котором потенциальные источники воспламенения являются безопасными или отделены от взрывоопасной среды путем полного или частичного погружения в защитную жидкость, когда опасные поверхности постоянно покрыты защитной жидкостью таким образом, чтобы взрывоопасная среда, которая может находиться выше уровня жидкости или снаружи оболочки оборудования, не могла быть воспламенена.

Оборудование должно проектироваться и изготавливаться с учетом анализа эксплуатационных отказов для того, чтобы предотвратить возможность возникновения аварийных режимов.

Оборудование должно проектироваться и изготавливаться с учетом его способности функционирования в фактических или прогнозируемых условиях окружающей среды.

Оборудование должно проектироваться и изготавливаться таким образом, чтобы оно могло сохранять взрывобезопасность в изменяющихся условиях окружающей среды и при наличии внешних воздействий (влажность, вибрация, загрязнение, грозовые и коммутационные перенапряжения и др.) с учетом ограничений рабочих условий, установленных изготовителем.

Части оборудования должны быть рассчитаны на соответствующее механическое и тепловое воздействие и должны выдерживать воздействие существующих или предполагаемых агрессивных веществ.

При проектировании оборудования должны учитываться следующие потенциальные источники воспламенения:

1) искры (электрические и фрикционные), пламя, высокие температуры нагретых поверхностей, акустическая энергия, оптические, электромагнитные и ультразвуковые излучения и др.;

2) статическое электричество (электростатические заряды, способные вызвать опасные разряды);

3) блуждающие токи и токи утечки, которые могут привести к появлению опасной коррозии, искр или перегреву поверхностей и создавать таким образом возможность воспламенения;

4) перегрев в результате трения или ударов, который может возникнуть между материалами и частями, соприкасающимися друг с другом при вращении или проникновении посторонних предметов;

5) компенсация давления, которая осуществляется регулирующими устройствами и может вызывать ударные волны или сжатия, приводящие к воспламенению.

Устройства, обеспечивающие защиту оборудования при аварийных режимах, должны соответствовать следующим требованиям:

1) защитные устройства должны функционировать независимо от любого необходимого для работы измерительного или контрольного устройства. Отказ защитного устройства должен обнаруживаться с помощью технических средств, предусмотренных технической документацией;

2) аварийное выключение должно непосредственно приводить в действие соответствующие устройства управления без промежуточной команды программного обеспечения;

3) аварийные средства управления защитных устройств должны оборудоваться механизмами или иными устройствами блокировки повторного запуска. Новая команда запуска может выполняться и нормальная работа возобновляться только после специального сброса блокировок повторного запуска;

4) применяемые устройства управления и индикаторы должны проектироваться в целях обеспечения максимально возможного уровня эксплуатационной безопасности в отношении риска взрыва;

5) устройства с измерительной функцией должны проектироваться и изготавливаться с учетом эксплуатационных требований и условий их применения во взрывоопасной среде и удовлетворять требованиям по обеспечению единства измерений;

6) должна обеспечиваться возможность проверки точности показаний и функционирования устройств с измерительной функцией;

7) при проектировании устройств с измерительной функцией аварийный порог потенциального источника воспламенения с учетом установленного в технической документации коэффициента безопасности должен находиться ниже предельных условий возникновения взрыва и (или) воспламенения регистрируемых взрывоопасных сред с учетом рабочих условий и погрешностей измерительной системы;

8) при проектировании управляемого программным обеспечением оборудования должны учитываться риски, связанные с ошибками в программе.

Оборудование должно соответствовать следующим требованиям:

1) необходимо предусмотреть ручное отключение оборудования, включенного в автоматические процессы, которые отклоняются от предусмотренных рабочих условий, если это не скажется отрицательно на безопасности;

2) при аварийном отключении оборудования аккумулированная энергия должна рассеиваться до безопасного значения за время, указанное на предупредительных табличках на открываемых крышках, или источник аккумулированной энергии должен быть изолирован, чтобы не представлять опасность (настоящее требование не относится к источникам электрохимической энергии);

3) если безопасность оборудования может быть нарушена при отключении электроэнергии, его необходимо поддерживать в безопасном состоянии в соответствии с требованиями технической документации;

4) оборудование должно оснащаться соответствующими вводными устройствами, причем если оборудование предполагается использовать в сочетании с другим оборудованием, их соединение должно быть безопасным;

5) если оборудование имеет устройства обнаружения или предупредительной сигнализации для контроля взрывоопасной среды, места и условия их размещения должны предусматриваться в руководствах (инструкциях) по эксплуатации (применению).

При проектировании и изготовлении оборудования необходимо учитывать следующие требования:

1) оборудование должно проектироваться и изготавливаться так, чтобы обеспечивалась его взрывобезопасность при эксплуатации в течение всего предполагаемого (расчетного) срока службы;

2) материалы, используемые при изготовлении оборудования, не должны выделять горючие вещества, способные создавать взрывоопасную среду;

3) в пределах рабочих условий, установленных в технической документации, необходимо исключить возможность химической реакции между используемыми материалами и веществами, составляющими потенциально взрывоопасную среду, которая может отрицательно повлиять на взрывозащиту;

4) материалы, используемые для изготовления оборудования, при изменении своих характеристик под влиянием температуры окружающей среды и условий эксплуатации, а также в сочетании с другими материалами не должны снижать уровень взрывозащиты оборудования. Для этого необходимо учитывать коррозию материала, его износостойкость, электрическую проводимость, сопротивление удару, сопротивление старению, пожароопасность, электростатическую и фрикционную искробезопасность;

5) компоненты, устанавливаемые в оборудовании или используемые для замены деталей оборудования и систем защиты, должны проектироваться и изготавливаться с учетом их безопасного функционирования в соответствии с требованиями обеспечения взрывобезопасности при их установке в соответствии с руководствами (инструкциями) по эксплуатации (применению) изготовителя;

6) оборудование, которое может выделять легковоспламеняющиеся (горючие) газы или пыль, должно иметь закрытые конструкции. Имеющиеся в оборудовании отверстия или негерметичные соединения должны быть спроектированы так, чтобы образующиеся газы или пыль не привели к возникновению взрывоопасной среды с внешней стороны оборудования. Отверстия, через которые материалы вводятся или выводятся, должны проектироваться и оборудоваться так, чтобы ограничить выход горючих материалов во время заполнения или слива;

7) оборудование, предназначенное для применения на объектах и (или) их участках с присутствием пыли, должно проектироваться так, чтобы пыль, осевшая на его поверхности, не воспламенялась. Отложения пыли должны ограничиваться путем очистки поверхностей, периодичность которой указывается в руководстве (инструкции) по эксплуатации (применению). Температура поверхности частей оборудования должна быть ниже температуры воспламенения пыли. При этом должны предусматриваться средства ограничения температуры поверхности частей оборудования в целях предупреждения опасного тепловыделения в зависимости от толщины осевшей пыли;

8) оборудование, которое может подвергаться внешним воздействиям, должно обеспечиваться дополнительными средствами защиты. Оборудование должно выдерживать внешние воздействия без нарушения его взрывозащиты;

9) если оборудование находится в корпусе или закрытом контейнере, которые являются частью вида взрывозащиты, такой корпус или контейнер могут быть открыты только с помощью специального инструмента или с применением соответствующих мер защиты;

10) при проектировании оборудования необходимо предусматривать использование измерительных, регулирующих и контрольных устройств (максимальных выключателей, ограничителей температуры, дифференциальных реле давления, расходомеров, реле с выдержкой времени, индикаторов превышения скорости и (или) аналогичных типов устройств) для предотвращения опасной перегрузки оборудования.

Системы защиты для взрывоопасных сред должны соответствовать следующим общим требованиям:

1) характеристики систем защиты должны обеспечивать безопасность при возникновении взрыва;

2) системы защиты должны проектироваться и устанавливаться так, чтобы исключить возникновение детонации;

3) в случае перерыва в подаче энергии системы защиты должны сохранять способность функционировать в течение указанного в руководстве (инструкции) по эксплуатации (применению) времени, достаточного для исключения опасной ситуации.

Материалы и вещества, применяемые для упаковки и консервации оборудования при его транспортировании и хранении, должны быть безопасными.

Требования к обеспечению сохранения технических характеристик оборудования, обуславливающих его взрывобезопасность, в том числе требования к упаковке, консервации, условиям транспортирования и хранения, назначенные сроки хранения, указания по регламентным срокам переосвидетельствования состояния, замены отдельных элементов, деталей, узлов с истекшим сроком хранения, должны устанавливаться в руководстве (инструкции) по эксплуатации (применению).

Перед введением в обращение оборудование маркируется знаком обращения на рынке или в случае невозможности этого маркируется его упаковка и (или) маркировка указывается в технической документации и руководстве (инструкции) по эксплуатации (применению) изготовителя.

Кроме знака обращения на рынке, наносится маркировка оборудования, которая включает в себя:

- 1) наименование изготовителя или его зарегистрированный товарный знак;
- 2) обозначение типа оборудования;
- 3) порядковый номер;
- 4) наименование органа по сертификации и номер сертификата;
- 5) маркировку взрывозащиты.

Маркировка взрывозащиты должна быть отчетливой, видимой и разборчивой в течение всего периода эксплуатации оборудования во взрывоопасных средах.

Маркировка взрывозащиты устанавливается нормативными документами по безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах и может включать в себя:

1) знак «Ех», или знак уровня взрывозащиты, или знак защиты оборудования от воспламенения пыли, или знак, обозначающий взрывозащиту неэлектрического оборудования;

2) знак каждого примененного вида взрывозащиты электрического оборудования для работы во взрывоопасных газовых и (или) пылевых средах или неэлектрического оборудования для взрывоопасных сред либо знак исполнения и класса зоны, классифицируемой по пыли, степени защиты IP, обеспечиваемой оболочкой;

3) знак группы (подгруппы) оборудования;

4) знак температурного класса (для оборудования группы II), или значение максимальной температуры поверхности (для оборудования групп II и III), или то и другое вместе. Маркировка максимальной температуры поверхности, покрытой слоем пыли, должна включать в себя значения температуры и толщины слоя пыли;

5) знак уровня взрывозащиты оборудования (если он не указан в начале маркировки);

6) при необходимости знак «Х», указывающий на специальные условия обеспечения безопасной эксплуатации оборудования;

7) знак «U» (для обозначения Ех-компонента).

Маркировка оборудования может включать дополнительную информацию, которая имеет значение для его безопасного применения, в том числе:

1) номинальное напряжение или диапазон номинальных напряжений;

2) длительно допустимое рабочее напряжение;

3) условное обозначение рода тока (если не указана номинальная частота);

4) условное обозначение класса защиты от поражения человека электрическим током;

5) степень защиты, обеспечиваемая оболочкой;

6) номинальную потребляемую или полезную мощность либо номинальный ток;

7) стандарт или технические условия, по которым выпускается оборудование;

8) массу;

9) габаритные размеры;

10) другие необходимые данные.

К оборудованию прилагается руководство (инструкция) по эксплуатации (применению), в котором изготовитель должен указать следующие сведения:

1) наименование изделия, тип, модель, модификация, торговое название;

2) наименование, торговая марка или товарный знак изготовителя либо ответственного поставщика;

3) наименование государства-изготовителя;

- 4) юридический адрес изготовителя и (или) продавца;
 - 5) группа, уровень и примененные виды взрывозащиты оборудования;
 - 6) температурный класс (для оборудования группы II) или значение максимальной температуры поверхности (для оборудования группы II и III);
 - 7) специальные требования по обеспечению безопасной эксплуатации (если они определены при сертификации);
 - 8) основное или функциональное назначение оборудования и область его применения;
 - 9) потребительские свойства или характеристики;
 - 10) правила и условия безопасного хранения, транспортирования, безопасной и эффективной эксплуатации, ремонта, восстановления, утилизации, уничтожения (при необходимости);
 - 11) сведения о реквизитах сертификата соответствия;
 - 12) порядок ввода в эксплуатацию;
 - 13) порядок применения;
 - 14) порядок сборки и демонтажа;
 - 15) порядок обслуживания и ремонта (включая аварийный ремонт);
 - 16) порядок установки;
 - 17) порядок регулировки;
 - 18) порядок вывода из эксплуатации и утилизации;
 - 19) указание опасных участков перед устройствами для сброса давления (при необходимости);
 - 20) инструкция по подготовке персонала (при необходимости);
 - 21) подробная информация, позволяющая принять однозначно правильное решение относительно того, может ли оборудование безопасно применяться в предусмотренной области и предполагаемом эксплуатационном режиме;
 - 22) электрические параметры и параметры давления, максимальная температура поверхности и другие предельные значения;
 - 23) специальный режим эксплуатации, включая подробную информацию при возможном неправильном применении;
 - 24) основные характеристики приспособлений, которые могут устанавливаться на оборудовании;
 - 25) иная дополнительная информация для обеспечения обслуживания и ремонта (например, адрес импортера, организации, занимающейся обслуживанием и ремонтом, и т. д.);
 - 26) перечень информации, которая включена в маркировку оборудования (системы защиты, компонента (Ex-компонента), за исключением серийного номера;
 - 27) чертежи и схемы, необходимые для ввода оборудования в эксплуатацию;
 - 28) программы проведения технического обслуживания, контроля, проверок или ремонта в течение всего срока проведения этих работ;
 - 29) порядок обеспечения безопасности при проведении работ.
- Руководство (инструкция) по эксплуатации (применению) и маркировка должны быть составлены на русском языке.

Глава 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

2.1. Понятие обеспечения безопасности военной службы и его основные направления в повседневной деятельности воинской части

Безопасность военной службы предполагает такую организацию служебной деятельности военнослужащих и повседневной жизнедеятельности военных организаций, которая способна обеспечить защищенность военнослужащих, лиц гражданского персонала и местного населения от угроз, возникающих при осуществлении деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войск и воинских формирований. Следовательно, для того, чтобы обеспечить безопасность военной службы, по сути, необходимо провести определенные действия либо комплекс действий, направленных на защиту военнослужащих от угроз, возникающих в ходе прохождения военной службы, т. е. это своего рода процесс, деятельность, в рамках которой взаимодействуют определенные субъекты, направляющие свои усилия на объекты.

Исходя из этимологического смысла термина «обеспечение» (*обеспечить* – снабдить чем-нибудь в нужном количестве; сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым)¹ можно утверждать, что обеспечение безопасности военной службы следует рассматривать как целенаправленную деятельность органов военного управления, воинских должностных лиц и самих военнослужащих по нейтрализации и минимизации опасных факторов военной службы в целях достижения приемлемого уровня защищенности жизни и здоровья военнослужащих и иных лиц.

Данная деятельность включает в себя комплекс различного рода мероприятий. Действующий в Вооруженных Силах Российской Федерации Стратегический план повышения безопасности прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации до 2020 г., утвержденный в марте 2009 г., обеспечение безопасности военной службы рассматривает как систему сохранения жизни и здоровья военнослужащих, включающую в себя комплекс правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных и иных мероприятий. Управление обеспечением безопасности военной службы, согласно указанному Стратегическому плану, представляет собой часть общей системы управления повседневной деятельностью войск (сил), обеспечивающую реализацию комплекса мер по руководству системой сохранения жизни и здоровья военнослужащих при осуществлении ими профессиональной служебной деятельности.

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М. : Русский язык, 1986. С. 364.

Используя выработанный В.М. Корякиным методологический подход к определению признаков военно-социальной работы как деятельности по реализации социальных гарантий, установленных для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей², мы предлагаем выделить следующие основные признаки деятельности по обеспечению безопасности военной службы:

- 1) это деятельность, имеющая конкретную цель: сохранение жизни и здоровья военнослужащих, лиц гражданского персонала и местного населения;
- 2) использование комплекса различных средств – правовых, организационных, воспитательных и т. д. – для достижения указанной цели;
- 3) применение и реализация правовых норм, относящихся к военному праву и иным отраслям права (трудовому, административному, праву социального обеспечения и др.);
- 4) наличие специальных органов и должностных лиц, предназначенных для обеспечения безопасности военной службы;
- 5) юридическое закрепление обязанности командиров, других должностных лиц обеспечивать безопасность военной службы, сохранение жизни и здоровья подчиненных.

По целевому признаку деятельность по обеспечению безопасности военной службы можно подразделить следующим образом:

- а) профилактическая (предупредительная), направленная на предупреждение негативного воздействия опасных факторов военной службы на жизнь и здоровье военнослужащих и иных лиц;
- б) компенсирующая (восстановительная), направленная на ликвидацию последствий воздействия указанных факторов.

Обобщая приведенные теоретические положения, можно сформулировать следующее определение: *обеспечение безопасности военной службы* – это урегулированная нормами военного права целенаправленная деятельность органов военного управления и воинских должностных лиц по ограничению негативного воздействия опасных факторов военной службы и воинской деятельности на жизнь и здоровье военнослужащих, лиц гражданского персонала, местного населения.

Основные направления обеспечения безопасности военной службы отображены на рис. 6:

- а) *правовое обеспечение* – подготовка и издание соответствующих нормативных правовых актов, совершенствование правоприменительной деятельности в сфере охраны жизни и здоровья личного состава;
- б) *социально-экономическое обеспечение* – совершенствование материального обеспечения личного состава (обеспечение казарменно-жилищным фондом, торгово-бытовое, продовольственное, вещевое обеспечение, банно-прачечное обслуживание);

² Корякин В.М. Правовые основы военно-социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. С. 26.

в) *организационно-техническое обеспечение* – поддержание вооружения, военной техники и иных технических средств в исправном состоянии, обучение военнослужащих соблюдению мер безопасности, проведение инструктажей, разработка стандартов безопасности для различных видов военно-служебной деятельности;

г) *морально-психологическое обеспечение* – воспитание у военнослужащих дисциплинированности, ответственности за сохранность своей жизни, а также жизни и здоровья окружающих;

д) *медицинское обеспечение* – осуществление санитарно-эпидемиологического надзора за условиями жизни и быта военнослужащих, проведение лечебно-профилактических мероприятий.



Рис. 6. Основные направления обеспечения безопасности военной службы

Объектами обеспечения безопасности военной службы являются: 1) жизнь и здоровье военнослужащих; 2) жизнь и здоровье лиц гражданского персонала; 3) жизнь и здоровье местного населения.

В качестве еще одного объекта безопасности военной службы в УВС ВС РФ упоминается окружающая природная среда. Однако, как представляется очевидным, защищенность окружающей природной среды от воздействия опасных факторов воинской деятельности является объектом относительно самостоятельного вида безопасности – экологической безопасности, под которой понимается «состояние защищенности окружающей среды, населения, личного состава, военных и гражданских объектов от воздействия неблагоприятных экологических факторов в районах дислокации, базирования и деятельности войск и сил флота»³. Поэтому мы предлагаем не включать безопасность окружающей среды в число объектов безопасности военной службы.

³ Пункт 401 Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 31 января 2001 г. № 10.

Эффективность деятельности по сохранению жизни и здоровья военнослужащих в значительной мере зависит от уровня подготовки, ответственности субъектов обеспечения безопасности военной службы, т. е. тех органов и должностных лиц на которые возложена данная обязанность.

Кроме того, согласно УВС ВС РФ обеспечение безопасности военной службы, сохранение жизни и здоровья военнослужащих является должностной обязанностью всех командиров (начальников), имеющих в непосредственном подчинении личный состав.

Как и любому виду деятельности, деятельности по обеспечению безопасности военной службы будут присущи свойственные только ей принципы, цели, задачи, средства и результаты.

Обеспечение безопасности службы осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья военнослужащего при организации повседневной жизнедеятельности подразделений и воинских частей;
- строгое соблюдение законодательства;
- адекватность принимаемых мер возникающим угрозам безопасности военной службы;
- обеспечение комплексности и непрерывной профилактической направленности проводимых мероприятий, их взаимосвязи с общегосударственными программами обеспечения различных видов национальной безопасности;
- разграничение функций, полномочий и ответственности субъектов безопасности службы за их осуществление;
- гарантия государством прав и социально-экономического обеспечения военнослужащих при причинении вреда их жизни и здоровью.

Приоритетность обеспечения безопасности военной службы очевидна, при этом безопасность военной службы было бы ошибочно рассматривать как самоцель; напротив, она есть лишь способ или средство создания необходимых, приемлемых условий для реализации военнослужащими возложенных на них обязанностей с минимальными потерями и физиологических, и материальных ресурсов. В создании таких условий посредством осуществления грамотного, выверенного, четкого управления обеспечением безопасности военной службы⁴ ведущая роль отводится командиру воинской части. И прежде всего именно ему следует позаботиться о том, чтобы этот процесс, процесс управления, не превратился в рутинное копирование прошлогоднего плана с исправлением даты подписания соответствующих документов⁵.

Целью обеспечения безопасности военной службы является достижение приемлемого уровня защищенности жизни и здоровья военнослужащих и иных лиц от угроз различного происхождения, связанных с осуществлением воинской деятельности.

⁴ Об этом подробнее см.: Шурыгина Ю.А. Управление обеспечением безопасности военной службы в подразделении (части) // Право в Вооруженных Силах. 2010. № 9. С. 16 – 19.

⁵ Согласно ст. 319 УВС ВС РФ именно командир воинской части отвечает за безопасность военной службы, и соответственно организация, руководство и постоянное обеспечение безопасности военной службы являются его обязанностью.

Исходя из указанной цели, можно выделить основные задачи обеспечения безопасности военной службы:

а) повышение личной ответственности военнослужащих за обеспечение безопасных условий службы, формирование у них навыков и умений безопасно действовать в различных жизненных ситуациях;

б) создание безопасных условий, необходимых для сохранения жизни и здоровья военнослужащих в ходе обучения, боевой подготовки и службы, эксплуатации техники и вооружения, хозяйственных и строительных работ, выполнения иных мероприятий повседневной жизнедеятельности;

в) осуществление мероприятий контроля за выполнением требований мер безопасности при работе с вооружением, военной техникой и боеприпасами, при проведении учебных занятий, стрельб, учений и выполнении различных работ по созданию безопасных условий повседневной жизнедеятельности.

Безопасность военной службы в повседневной деятельности воинской части достигается:

– защитой свобод, прав и гарантий личного состава законами Российской Федерации, распространением на военнослужащих, с учетом специфики их деятельности, Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и охране труда:

– реализацией государственных мероприятий по совершенствованию системы мер и органов обеспечения безопасности военнослужащих при прохождении военной службы;

– персональной ответственностью должностных лиц соединений, воинских частей за сохранение жизни и здоровья подчиненных, знанием и выполнением всеми должностными лицами уставных обязанностей по созданию и поддержанию условий безопасности военной службы;

– постоянным руководством со стороны командиров (начальников) процессом обеспечения безопасности военной службы, комплексным и системным подходом к решению этой задачи, проведением мероприятий по всем направлениям обеспечения с одновременной концентрацией усилий в необходимых случаях на наиболее актуальных проблемах;

– поддержанием правопорядка и качественной организацией службы войск в подразделениях и воинских частях;

– проведением целенаправленной воспитательной работы с каждым военнослужащим, поддержанием здоровой морально-психологической атмосферы в воинских коллективах;

– улучшением качества медицинского контроля за состоянием здоровья личного состава и профессионального психологического отбора для определения пригодности военнослужащих к конкретному виду воинской деятельности;

– организацией противопожарной охраны и принятием мер по охране окружающей среды;

– качественным обучением личного состава требованиям безопасности по видам деятельности, при обращении с конкретными типами вооружения и воен-

ной техники, выполнении ремонтно-строительных и хозяйственных работ, а также оказанию доврачебной медицинской помощи пострадавшим; организацией строгого контроля за их соблюдением;

– выявлением и устранением причин и предпосылок гибели и травматизма личного состава, взаимодействием по этим вопросам с территориальными правоохранительными органами, органами военной прокуратуры, а также органами государственного надзора и контроля за соблюдением законодательных и иных нормативных актов по охране труда;

– привлечением общественности к решению задачи обеспечения безопасности военной службы, повседневным руководством командирами (начальниками) работой комиссий по предупреждению гибели и травматизма личного состава;

– принятием мер по поддержанию доброжелательных отношений между военнослужащими и местным населением в районах дислокации войск (сил), взаимодействием в этих целях с органами государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом, обеспечение безопасности военной службы в современных условиях является важным фактором боеспособности части и подразделения, фактором повышения престижа самой военной службы. И здесь постоянная, целенаправленная работа командиров по обеспечению безопасности военной службы является залогом безопасной службы, способствующим сохранению жизни и здоровья своих подчиненных.

2.2. Организация управления обеспечением безопасности военной службы.

Принципы организации управления обеспечением безопасности военной службы

Управление обеспечением безопасности военной службы представляет собой многоаспектный процесс. В нем принимают участие все должностные лица воинской части, весь личный состав, и осуществляется этот процесс посредством целенаправленной и скоординированной деятельности должностных лиц воинской части.

Основные принципы при организации управления обеспечением безопасности военной службы: строгое соблюдение законности; единоначалие; личная ответственность командира за принимаемые решения и результаты выполнения задач подчиненными; централизация управления во всех звеньях с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных им задач; твердость и настойчивость в реализации принятых решений и планов; оперативность и гибкость управления.

Ответственность за безопасность военной службы в воинской части несет командир воинской части. Он обязан:

а) установить необходимые требования безопасности на боевом дежурстве, при работе с вооружением и военной техникой, при совершении марша, при проведении учений, боевых стрельб (пусков), полетов, специальных занятий или работ, при несении караульной и внутренней служб. При этом должны быть определены:

– опасные и вредные факторы, которые могут воздействовать на личный состав при выполнении задачи (электрический ток; движущиеся механизмы агре-

гатов, станочного и другого оборудования; пары компонентов топлива, горючего и смазочных материалов; угарные и взрывоопасные газы; высота; ограниченное количество кислорода в закрытых емкостях, колодцах; ядовитые и токсичные свойства специальных жидкостей, кислот электролитов, лакокрасочных материалов и др.) и возможные последствия их воздействий;

– конкретные требования, неукоснительное соблюдение которых будет способствовать сохранению жизни и охране здоровья выполняющих служебные задачи (упражнения, работы) военнослужащих, а также организационные и технические меры по защите личного состава от возможного поражения опасными и вредными факторами;

– порядок организации и выполнения задачи (упражнения, работы), руководители, исполнители, лица для осуществления контроля и средства, придающиеся для ее выполнения, а также средства защиты и страховки;

– порядок действий в аварийных ситуациях, при этом на основе прогнозирования возможных аварийных ситуаций должны быть определены силы и средства для их ликвидации (локализации), порядок действий в случае их возникновения и оказания доврачебной медицинской помощи;

б) своевременно доводить установленные требования безопасности до подчиненных перед началом занятий, работ и других мероприятий при постановке задач на их проведение. По решению командира (начальника, руководителя работ) установленные требования безопасности могут доводиться посредством проведения инструктажа (целевого, внепланового);

в) перед началом занятий, работ и других мероприятий служебной деятельности лично убедиться в том, что на местах выполнения задач (упражнений, работ) личным составом созданы и обеспечены безопасные условия, а именно:

– руководители (старшие) и контролирующие лица назначены и знают порядок выполнения и контроля занятий и работ, находятся на местах их проведения;

– личный состав обучен, знает объем и порядок исполнения обязанностей в ходе занятий, работ, имеет достаточные навыки их безопасного выполнения, допущен к самостоятельной работе, до него доведены установленные командиром (начальником) требования безопасности (в необходимых случаях проведены целевые или внеплановые инструктажи), и военнослужащие знают последствия возможных нарушений установленных требований безопасности;

– места проведения занятий (рабочие места) отвечают установленным нормативными документами требованиям безопасности, обеспечены средствами защиты, страховки, пожаротушения, связи и сигнализации, оказания доврачебной медицинской помощи пострадавшим, документацией, инструментом и другими необходимыми средствами;

– личный состав знает порядок действий и умеет действовать в аварийных ситуациях, имеет практические навыки по оказанию доврачебной медицинской помощи пострадавшим;

г) требовать строгого выполнения установленных требований безопасности, для чего:

- организовать и осуществлять непрерывный контроль выполнения служебной задачи (упражнения, работы), выполнения иных мероприятий служебной деятельности лично и через подчиненных должностных лиц;

- принимать в ходе контроля меры по предупреждению гибели и увечий (ранений, травм, контузий) личного состава, в случаях выявления нарушений требований безопасности или в аварийных ситуациях приостанавливать выполнение служебной задачи (упражнения, работы), иных мероприятий служебной деятельности, отстранять от их выполнения (производства) лиц, допустивших нарушения, и принимать к ним соответствующие меры воздействия; при необходимости проводить внеплановые инструктажи и дополнительные занятия по требованиям безопасности.

По окончании выполнения служебной задачи (упражнения, работы) место ее выполнения (рабочее место) приводится в порядок и принимается руководителем занятия (работы). При этом проверяется отсутствие людей, посторонних предметов, инструмента, выполнение противопожарных мероприятий, отключение электроприборов и приведение вооружения и военной техники в исходное и безопасное положение. Об окончании проведения занятий, работ, приведении вооружения и военной техники и личного состава в установленное исходное положение командир (начальник) принимает доклады от руководителей занятий, работ и лиц, осуществлявших контроль их выполнения.

При управлении обеспечением безопасности военной службы осуществляется:

- сбор, учет и обработка информации о состоянии безопасности военной службы, своевременное выявление угроз безопасности и определение условий безопасности военной службы;

- принятие решения на обеспечение безопасности военной службы, постановка задач подчиненным должностным лицам, планирование мероприятий обеспечения безопасности военной службы;

- организация службы войск, всех видов деятельности личного состава в соответствии с требованиями общевоинских уставов и иных нормативных и правовых документов, обеспечение соответствующих видов безопасности военной службы;

- проверка и оценка состояния безопасности военной службы в подчиненных подразделениях, контроль деятельности должностных лиц по ее обеспечению;

- систематический анализ состояния безопасности военной службы в подчиненных подразделениях, подведение итогов работы по ее обеспечению, обобщение и распространение передового опыта работы должностных лиц и комиссий по безопасности военной службы, проведение с должностными лицами показных и инструкторско-методических занятий;

- расследование происшествий и преступлений с гибелью людей, фактов получения травм военнослужащими, гибели гражданских лиц по вине военнослужащих;

– создание системы регулярного доведения до подчиненных информации о состоянии безопасности военной службы и наиболее тяжелых происшествиях с гибелью людей, конкретных требований по их недопущению и снижению остро- негативных явлений;

– взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления в целях поддержания доброжелательных взаимоотношений между военнослужащими и местным населением;

– руководство работой комиссии по безопасности военной службы;

– заблаговременное определение основных мероприятий по повышению безопасности военной службы в военное время, при введении военного и чрезвычайного положений, а также в случаях привлечения личного состава к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участию в миротворческой деятельности;

– информирование местного населения об установленных и согласованных с органами государственной власти (органами местного самоуправления) ограничительных мерах в местах дислокации.

Основой планирования мероприятий по обеспечению безопасности военной службы является решение командира воинской части на обеспечение безопасности военной службы.

2.3. Обеспечение подготовки военнослужащих воинской части (подразделений) к выполнению требований безопасности при организации повседневной деятельности

Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности является неотъемлемой частью профессиональной подготовки военнослужащих и заключается в обеспечении такого уровня профессиональной подготовки каждого военнослужащего, который исключает (уменьшает) негативное воздействие опасных факторов военной службы и на этой основе позволяет предупредить гибель (смерть) военнослужащих, получение ими увечий (ранений, травм, контузий).

Должностными лицами воинской части должно неукоснительно соблюдаться правило: недопустимо начинать выполнение задачи, проведение занятий или производство работ неподготовленным личным составом и неисправной техникой. Устранение вскрытых недостатков обязательно проверяется офицерами.

Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности осуществляется посредством проведения занятий, а также проверок теоретических знаний и практических навыков.

Подготовка военнослужащих воинских частей (подразделений) к выполнению требований безопасности при организации повседневной деятельности включает: обучение, проверку теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, инструктажи и является составной частью общей системы обучения и допуска личного состава к самостоятельной работе.

Ответственными за организацию подготовки личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности являются командир воинской части и его заместители.

Командиры подразделений проводят обучение, проверку теоретических знаний, практических навыков и инструктажи по требованиям безопасности, несут ответственность за качество подготовки и объективностям проверки знаний и навыков подчиненных по требованиям безопасности.

Председатель комиссии по безопасности военной службы организует и контролирует проведение мероприятий, обеспечивающих подготовку военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности.

Заместители командира воинской части, начальники родов войск и служб, иные должностные лица воинской части участвуют в проведении мероприятий, обеспечивающих подготовку военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, в соответствии со своими должностными (специальными) обязанностями.

В воинской части обучение военнослужащих требованиям безопасности строится дифференцированно, в соответствии с их организационно-штатным назначением и учетом занимаемых воинских должностей, квалификационных требований, специфики выполняемых задач (упражнений, работ), условий и особенностей эксплуатации вооружения и военной техники, в соответствии с программами обучения, учебными планами и планами боевой подготовки. Оно осуществляется посредством проведения занятий, а также проверок теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности.

Целью данной подготовки является обеспечение такого уровня профессиональной готовности каждого военнослужащего, который бы позволял ему в процессе исполнения обязанностей исключить (уменьшить) негативное воздействие опасных и вредных факторов военной службы и на этой основе безопасно выполнить поставленные задачи, предупредить увечья (ранения, травмы, контузии) и иные несчастные случаи.

Обучение военнослужащих требованиям безопасности в воинской части организуется в системе профессионально-должностной (боевой) и общественно-государственной подготовки. С военнослужащими, призванными на военную службу в период прохождения ими начальной военной подготовки, до принятия Военной присяги изучается отдельный предмет «Основы безопасности военной службы» в объеме 10 ч. Предмет обучения «Обеспечение безопасности военной службы» изучается в системе профессионально-должностной подготовки: офицерами – в объеме 10 ч., прапорщиками и сержантами – 6 ч.

На занятиях по боевой подготовке при изучении каждой из учебных дисциплин до военнослужащих заблаговременно доводятся требования безопасности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами, нормативно-технической и эксплуатационной документацией, правилами и инструкциями по требованиям безопасности, обеспечивается проверка их усвоения и выполнения в ходе занятия.

Одной из наиболее эффективных форм обучения личного состава безопасным приемам и способам исполнения обязанностей военной службы зарекомендовали себя проводимые в Вооруженных Силах Российской Федерации комплексные практические занятия по обеспечению безопасности военнослужащих в условиях повседневной деятельности.

Комплексные практические занятия по обеспечению безопасности военнослужащих в условиях повседневной деятельности проводятся перед началом периода обучения в течение 4–5 ч. в составе воинской части под руководством командира воинской части, в дальнейшем – не реже одного раза в месяц под руководством командиров подразделений в течение 2–3 ч. перед началом парково-хозяйственных дней.

Помимо доведения до личного состава требований руководящих документов по вопросам обеспечения безопасности военной службы, анализа состояния безопасности военной службы в воинской части за прошедший период обучения (учебный год), основных причин, предпосылок и обстоятельств гибели и травматизма военнослужащих, на занятиях показываются реальные последствия несоблюдения требований безопасности военнослужащими (на манекенах, макетах). Занятия, как правило, проводятся в парках, в местах заряжания оружия, местах проведения иных работ и занятий.

Командиры воинских частей заблаговременно организуют подготовку, принимают меры по материальному обеспечению занятий, утверждают планы-конспекты (планы) проведения занятий.

В ходе проведения занятий особое внимание обращается на обучение личного состава безопасным приемам и способам выполнения своих служебных обязанностей, предотвращение происшествий, наиболее характерных для соответствующего времени года.

При организации учений подразделений и воинских частей в период их подготовки с привлекаемым личным составом проводятся специальные практические занятия по изучению требований безопасности. При этом допуск личного состава, ВВТ к проведению боевых стрельб (пусков) осуществляется специально созданными комиссиями, с оформлением актов и объявлением приказов соответствующих командиров. Специальные практические занятия по изучению требований безопасности проводятся также перед проведением смотров ВВТ, перед выполнением наиболее важных технологических работ на ВВТ; при подготовке личного состава к несению службы в карауле на втором и третьем этапах подготовки, по решению старшего командира (начальника) и в других необходимых случаях.

О проведении занятий, в том числе специальных, делается соответствующая запись в журнале профессионально-должностной (боевой) подготовки.

Важным элементом обучения военнослужащих требованиям безопасности является проверка их теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, которая является завершающим этапом этого обучения и одним из обязательных условий допуска военнослужащего к самостоятельной работе. Проверка теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности проводится в форме зачета («сдал/не сдал»).

При получении военнослужащим неудовлетворительной оценки повторную проверку знаний назначают не позднее одного месяца со дня предыдущей проверки. До сдачи повторной проверки он к самостоятельной работе не допускается.

При проверке военнослужащий должен:

– знать: положения уставной, распорядительной и эксплуатационной документации по требованиям безопасности; должностные обязанности в соответствии с руководящими документами; требования безопасности при выполнении задач (работ) по специальности, при возникновении аварийных ситуаций и порядок их ликвидации; общие требования электро-, взрыво- и пожаробезопасности; требования безопасности при несении караульной и внутренней служб, обращении со стрелковым оружием и при проведении стрельб; требования безопасности при выполнении типичных для подразделения хозяйственных работ; правила первой медицинской помощи пострадавшим; устройство и порядок использования средств индивидуальной защиты;

– уметь: выполнять задачи (приемы, работы) на штатной технике по специальности, а также со штатным электрооборудованием; проверять исправность и регулировку приборов безопасности; обращаться со стрелковым оружием, с токсическими веществами, ядовитыми техническими жидкостями, проводить их нейтрализацию; выполнять погрузочно-разгрузочные работы, работы на высоте, другие хозяйственные работы, типичные для подразделения; правильно действовать в аварийной обстановке и при возникновении пожара.

Проверка теоретических знаний и практических навыков личного состава по требованиям безопасности проводится в подразделениях командирами (начальниками) взводов (расчетов, групп и им равных).

На военнослужащих, штатные должности которых требуют получения допуска на право самостоятельной работы (механики-водители, водители автомобилей, погрузчиков, электрогазосварщики, сварщики, заправщики, машинисты бульдозеров, экскаваторов, слесари-ремонтники, сантехники, трубопроводчики, электромонтажники, трактористы и др.), командиры подразделений представляют в соответствующую квалификационную комиссию воинской части по приему зачетов на допуск к самостоятельной работе выписки из протоколов проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности.

Квалификационная комиссия воинской части результаты проверки знаний и навыков военнослужащих в объеме требований программы подготовки по конкретной специальности и по требованиям безопасности оформляет протоколом проверки знаний и навыков на допуск к самостоятельной работе. О допуске военнослужащего к самостоятельной работе объявляется приказом по воинской части, в установленных случаях ему вручается соответствующее удостоверение.

Периодические проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности проводятся с лицами, постоянно несущими боевое дежурство и караульную службу, а также выполняющими работы с повышенной опасностью, обслуживающими особо режимные, особо важные и режимные объекты, а также объекты, подконтрольные надзорным органам. Состав квалифика-

ционной комиссии, перечень должностей, исполнение обязанностей по которым требует прохождения периодических проверок теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, периодичность проверок определяется командиром воинской части. Периодические проверки теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности проводятся в объеме первичных проверок. Результаты периодических проверок оформляются протоколами, которые хранятся в течение двух лет в штабе воинской части⁶.

Без прохождения проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности (первичной и периодической) исполнение военнослужащим обязанностей по занимаемой должности (продолжение самостоятельной работы после имевшегося перерыва) запрещается.

Военнослужащие, штатная должность которых требует присвоения квалификационной группы по электробезопасности, проходят подготовку, проверку теоретических знаний и практических навыков по программе соответствующей квалификационной группы и допускаются к самостоятельной работе согласно нормативно-техническим документам, разрабатываемым в видах Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлениях Министерства обороны Российской Федерации органами энергонadzора.

Военнослужащие, не относящиеся к электротехническому персоналу, но занятые выполнением работ, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током, проходят начальную подготовку по электробезопасности с присвоением первой квалификационной группы.

Перечень должностей, требующих присвоения первой группы по электробезопасности, определяется приказом командира (начальника) воинской части.

Инструктажи по требованиям безопасности являются неотъемлемой частью подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, проводятся систематически на всех этапах прохождения ими военной службы.

Целями инструктажа являются:

- информирование военнослужащих об условиях безопасности военной службы в воинской части;
- разъяснение характера (особенностей) вредных и опасных факторов, воздействующих на военнослужащих при выполнении задач (упражнений, работ);
- разъяснение (конкретизация) требований безопасности перед проведением занятий и иных мероприятий служебной деятельности;
- закрепление (восстановление) ранее полученных знаний и приобретенных навыков по безопасному выполнению задач (упражнений, работ);
- оперативное доведение информации об имевших место случаях нарушения требований безопасности и их последствиях;
- целенаправленное формирование у каждого военнослужащего ответственного и сознательного отношения к выполнению установленных требований безопасности и мер предупреждения заболеваний, травм и поражений в процессе исполнения обязанностей военной службы и во внеслужебное время.

⁶ См. приложение 2.

Инструктажи по требованиям безопасности, в зависимости от характера, цели, места и времени проведения, подразделяют на вводный, первичный, внеплановый и целевой.

Вводный инструктаж по требованиям безопасности проводится должностным лицом управления воинской части, назначенным приказом командира воинской части: с каждым военнослужащим – после прибытия в воинскую часть для дальнейшего прохождения военной службы; со слушателями, курсантами, прибывшими в воинскую часть на стажировку (практику), – перед ее началом; с прикомандированными военнослужащими – по прибытии их в воинскую часть.

К проведению отдельных разделов вводного инструктажа по требованиям безопасности привлекаются начальники служб.

Вводный инструктаж по требованиям безопасности проводится в специально оборудованном помещении с использованием технических средств обучения и наглядных пособий (плакатов, макетов, кинофильмов, диафильмов, видеофильмов и т. п.) по утвержденной командиром воинской части программе, с учетом особенностей организации повседневной деятельности воинской части.

О проведении вводного инструктажа по требованиям безопасности делается запись в журнале учета проведения инструктажа в воинской части, который ведется в штабе воинской части, с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.

Первичный инструктаж по требованиям безопасности проводится командиром подразделения (взвода, группы) непосредственно на месте исполнения должностных обязанностей: индивидуально с каждым прибывшим для прохождения военной службы военнослужащим с практическим показом безопасных приемов и способов выполнения обязанностей. В обязательном порядке первичный инструктаж по требованиям безопасности должен проводиться с военнослужащими, для которых обязательно присвоение квалификационной группы по электробезопасности: несущими боевое дежурство и караульную службу, постоянно выполняющими работы с повышенной опасностью, обслуживающими опасные объекты, в том числе объекты гостехнадзора; непосредственно связанными с обслуживанием машин, механизмов, оборудования и средств измерения.

Проведение первичного инструктажа по требованиям безопасности возможно как с отдельным военнослужащим, так и с группами вновь прибывших военнослужащих, если им предстоит выполнять одинаковые задачи (обслуживать однотипное оборудование, машины, механизмы и т. д.).

Перечень должностей военнослужащих, освобождаемых от первичного инструктажа по требованиям безопасности, утверждается командиром воинской части по представлению соответствующего заместителя.

Первичный инструктаж по требованиям безопасности проводится по программам, разработанным в подразделениях (батальонах, службах, отдельных ротах) и утвержденным командиром воинской части.

О проведении первичного инструктажа по требованиям безопасности на месте исполнения должностных обязанностей делается запись в журнале учета инструктажа по требованиям безопасности в подразделении (службе) с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.

Все военнослужащие после первичного инструктажа по требованиям безопасности на месте исполнения должностных обязанностей должны в течение двух недель пройти стажировку под руководством подготовленного должностного лица, назначенного приказом командира воинской части. Указанную стажировку следует считать дополнительным видом подготовки военнослужащего к первичной проверке теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности.

Внеплановый инструктаж по требованиям безопасности проводится командиром подразделения (взвода, группы): при введении новых инструкций по требованиям безопасности, замене оборудования, изменении технологии выполнения операций; при поступлении обзоров о происшествиях, выявлении нарушений требований безопасности, которые могут привести (привели) к травмам, авариям, пожарам, отравлениям и пр.; при перерывах в выполнении военнослужащим должностных обязанностей свыше двух месяцев, с военнослужащими, постоянно выполняющими работы с повышенной опасностью (свыше одного месяца), по указанию старших командиров (начальников), решению командира воинской части.

Внеплановый инструктаж по требованиям безопасности проводится индивидуально или с группой военнослужащих одной специальности. Объем и содержание этого инструктажа определяются в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость его проведения.

Целевой инструктаж по требованиям безопасности проводится: перед выполнением работ на опасных объектах или разовых (непостоянных), не связанных с исполнением должностных обязанностей, работ с повышенной опасностью; перед заступлением на боевое дежурство (боевую службу); при подготовке к стрельбам, метанию гранат; перед заступлением в наряд по столовой; при убытии в командировку, отпуск; в начале купального сезона (о правилах купания); при привлечении военнослужащих к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера; со старшими машин и водителями перед перевозкой людей или взрывоопасных грузов; по указанию старших командиров (начальников), по решению командира воинской части.

Целевой инструктаж по требованиям безопасности проводят: с личным составом караулов по сопровождению воинских грузов – начальник штаба (заместитель командира) воинской части, с военнослужащими, убывающими в командировку, – должностное лицо управления воинской части, назначенное приказом командира воинской части; с личным составом наряда по столовой – новый дежурный по столовой; в иных случаях – командир подразделения.

Все инструктажи на месте исполнения обязанностей должны завершаться проверкой знаний (методом устного опроса или с помощью технических средств обучения), а также проверкой приобретенных навыков безопасных способов выполнения служебной задачи (упражнения, работы). Знания проверяет должностное лицо, проводившее инструктаж.

Военнослужащие, показавшие неудовлетворительные знания и навыки, к самостоятельной работе или практическим занятиям не допускаются и обязаны вновь пройти инструктаж.

Проведение первичного, внепланового инструктажей по требованиям безопасности, целевого инструктажа о правилах купания перед началом купального сезона, при перевозке личного состава и взрывоопасных грузов (со старшими машин и водителями) фиксируется в журнале учета инструктажа по требованиям безопасности в подразделении (службе); целевых инструктажей личного состава караулов по сопровождению воинских грузов и военнослужащих, убывающих в командировки и отпуска, – в журнале учета инструктажей воинской части с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего в соответствующем журнале. При регистрации внепланового инструктажа по требованиям безопасности указывается причина его проведения.

Отметка о проведении целевого инструктажа по требованиям безопасности с военнослужащими, привлекаемыми к производству разовых (непостоянных) работ с повышенной опасностью, с подписями инструктирующего и инструктируемых делается в наряде-допуске на производство данных работ.

Инструктаж военнослужащих, выделяемых для производства работ на складах с вооружением и военной техникой, с горючим и смазочными материалами, в котельных и на иных опасных объектах воинской части, осуществляется начальником объекта. Запись о его проведении с росписями инструктирующего и инструктируемого делается в журнале учета инструктажа по требованиям безопасности в подразделении (службе), ведущемся на этом объекте.

Наряду с вышеуказанными занятиями, обучение военнослужащих требованиям безопасности в повседневной деятельности войск (сил) обеспечивается посредством периодического проведения специальных занятий. К таким занятиям относятся:

- комплексные практические занятия в масштабе воинской части (организации) по обеспечению безопасности военнослужащих в повседневной деятельности войск (сил) – перед началом каждого периода обучения согласно примерной методике проведения комплексного практического занятия по обеспечению безопасности военнослужащих в условиях повседневной деятельности войск (сил);
- месячники безопасности военной службы;
- специальные занятия при проведении парково-хозяйственных дней, перед проведением учений, стрельб, полевых выходов, смотров вооружения, военной и специальной техники, перед выполнением технологических работ на вооружении, военной и специальной технике, при подготовке личного состава к несению службы в карауле.

2.4. Планирование мероприятий по обеспечению безопасности военной службы

Основой управления обеспечением безопасности военной службы является планирование мероприятий по обеспечению безопасности военной службы, которое организуется в соответствии с принципами системности, комплексности и целенаправленности. Оно должно обеспечивать повседневное руководство этим процессом со стороны командира, участие в решении задач предупреждения гибели и травматизма среди личного состава всех должностных лиц, последова-

тельное проведение этой работы по всем ее направлениям, использование всех возможных и положительно зарекомендовавших себя форм и методов воздействия на каждую категорию военнослужащих.

Планирование мероприятий по обеспечению безопасности военной службы осуществляется в воинской части на период обучения и календарный месяц.

Подготовительный период проводится в воинской части перед началом периода обучения. Кроме того, мероприятия по обеспечению безопасности военной службы включаются в планы подготовки и проведения отдельных мероприятий (учений, занятий, технического обслуживания, хозяйственных работ и др.).

В воинской части основным планирующим документом является Комплексный план по поддержанию правопорядка, улучшению службы войск и обеспечению безопасности военной службы (далее – Комплексный план) на период обучения.

В раздел Комплексного плана «Руководство поддержанием правопорядка, улучшением службы войск и обеспечением безопасности военной службы», в частности по вопросам обеспечения безопасности военной службы, включаются следующие мероприятия:

- периодическое уточнение решения командира воинской части на обеспечение безопасности военной службы;
- регулярное проведение анализа состояния безопасности военной службы в воинской части (подразделениях), подведение итогов работы по ее обеспечению;
- контроль за работой, проводимой должностными лицами и комиссиями по обеспечению безопасности военной службы, и ее состоянием в воинских частях и подразделениях, оказание помощи в устранении выявленных недостатков и проведении профилактической работы;
- обучение должностных лиц практике и методике обеспечения безопасности военнослужащих в повседневной деятельности, предупреждения гибели и травматизма личного состава;
- руководство работой комиссии по безопасности военной службы;
- выполнение требований руководящих документов о порядке расследования происшествий и преступлений с гибелью военнослужащих, фактов получения травм военнослужащими, причинения вреда жизни, здоровью и имуществу местного населения, окружающей природной среде, а также о порядке и сроках оформления документов по выплатам страхового обеспечения и пособий военнослужащим (членам их семей) в случаях, предусмотренных законодательством;
- участие личного состава в соответствии с гарнизонным планом взаимодействия с территориальными органами МЧС в предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в районе дислокации, оповещении и эвакуации военнослужащих и членов их семей; проведении систематических тренировок сил и средств, выделяемых для выполнения аварийно-спасательных работ;
- своевременная разработка необходимых организационных и нормативно-правовых документов (приказов командира о создании комиссий по безопасности военной службы, проверке квалификации и оценке профессиональных и мо-

рально-деловых качеств водительского состава, допуску к несению караульной службы, приему зачетов на допуск к самостоятельной работе, охране окружающей среды, создании чрезвычайных противоэпидемических комиссий, аварийно-спасательных, эвакуационных групп, нештатных пожарных команд и групп профотбора; о порядке организации безопасной эксплуатации объектов гостехнадзора, энергонадзора, проведения периодических проверок теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности у отдельных категорий военнослужащих; об определении опасных объектов и работ с повышенной опасностью, составлении перечней должностей (специальностей) военнослужащих, освобождаемых от проведения первичного инструктажа в подразделениях, требующих присвоения первой квалификационной группы по электробезопасности и т. д.).

Мероприятия по обеспечению безопасности военной службы в Комплексный план включаются самостоятельным разделом «Обеспечение безопасности военной службы» и делятся на следующие группы:

- обеспечение травмобезопасности и безаварийности в процессе повседневной деятельности;

- мероприятия по подготовке личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности (обучение военнослужащих требованиям безопасности и порядок проведения инструктажей);

- контроль за соблюдением личным составом требований безопасности.

Конкретный перечень мероприятий определяется исходя из принятого командиром воинской части решения на обеспечение безопасности военной службы, анализа ее состояния и результатов за прошедший год, с учетом предложений заместителей командира, начальников родов войск и служб.

Создание безопасных условий осуществляется по двум основным направлениям:

- поддержание зданий, сооружений, помещений, рабочих мест (мест выполнения должностных и специальных обязанностей военнослужащими), военной техники, вооружения, агрегатов, оборудования и механизмов в безопасном (безаварийном) состоянии;

- подготовка личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности.

При поддержании в безопасном (безаварийном) состоянии зданий, сооружений, помещений, рабочих мест (мест выполнения должностных, специальных обязанностей) необходимо:

- обеспечить их положенными средствами защиты, пожаротушения, нейтрализации;

- регулярно проводить проверки их наличия и состояния, правильности хранения ЯТЖ, наркотических веществ и препаратов;

- разработать и обеспечить каждое рабочее место утвержденными соответствующими должностными лицами инструкциями по требованиям безопасности;

- систематически проверять в зданиях и сооружениях плакаты, наличие знаков безопасности, схем размещения и эвакуации личного состава и техники на случай пожара, аварийной ситуации и стихийного бедствия;

- проверять достаточность освещения, исправность систем вентиляции и удаления отработанных газов, промышленных стоков и штатной системы связи;
- устраивать в зданиях и сооружениях места организованного отдыха, курения, обогрева военнослужащих, комнаты (уголки) психологической разгрузки;
- устраивать укрытия от попадания прямых солнечных лучей и атмосферных осадков при выполнении задач личным составом на открытом воздухе.

Для поддержания вооружения, военной техники, агрегатов, оборудования и механизмов в безопасном (безаварийном) состоянии необходимо следующее:

- своевременное проведение регламентных работ и технического обслуживания;
- обеспечение соответствия технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения;
- проведение технического освидетельствования объектов, подконтрольных органам технического надзора;
- проверка агрегатов, систем для выявления дефектов, выходящих за нормы выбраковки в соответствии с эксплуатационной документацией;
- проверка исправности ограждений, приборов безопасности, блокировок, звуковой и световой сигнализации, предохранительных и заземляющих устройств;
- обследование и проверка электроустановок;
- проверка правильности хранения, учета, выдачи и использования ЯТЖ;
- проверка средств измерений;
- проверка укомплектованности штатными и исправными приборами, инструментом, принадлежностями и средствами защиты;
- выполнение комплекса мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности включает: обучение требованиям безопасности (проведение занятий и проверок теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности) и проведение установленных видов инструктажей.

Кроме того, раздел «Обеспечение безопасности военной службы» Комплексного плана согласуется с планами боевой подготовки, проверки состояния подразделений и служб, эксплуатации вооружения и военной техники, противопожарной охраны, мероприятий по охране окружающей среды. Соответствующие мероприятия раздела «Обеспечение безопасности военной службы» Комплексного плана включаются в план-календарь основных мероприятий воинской части на месяц в раздел «Служба войск и безопасность военной службы» и в личные планы работы на месяц заместителей командиров, начальников родов войск и служб.

2.5. Учебные объекты (места) подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в условиях повседневной деятельности

Учебные объекты (места) подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в условиях повседневной деятельности (далее – учебные объекты (места)) предназначены для всесторонней теоретической и практической под-

готовки всех категорий военнослужащих к выполнению требований безопасности в различных видах повседневной деятельности, предупреждения гибели (смерти) военнослужащих и получения ими увечий (ранений, травм, контузий) в результате нарушений требований безопасности, недостатков в организации занятий и работ, личной недисциплинированности и неосторожности, а также вследствие несчастных случаев. При этом Общие правила создания, совершенствования, развития и порядок использования учебно-материальной базы установлены в Наставлении по учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденном приказом министра обороны Российской Федерации 2010 г. № 150.

Учебно-материальная база безопасности военной службы для занятий должна создаваться и наращиваться в масштабе части. Порядок создания и хранения материального обеспечения для занятий на учебных местах определяется командиром воинской части.

При подготовке к новому учебному году (периоду обучения) командиры воинских частей на основе стоящих задач, наличия сезонных факторов и других условий принимают решение на дооборудование учебных мест для практической отработки личным составом безопасных приемов и способов исполнения обязанностей военной службы.

За создание полигонов безопасности военной службы отвечают командиры соединений и воинских частей.

За содержание, оборудование и эксплуатацию полигонов безопасности военной службы отвечает председатель соответствующей комиссии по безопасности военной службы.

Заместители командиров воинских частей, начальники родов войск и служб отвечают за содержание, оборудование и качественное проведение занятий на своих учебных местах.

К учебным объектам (местам) предъявляются следующие требования: возможность комплексного обучения военнослужащих; практическая направленность на обучение военнослужащих безопасным приемам и способам исполнения обязанностей военной службы; наглядность, оперативность и доходчивость в обучении; учет сезонных факторов, степени укомплектованности воинских частей (организаций) и подразделений, особенностей дислокации, специфики выполняемых задач, других условий и факторов.

В воинской части (организации) создаются и используются следующие учебные объекты (места): полигоны безопасности военной службы; классы безопасности военной службы и проведения вводных инструктажей с личным составом; классы безопасности дорожного движения, инструктажа водителей, старших машин и наряда по парку; площадки для инструктажа водителей и старших машин; уголки (места) инструктажа по требованиям безопасности (создаются на опасных объектах и в местах работ с повышенной опасностью); стенды по безопасности военной службы.

Полигоны безопасности военной службы создаются в пунктах постоянной дислокации воинских частей.

Основными целями создания полигонов безопасности военной службы являются:

- совершенствование навыков командиров и начальников всех степеней в выполнении требований ст. 81 УВС ВС РФ, а также при организации и производстве работ с повышенной опасностью;

- обучение младших офицеров, прапорщиков и сержантов наиболее эффективным формам и методам создания и обеспечения безопасных условий подчиненным в различных видах повседневной деятельности, проведению первичных, повторных и целевых инструктажей личного состава;

- практическое обучение всех категорий военнослужащих неукоснительному и безусловному соблюдению требований безопасности при исполнении обязанностей военной службы;

- разъяснение причин, предпосылок и последствий нарушения требований безопасности, личной недисциплинированности и неосторожности при выполнении должностных и специальных обязанностей, приемов, способов и средств оказания первой помощи пострадавшим;

- проверка теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по соблюдению требований безопасности в основных видах повседневной деятельности (на занятиях по боевой подготовке, при обслуживании и эксплуатации вооружения и военной техники, при несении караульной службы и боевого дежурства, при выполнении ремонтно-строительных и хозяйственных работ, а также в быту);

- разъяснение и практический показ организации и производства работ с повышенной опасностью, проводимых в соединении (воинской части).

Полигон безопасности военной службы создается с таким расчетом, чтобы проводить комплексные практические занятия по выполнению требований безопасности с личным составом батальонов, рот и им равных подразделений.

Инструкторско-методические занятия с руководителями занятий на учебных местах проводятся за 2 – 3 дня до комплексного практического занятия.

Для проведения комплексных практических занятий по обеспечению безопасности военнослужащих в условиях повседневной деятельности войск (сил), контрольных занятий и приемов зачетов у военнослужащих по знанию и выполнению требований безопасности в повседневной деятельности командир (начальник) воинской части (организации) назначает руководителей занятий на учебных местах. Для проведения занятий на учебных местах в качестве руководителей привлекаются офицеры, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту на должностях сержантов (старшин), а также сержанты (старшины) обучаемого подразделения с учетом опыта работы, уровня личной профессиональной подготовки и в соответствии с должностными обязанностями.

Классы безопасности военной службы и проведения вводных инструктажей по требованиям безопасности предназначены для обучения военнослужащих безопасным приемам и способам исполнения обязанностей военной службы, проведения вводных и других видов инструктажей с военнослужащими, а также

принятия зачетов по знанию требований руководящих документов, правил и требований безопасности на допуск к самостоятельной работе отдельных категорий военнослужащих.

Классы оборудуются следующими плакатами:

- требования законодательства Российской Федерации и руководящих документов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам безопасности;
- виды инструктажей и порядок их проведения;
- утвержденные программы проведения вводного и первичного инструктажей, порядок проведения инструктажей военнослужащих по требованиям безопасности в основных видах повседневной деятельности;
- решение командира (начальника) воинской части (организации) на создание и обеспечение безопасных условий военной службы;
- перечень опасных объектов и работ с повышенной опасностью в воинской части (организации);
- основные требования безопасности в повседневной деятельности;
- организация обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и лиц гражданского персонала, порядок получения страховых сумм и выплат;
- общие обязанности военнослужащих и лиц гражданского персонала, командиров (начальников) подразделений и воинских частей (организаций) по обеспечению требований безопасности;
- порядок оказания первой помощи пострадавшим.

С учетом специфики каждой воинской части (организации) по решению командира (начальника) воинской части (организации) классы оборудуются и другими плакатами.

Уголки (места) инструктажа личного состава по требованиям безопасности на опасных объектах и в местах производства работ с повышенной опасностью оборудуются и оформляются:

- на складах ракетно-артиллерийского вооружения;
- в аккумуляторных;
- на складах горючего и смазочных материалов, пунктах заправки;
- в пунктах технического обслуживания и ремонта, ежедневного технического обслуживания;
- в котельных;
- в местах производства работ с повышенной опасностью;
- на учебно-материальной базе боевой подготовки;
- на водных станциях и оборудованных местах для купания личного состава;
- на других объектах по решению командира (начальника) воинской части (организации).

В уголках (местах) инструктажа должны быть наглядно отображены:

- требования безопасности при занятии конкретным видом деятельности на данном объекте;
- утвержденные инструкции по требованиям безопасности;

– знаки безопасности, имеющиеся на объекте (в месте производства работ), и возможные последствия нарушения содержащихся на них требований, предписаний, разъяснений;

– порядок оказания первой помощи пострадавшим и порядок вызова аварийных, спасательных, пожарных команд, медицинских работников.

Стенды «Безопасность военной службы» (далее – стенды) предназначены для оперативного и наглядного доведения и разъяснения личному составу законодательства Российской Федерации по вопросам сохранения жизни и здоровья военнослужащих, их социальной защиты, а также причин и обстоятельств гибели (смерти), увечий (ранений, травм, контузий) военнослужащих, мероприятий по подготовке военнослужащих к выполнению требований безопасности.

Стенды изготавливаются и устанавливаются исходя из специфики размещения личного состава в местах, обеспечивающих возможность ознакомления военнослужащих с находящимися на стенде материалами.

На стендах размещаются:

– основные положения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов по вопросам сохранения жизни и здоровья военнослужащих;

– порядок обеспечения страховых выплат и выплат единовременных пособий военнослужащим и членам их семей в случае гибели (смерти) военнослужащего, получения им увечья (ранения, травмы, контузии);

– перечень опасных объектов и работ с повышенной опасностью (определяется приказами соответствующих командиров (начальников) на период обучения);

– информация о мероприятиях по подготовке личного состава к выполнению требований безопасности;

– фотоматериалы, рассказывающие о безопасных приемах и способах работы, последствиях нарушений требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил).

К основным требованиям, предъявляемым к учебно-материальной базе, относятся:

– возможность комплексного обучения всех категорий военнослужащих;

– практическая направленность на обучение личного состава безопасным приемам и способам исполнения обязанностей военной службы;

– наглядность, оперативность и доходчивость в обучении;

– учет сезонных факторов, степени укомплектованности частей и подразделений, особенностей дислокации, специфики выполняемых задач, других условий и факторов.

В воинской части создается и используется следующая учебная материально-техническая база безопасности военной службы:

– стенды по безопасности военной службы в подразделениях, клубах, штабах;

– уголки (места) инструктажа по требованиям безопасности (создаются на опасных объектах и в местах работ с повышенной опасностью);

– классы безопасности военной службы и проведения вводных инструктажей с личным составом;

- классы безопасности дорожного движения, инструктажа водителей, старших машин и наряда по парку; площадки для инструктажа водителей и старших машин (приказ министра обороны Российской Федерации 1992 г. № 28);
- полигоны безопасности военной службы;
- имеющиеся классы по специальной, технической подготовке, по вождению, противопожарной и военно-медицинской подготовке.

Кроме того, для подготовки личного состава по требованиям безопасности могут использоваться другие объекты воинских частей.

Под *учетом учебных объектов (мест)* в Вооруженных Силах Российской Федерации понимается своевременное и объективное отражение должностными лицами воинских частей (организаций) сведений об их наличии в журнале учета состояния безопасности военной службы и представление обобщенных сведений о состоянии учебных объектов (мест) в вышестоящие органы военного управления по подчиненности.

Учет учебных объектов (мест) ведется:

- за подчиненные органы военного управления, воинские части (организации) и подразделения – в главных штабах видов Вооруженных Сил Российской Федерации, штабах военных округов, родов войск Вооруженных Сил, объединений, соединений, воинских частей (организаций) и центральных органах военного управления;
- за Вооруженные Силы – в Управлении службы войск и безопасности военной службы.

В главных штабах видов Вооруженных Сил Российской Федерации, штабах военных округов, родов войск Вооруженных Сил и центральных органах военного управления обобщенные сведения о состоянии учебных объектов (мест) составляются на основе сведений, поступивших из войск (сил), и представляются в Управление службы войск и безопасности военной службы вместе с обобщенными сведениями о состоянии безопасности военной службы.

Командир (начальник) воинской части (организации) несет личную ответственность за полноту и объективность учета сведений о состоянии учебных объектов (мест).

В случае передислокации воинской части (организации) из одного военного округа в другой учетные сведения о состоянии учебных объектов (мест) воинской части (организации) исключаются из учета военного округа по прежнему месту дислокации и включаются в учет военного округа по новому месту дислокации с последующим докладом в Управление службы войск и безопасности военной службы.

В случае реподчинения воинской части (организации) одного вида Вооруженных Сил Российской Федерации, военного округа, рода войск Вооруженных Сил и центрального органа военного управления другому сведения о состоянии учебных объектов (мест) в отчетном году подлежат учету в порядке новой подчиненности с последующим докладом в Управление службы войск и безопасности военной службы.

При расформировании воинской части (организации) сведения о состоянии учебных объектов (мест) учитываются вышестоящим органом военного управления в порядке подчиненности.

В ходе проведения проверок состояние безопасности военной службы в воинской части оценивается по следующим показателям:

- управление обеспечением безопасности военной службы командирами (начальниками);
- подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности;
- состояние условий безопасности военной службы.

Любой из показателей состояния безопасности военной службы в воинской части включает в себя необходимое количество проверяемых вопросов и оценивается:

- «удовлетворительно», если все перечисленные в нем проверяемые вопросы в воинской части выполняются и соответствуют установленным требованиям или один из перечисленных вопросов в воинской части не выполнен (или выполнен не в полном объеме);
- «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно», а именно если два и более из перечисленных вопросов в воинской части не выполнены (или выполнены не в полном объеме) либо имеют место случаи с гибелью военнослужащих, массовые заболевания и отравления военнослужащих, явившиеся следствием неисполнения (ненадлежащего исполнения) должностных (специальных) обязанностей должностными лицами воинской части.

Результаты проверки состояния безопасности военной службы в воинской части оформляются письменно: в составе комиссии (группы проверки, отдельных представителей органов военного управления) по соответствующей форме⁷, в журнале для записи результатов проверок делается запись основных недостатков.

Общая оценка и общий вывод не определяются, а выставляется оценка и делается частный вывод по состоянию безопасности военной службы.

А. Оценка управления обеспечением безопасности военной службы

Оценка управления обеспечением безопасности военной службы командирами (начальниками) складывается из оценок за проверяемые вопросы:

- по знанию должностными лицами требований общевоинских уставов и руководящих документов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности военной службы;
- по планированию и организации контроля мероприятий по обеспечению безопасности военной службы;
- по полноте и качеству проведения анализа состояния безопасности военной службы;
- по ведению учета сведений о состоянии безопасности военной службы;
- по деятельности комиссии по безопасности военной службы;
- по организации взаимодействия с органами местного самоуправления.

Знание должностными лицами требований общевоинских уставов и руководящих документов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности военной службы (проверяется в ходе проведения письменных зачетов (контрольных занятий) оценивается:

⁷См. приложение 3.

– «удовлетворительно», если не менее 90 % проверенных военнослужащих оценены «удовлетворительно»;

– «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Индивидуальная оценка военнослужащему за знание требований общевоинских уставов и руководящих документов по вопросам обеспечения безопасности военной службы выставляется:

– «удовлетворительно», если не менее 80 % ответов на вопросы оценены «удовлетворительно»;

– «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Необходимо указать, что в целях объективного определения оценки проверка осуществляется посредством сдачи письменного зачета по билетам, которые заблаговременно разрабатываются проверяющим. В билете должно быть предусмотрено не менее 10 вопросов (не менее 4 вариантов ответов в каждом), разрабатывается не менее 10 вариантов билетов.

Планирование и организация контроля мероприятий по обеспечению безопасности военной службы оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– решение командира (начальника) на обеспечение безопасности военной службы разработано (принято) в соответствии с требованиями руководящих документов, проводится его своевременное уточнение и реализуется в повседневной деятельности;

– отработаны и представлены планирующие документы (комплексный план по поддержанию правопорядка, улучшению службы войск и обеспечению безопасности военной службы, в который включен отдельный раздел «Обеспечение безопасности военной службы»). Комплексный план утвержден командиром (начальником) воинской части (организации). Утверждены командиром воинской части графики проверки состояния безопасности военной службы в подразделениях, оформлены акты результатов проверок состояния безопасности военной службы. Разработаны (уточнены) должностные обязанности и инструкции (включены в соответствующие планирующие документы необходимые задачи и мероприятия по обеспечению безопасности военной службы в планируемом периоде и ответственные исполнители);

– должностные лица воинской части знают реальное положение дел по обеспечению безопасности военной службы и уровню подготовки личного состава к выполнению требований безопасности. На основе анализа определены вероятные причины и предпосылки к гибели (смерти) военнослужащих и получения ими увечий (ранений, травм, контузий) с учетом особенностей выполнения воинскими частями задач, а также сезонных факторов. Разработаны конкретные меры по снижению влияния угроз безопасности военной службы, должностные лица воинской части в соответствии с занимаемой должностью обучены планированию, проведению и всестороннему обеспечению мероприятий по обеспечению безопасности военной службы;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Полнота и качество проведения анализа состояния безопасности военной службы оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– анализ состояния безопасности военной службы проводится в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (периода обучения) и включает в себя объективную информацию о состоянии безопасности военной службы в воинской части (подразделении). Установлены характерные недостатки в работе должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы, причины гибели (смерти) личного состава и получения им увечий (ранений, травм, контузий) при выполнении задач конкретных видов служебной деятельности, массовых заболеваний, а также групповых пищевых отравлений;

– определены лучшие и худшие подразделения воинской части (организации) по состоянию безопасности военной службы, формы и методы работы должностных лиц, командиров подразделений воинской части (организации), а также меры по предотвращению случаев причинения вреда жизни и здоровью военнослужащих;

– при проведении анализа безопасности военной службы определены эффективность работы должностных лиц воинской части по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы, их умение добиваться выполнения подчиненными требований правовых актов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности военной службы;

– на основе проведенного анализа сделаны выводы о состоянии безопасности военной службы в воинской части и определены необходимые меры, направленные на повышение безопасности военной службы, предупреждение и предотвращение случаев гибели (смерти) личного состава и получения им увечий (ранений, травм, контузий). Материалы анализа оформлены письменно соответствующим должностным лицом воинской части, включены в подведение итогов отдельным разделом и хранятся в штабе воинской части в течение года;

б) «неудовлетворительно», если анализ состояния безопасности военной службы не осуществляется, приказы о состоянии безопасности военной службы и мерах по ее обеспечению, а также об отдельных случаях неудовлетворительной организации этой работы не издаются.

Учет сведений о состоянии безопасности военной службы оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– ведутся журналы учета состояния безопасности военной службы, документов, оформленных на выплату страховых сумм по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих;

– оформлены в установленные сроки (предусмотренные законодательством Российской Федерации) документы по выплатам страховых сумм и единовременных пособий военнослужащим и членам их семей;

– своевременно и объективно проведены расследования, связанные с гибелью (смертью) военнослужащих, получением ими увечий (ранений, травм, контузий) и иными несчастными случаями, случаями массовых заболеваний и отравлений личного состава, по итогам расследований приняты решения;

б) «неудовлетворительно», если:

– отсутствуют учетные документы, при проведении проверки выявлены случаи сокрытия гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий);

– не соблюдаются порядок и сроки оформления документов для выплаты страховых сумм и единовременных пособий военнослужащим и членам их семей.

Деятельность комиссии по безопасности военной службы оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– создана (приказом по воинской части) комиссия по безопасности военной службы, которая в своей работе выполняет возложенные на нее задачи;

– определен порядок ее заседаний (ежеквартально, в случае гибели (смерти), увечья (ранения, травмы, контузии) военнослужащего), представлены отчетные документы по результатам ее работы;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Организация взаимодействия с органами местного самоуправления оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– приняты меры и организовано взаимодействие с органами государственной власти (местного самоуправления) по поддержанию доброжелательных отношений между военнослужащими и местным населением в районах дислокации воинской части (проводятся совместные мероприятия по празднованию государственных праздников, Дней воинской славы и т. д.);

– отсутствуют факты причинения вреда жизни, здоровью, имуществу местного населения (местное население – жители, проживающие в непосредственной близости с объектами воинской части), окружающей среде, военнослужащим воинской части;

– проводится информирование населения об ограничительных мерах (по согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления), установленных в районе дислокации воинской части;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно» либо имеются факты, явившиеся следствием неисполнения (ненадлежащего исполнения) должностных (специальных) обязанностей должностными лицами воинской части.

Б. Оценка подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности

Оценка подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности слагается из оценок:

– по обучению военнослужащих требованиям безопасности, проверке теоретических (первичных, периодических, внеочередных) знаний и практических навыков по требованиям безопасности, допуску к самостоятельной работе, присвоению соответствующих квалификационных групп по электробезопасности;

– реализации (в повседневной деятельности) системы инструктажей по требованиям безопасности военной службы.

Обучение военнослужащих требованиям безопасности, проверка теоретических (первичных, периодических, внеочередных) знаний и практических навыков по требованиям безопасности, допуск к самостоятельной работе, присвоение соответствующих квалификационных групп по электробезопасности оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– обучение требованиям безопасности военной службы проводится со всеми военнослужащими (в том числе прибывшими на пополнение) в системе боевой (профессионально-должностной) подготовки;

– проводятся занятия по изучению требований безопасности (перед началом очередного периода обучения, перед учениями, в период подготовки к проведению смотров вооружения и военной техники, сложных технологических работ на них), разъясняется характер (особенности) опасных факторов, воздействующих на военнослужащих при выполнении задач (приемов, работ), и мер по предупреждению получения увечий (ранений, травм, контузий) и иных несчастных случаев;

– своевременно проведены проверки теоретических (первичных, периодических, внеочередных) знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности, осуществлен допуск к самостоятельной работе, присвоены военнослужащим соответствующие квалификационные группы по электробезопасности, оформлены (представлены) отчетные документы;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Реализация (в повседневной деятельности) системы инструктажей по требованиям безопасности военной службы оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– определены порядок и место проведения видов (вводного, первичного, внепланового, целевого) инструктажа по требованиям безопасности, которые практически выполняются в повседневной деятельности воинской части;

– военнослужащими после проведения первичного инструктажа на месте исполнения должностных обязанностей в течение недели пройдена стажировка под руководством должностного лица воинской части (организации), назначенного приказом командира (начальника) воинской части (организации);

– ведутся по установленной форме (представлены) журналы учета инструктажа по требованиям безопасности (в воинской части, подразделениях и службах);

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

В. Состояние условий безопасности военной службы

Состояние условий безопасности военной службы в повседневной деятельности складывается из следующих оценок:

– состояние безопасности функционирования и использования объектов воинской части, в том числе опасных (опасный объект – здания (сооружения), машины (агрегаты, механизмы), промышленные и природные объекты, расположенные на территориях воинских частей либо в непосредственной близости, при нахождении в которых (около которых) высокий уровень возможного воздейст-

вия на военнослужащего их опасных (вредных) факторов и угроз требует принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности военнослужащих, предупреждению гибели и травматизма);

- организация производства работ с повышенной опасностью;
- санитарно-противоэпидемическое состояние, проведение профилактических мероприятий по охране здоровья военнослужащих;
- выполнение мероприятий по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части, и рациональному природопользованию;
- пожарная безопасность;
- работа должностных лиц воинской части по предупреждению дорожно-транспортных происшествий на военной технике, личном автотранспорте.

Состояние безопасности функционирования и использования объектов воинской части, в том числе опасных (зданий, сооружений, установок, систем и т. д.) оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

- должностными лицами воинской части приняты меры, обеспечивающие безопасность личного состава при выполнении им должностных и специальных обязанностей, отсутствуют массовые заболевания, отравления, случаи гибели (смерти), увечья (ранения, травмы, контузии) военнослужащих при исполнении обязанностей военной службы или вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) должностных обязанностей соответствующими командирами (начальниками);

- проведены организационно-технические мероприятия по обеспечению безопасности военнослужащих на местах несения службы (боевого дежурства, караульной и внутренней служб), местах занятий (по боевой, профессионально-должностной подготовке), выполнения работ (на вооружении и военной технике, в парках, зданиях и сооружениях и т. д.);

- своевременно и в полном объеме осуществляется проверка технического состояния зданий, сооружений, помещений, рабочих мест, обеспеченность их положенными средствами защиты, пожаротушения, нейтрализации. Регулярно проводится проверка наличия, правильность хранения ядовитых технических жидкостей, наркотических веществ и препаратов;

- разработаны и утверждены соответствующими должностными лицами инструкции по требованиям безопасности и ими обеспечены рабочие места;

- в воинской части не выявлено объектов (с нарушением правил электробезопасности), в (на) которых военнослужащие могут получить поражение электрическим током;

- здания, сооружения, помещения, рабочие места обеспечены плакатами, знаками безопасности, схемами размещения и эвакуации военнослужащих, вооружения и военной техники на случай пожара, аварийной ситуации и стихийного бедствия;

- помещения зданий поддерживаются в чистоте, своевременно подготовлены к отопительному сезону;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Организация производства работ с повышенной опасностью оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– в воинской части определен перечень работ с повышенной опасностью и порядок их организации;

– военнослужащие, выполняющие опасные работы, прошли обучение и проверку теоретических (первичных, периодических, внеочередных) знаний и практических навыков;

– оформлены протоколы заседания комиссии по проверке знаний военнослужащими требований безопасности при производстве работ с повышенной опасностью;

– имеются правильно оформленные наряды-допуски на выполнение работ с повышенной опасностью;

– отсутствуют случаи гибели (смерти), увечья, ранения, травмы, контузии и иные несчастные случаи с трудопотерями при производстве работ с повышенной опасностью;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Санитарно-противоэпидемическое состояние, проведение профилактических мероприятий по охране здоровья военнослужащих оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– должностными лицами воинской части проводятся мероприятия по оздоровлению условий службы и быта (соблюдаются санитарные правила и нормы по размещению военнослужащих, организации их питания, водоснабжения и снабжения другими видами материального обеспечения);

– создана действенная система закаливания военнослужащих, регулярно проводятся занятия по физической подготовке;

– осуществляются лечебно-профилактические, санитарно-противоэпидемические мероприятия, отсутствуют массовые заболевания и отравления военнослужащих;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Выполнение мероприятий по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части, и рациональному природопользованию оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– должностными лицами воинской части организовано изучение (доведение) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации об охране окружающей среды, экологической подготовке и воспитании личного состава;

– обеспечена защищенность окружающей среды от опасностей, возникающих в ходе выполнения мероприятий повседневной деятельности, осуществляется целевое и рациональное использование земельных участков, находящихся в пользовании воинской части;

– организовано восстановление окружающей среды, загрязненной при выполнении мероприятий повседневной деятельности воинской части, а также в случае аварий;

– район расположения воинской части (территория военного городка, прилегающие к нему улицы) содержится в чистоте и порядке, а в темное время суток – освещен. Территория военного городка оборудована исправным ограждением;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Пожарная безопасность оценивается:

а) «удовлетворительно» если:

– в воинской части разработан (утвержден) и соответствует требованиям нормативных документов план противопожарной охраны;

– организовано изучение личным составом требований пожарной безопасности и обучение его действиям при тушении пожаров;

– осуществляется проверка (не реже одного раза в три месяца) организации и состояния пожарной безопасности воинской части и проведение учений по пожарной тревоге;

– обеспечено наличие на объектах воинской части запасов воды согласно установленным нормам, молниезащитных устройств и средств пожаротушения;

– обеспечена безопасность систем отопления и вентиляции, электросетей и электроустановок бытового назначения, исправность сетей противопожарного водоснабжения, а также выполнены предписания и другие законные требования должностных лиц пожарного надзора;

– организовано материально-техническое обеспечение пожарной команды (при наличии по штату);

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Работа должностных лиц воинской части по предупреждению дорожно-транспортных происшествий на военной технике, личном автотранспорте оценивается:

а) «удовлетворительно», если:

– должностными лицами проводится профилактическая работа по предупреждению дорожно-транспортных происшествий;

– своевременно проводятся сверки с представителями органов военной полиции и Государственной инспекции безопасности дорожного движения;

– организованы занятия по правилам дорожного движения с военными водителями и с владельцами личного транспорта (военнослужащими). В установленные сроки проводится аттестация водителей, проверка их морально-деловых качеств;

б) «неудовлетворительно», если не выполнены требования на оценку «удовлетворительно».

Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМАНДИРА (НАЧАЛЬНИКА) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

3.1. Методика работы командира (начальника) по выполнению требований ст. 81 УВС ВС РФ по предупреждению гибели и травматизма военнослужащих в повседневной деятельности

Согласно ст. 81 УВС ВС РФ командир (начальник) в целях обеспечения безопасности военной службы обязан в своей служебной деятельности отдавать приоритет сохранению жизни и здоровья подчиненных военнослужащих, принимать все возможные меры по обеспечению защищенности военнослужащих от воздействия на них опасных факторов военной службы при исполнении ими своих обязанностей, предупреждению их гибели (смерти) и увечий (ранений, травм, контузий), а также осуществлять мероприятия по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью, имуществу местного населения и окружающей среде в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения).

Основные мероприятия, проводимые в воинской части (подразделении) по предупреждению гибели (смерти), увечий (ранений, травм, контузий) и снижению заболеваемости военнослужащих:

1. Обеспечение психологической устойчивости личного состава на основе анализа его морально-психологического состояния, поддержания удовлетворительной морально-психологической обстановки в воинских коллективах, создания условий для психологической совместимости и предупреждения нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, профилактики правонарушений.

2. Регулярная подготовка личного состава к выполнению мероприятий повседневной деятельности с изучением перед их проведением необходимых требований безопасности военной службы.

3. Контроль за выполнением личным составом требований безопасности военной службы.

4. Предупреждение гибели (смерти) и увечий (ранений, травм, контузий), в первую очередь среди военнослужащих, проходящих военную службу на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья

(периодические проверки их теоретических знаний и практических навыков по выполнению требований безопасности военной службы при исполнении должностных обязанностей, обязательные медицинские осмотры (освидетельствования), в том числе с привлечением врача-психиатра).

5. Проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) и иных мероприятий по охране здоровья военнослужащих.

6. Поддержание у личного состава высокой бдительности, обеспечение точного выполнения правил несения службы суточным нарядом, другие меры, направленные на противодействие терроризму.

7. Обеспечение пожарной безопасности и спасательных работ.

8. Своевременное и в полном объеме обеспечение воинской части продовольствием, вещевым имуществом, горючим и смазочными материалами, комплектующими изделиями и материалами для вооружения и военной техники, другим военным имуществом, ресурсами и оказываемыми услугами.

9. Бытовое обеспечение личного состава (обеспечение казарменно-жилищным фондом, торгово-бытовое, банно-прачечное обслуживание, водоснабжение) в соответствии с установленными нормативами.

10. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам реализации социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации для военнослужащих.

11. Другие мероприятия по предупреждению причинения вреда жизни и здоровью военнослужащих с учетом особенностей их деятельности.

Основные мероприятия по предупреждению причинения вреда жизни, здоровью и имуществу местного населения:

1. Принятие мер по исключению применения вооружения и военной техники в отношении гражданского населения, отдельных гражданских лиц и гражданских объектов, разработанных в соответствии с требованиями федеральных законов, воинских уставов и соответствующих руководств и инструкций.

2. Размещение потенциально опасных военных объектов воинской части за пределами санитарно-защитных зон населенных пунктов.

3. Организация взаимодействия командования воинской части с органами местного самоуправления в целях поддержания доброжелательных взаимоотношений между военнослужащими и местным населением.

4. Информирование населения о согласованных с органами местного самоуправления ограничительных мерах, установленных в районе дислокации воинской части.

Основные мероприятия по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения), и рациональному природопользованию:

1. Изучение федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации об охране окружающей среды, экологическая подготовка и воспитание личного состава.

2. Предупреждение загрязнения окружающей среды в районе дислокации и в других местах выполнения мероприятий повседневной деятельности воинской части (подразделения).

3. Восстановление окружающей среды, загрязненной при выполнении мероприятий повседневной деятельности воинской части (подразделения), а также в случае аварий.

4. Рациональное природопользование (внедрение ресурсосберегающих, безотходных и малоотходных технологий, рекультивация земель, рациональное использование водных ресурсов и т. д.).

Комплекс организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности военной службы, который разрабатывается в воинской части в ходе различной деятельности военнослужащих:

- подготовка военнослужащих к обеспечению безопасности военной службы;
- предупреждение летных, дорожно-транспортных и иных происшествий с вооружением и военной техникой, обеспечение их безопасной эксплуатации;
- обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных и радиационно опасных объектов;
- обеспечение химической безопасности;
- обеспечение биологической безопасности;
- обеспечение пожарной безопасности вооружения и военной техники, боеприпасов и взрывчатых веществ, другого военного имущества в местах их хранения, иных потенциально опасных объектов воинской части;
- обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- обеспечение электробезопасности;
- другие организационные и технические мероприятия по обеспечению безопасности различных видов деятельности военнослужащих, эксплуатации различных образцов (комплексов, систем) вооружения и военной техники и иные дополнительные меры.

На военнослужащих, привлекаемых в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы, распространяются правовые нормы, предусмотренные для других граждан, выполняющих указанные работы.

Обязанности основных должностных лиц воинской части по обеспечению безопасности военной службы

Командир воинской части отвечает за безопасность военной службы в воинской части. В целях организации и постоянного обеспечения безопасности военной службы в дополнение к обязанностям командиров (начальников), изложенным в ст.ст. 75 – 86 УВС ВС РФ, он обязан:

- выявлять, анализировать и прогнозировать опасные факторы военной службы, создающие угрозу военнослужащим, а также местному населению, его имуществу и окружающей среде при выполнении воинской частью и ее подразделениями мероприятий повседневной деятельности;

– принимать решение на обеспечение безопасности военной службы, в котором определяются: меры по ограничению (нейтрализации) опасных факторов военной службы; требования безопасности при выполнении воинской частью и ее подразделениями мероприятий повседневной деятельности с учетом особенностей деятельности личного состава; комплекс обязательных к проведению организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности военной службы;

– ставить задачи подчиненным командирам (начальникам) по обеспечению безопасности военной службы, руководить работой комиссии по безопасности военной службы;

– осуществлять постоянный контроль за выполнением требований безопасности военной службы в ходе повседневной деятельности подразделений (служб);

– определять в воинской части на основании типового перечня для Вооруженных Сил Российской Федерации перечень разовых (не относящихся к должностным обязанностям военнослужащих) работ с повышенной опасностью и порядок их безопасного (безаварийного) выполнения;

– обеспечивать поддержание вооружения и военной техники, зданий, сооружений, оборудования, а также мест исполнения должностных и специальных обязанностей (рабочих мест) в состоянии, соответствующем санитарным требованиям и требованиям безопасности военной службы; не реже одного раза в два года организовывать проведение в воинской части аттестации мест исполнения военнослужащими должностных и специальных обязанностей (рабочих мест) на их соответствие условиям военной службы в порядке, определенном министром обороны Российской Федерации;

– организовывать в соответствии с гарнизонным планом взаимодействия с территориальными органами гражданской обороны участие сил и средств полка в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в районе дислокации, оповещение и при необходимости эвакуацию военнослужащих и членов их семей, вооружения, военной техники и другого военного имущества;

– исполнять предписания должностных лиц, осуществляющих функции контроля и надзора за соблюдением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, связанным с обеспечением безопасности военной службы в воинской части;

– организовывать расследование каждого факта причинения вреда здоровью военнослужащих либо факта, повлекшего иные тяжкие последствия в результате нарушения требований безопасности военной службы, а в случае происшествий и правонарушений, связанных с гибелью военнослужащих, их массовым заболеванием, получением военнослужащими увечий (ранений, травм, контузий) с трудопотерями или причинением вреда здоровью (гибелью) и имуществу местного населения, окружающей среде по вине военнослужащих, лично участвовать в расследовании, привлекать виновных к ответственности и принимать меры по устранению нарушений требований безопасности военной службы;

– соблюдать порядок и сроки оформления документов по выплатам страховых сумм и единовременных пособий военнослужащим и членам их семей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Ответственность за безопасность военной службы в мирное и военное время в подчиненных объединениях, соединениях, воинских частях и учреждениях несут командиры (начальники).

Командир (начальник), руководитель работ организует проведение комплекса оперативных мероприятий по обеспечению безопасности военной службы и осуществлению контроля за их исполнением в соответствии с требованиями Министерства обороны Российской Федерации.

Общую координацию деятельности органов военного управления по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляет Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Командиры (начальники) при управлении обеспечением безопасности военной службы осуществляют:

– сбор, учет и обработку информации о состоянии безопасности военной службы, своевременное выявление угроз безопасности и определение условий безопасности военной службы;

– принятие решения на обеспечение безопасности военной службы, постановку задач подчиненным органам военного управления и воинским должностным лицам, планирование мероприятий обеспечения безопасности военной службы;

– организацию службы войск, всех видов деятельности личного состава в соответствии с требованиями общевоинских уставов и иных нормативных правовых документов, обеспечение соответствующих видов безопасности военной службы;

– проверку и оценку состояния безопасности военной службы в подчиненных войсках (силах), контроль деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц по ее обеспечению;

– систематический анализ состояния безопасности военной службы в подчиненных войсках (силах), подведение итогов работы по ее обеспечению, обобщение и распространение передового опыта органов военного управления и воинских должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы, проведение в ходе сборов с воинскими должностными лицами показательных и инструкторско-методических занятий;

– расследование происшествий и преступлений, связанных с гибелью военнослужащих, случаев травматизма и массовых заболеваний личного состава, фактов гибели гражданских лиц по вине военнослужащих, экологических правонарушений;

– регулярное доведение до подчиненных войск (сил) информации о состоянии безопасности военной службы, наиболее тяжелых происшествиях с гибелью людей, конкретных требованиях по их недопущению и снижению остроты негативных явлений;

– взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях поддержания доброжелатель-

ных взаимоотношений между военнослужащими и местным населением, предотвращения актов терроризма в военных городках и на военных объектах, иных преступлений против общественной безопасности и общественного порядка;

– руководство работой комиссии по безопасности военной службы;

– заблаговременное определение основных мероприятий по повышению безопасности военной службы в военное время, а также для условий введения и поддержания режимов военного положения, чрезвычайного положения, в случае привлечения войск (сил) к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участию в миротворческой деятельности;

– информирование местного населения об установленных и согласованных с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) ограничительных мерах в местах дислокации войск (сил).

Заместители командира воинской части, начальники родов войск и служб, командиры подразделений и их заместители, другие должностные лица воинской части (подразделения) отвечают за безопасность военной службы в подчиненных подразделениях (службах) в соответствии с должностными и специальными обязанностями.

Указанные должностные лица, организующие мероприятия повседневной деятельности или руководящие их проведением (начальники команд, старшие или руководители на местах исполнения должностных и специальных обязанностей либо на рабочих местах), непосредственно при организации и проведении каждого мероприятия повседневной деятельности обязаны:

– уточнять опасные факторы военной службы, которые могут возникнуть при выполнении мероприятия, и определять меры по их ограничению (нейтрализации);

– определять порядок организации и выполнения мероприятий повседневной деятельности, назначать руководителей на местах исполнения должностных и специальных обязанностей (на рабочих местах), исполнителей и лиц, которым поручается контроль за их выполнением;

– обеспечивать создание безопасных условий военной службы на каждом месте исполнения должностных, специальных обязанностей (на рабочем месте) и снабжение военнослужащих положенными средствами индивидуальной и коллективной защиты, лечебно-профилактическими средствами;

– проводить лично (организовывать) занятия по изучению требований безопасности, в том числе по овладению личным составом безопасными приемами и способами исполнения своих должностных и специальных обязанностей, а также инструктажи;

– лично убедиться перед проведением мероприятия повседневной деятельности, что для этого созданы безопасные условия, подчиненные усвоили доведенные до них требования безопасности военной службы и обладают достаточными практическими навыками в их выполнении, знают порядок действий в аварийных ситуациях и умеют оказывать помощь пострадавшим;

– добиваться выполнения требований безопасности военной службы, принимать в ходе контроля за их выполнением меры по предупреждению гибели, увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний военнослужащих и гражданских лиц, причинения вреда окружающей среде; в случае выявления нарушений требований безопасности или в аварийных ситуациях приостанавливать проведение мероприятия повседневной деятельности, а лиц, допустивших нарушения, привлекать в установленном порядке к ответственности;

– обеспечивать по окончании мероприятия повседневной деятельности приведение места его выполнения (рабочего места) в порядок, определенный соответствующими руководствами и инструкциями.

Каждый военнослужащий должен строго соблюдать требования безопасности военной службы. С этой целью он обязан:

– изучать безопасные методы и приемы исполнения своих должностных и специальных обязанностей, инструктироваться по требованиям безопасности военной службы, стажироваться на месте исполнения указанных обязанностей, а также проходить проверки теоретических знаний и практических навыков по выполнению требований безопасности;

– правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты, а в необходимых случаях уметь использовать лечебно-профилактические средства и оказывать первую помощь;

– немедленно докладывать своему непосредственному командиру (начальнику) о любой сложившейся по вине военнослужащих ситуации, угрожающей жизни и здоровью военнослужащих, жизни, здоровью и имуществу местного населения либо причинением вреда окружающей среде, а также о каждом факте получения им или другим военнослужащим увечий (ранений, травм, контузий) при выполнении мероприятий повседневной деятельности или об ухудшении состояния своего здоровья;

– проходить в установленные сроки медицинские осмотры (обследования).

Проверка и оценка деятельности командира (начальника) подразделения по организации и обеспечению безопасности военной службы является обязательным элементом при осуществлении контроля состояния безопасности военной службы командиром (начальником) воинской части (организации). Деятельность командира (начальника) подразделения по организации и обеспечению безопасности военной службы оценивается по следующим показателям:

– управление обеспечением безопасности военной службы;

– подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности;

– состояние условий безопасности военной службы.

Управление обеспечением безопасности военной службы оценивается «удовлетворительно», когда:

а) должностные лица подразделения знают требования законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов и руководящих документов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности военной службы;

б) командиром (начальником) подразделения:

– спланированы мероприятия по обеспечению безопасности военной службы с учетом должностных обязанностей и внесены в личные планы работы командира (начальника) и иных должностных лиц подразделения на месяц. Мероприятия по обеспечению безопасности военной службы отражены в расписании занятий на неделю;

– осуществляется систематический анализ состояния безопасности военной службы, подводятся итоги работы по ее обеспечению, ставятся конкретные задачи должностным лицам подразделения;

– ведется отчетная документация, отражающая состояние и работу должностных лиц подразделения по обеспечению безопасных условий военной службы в подразделении, а именно:

журнал учета инструктажа по требованиям безопасности в подразделении;

журналы учета боевой подготовки;

книга записи больных роты;

протоколы проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности;

планы-конспекты проведения занятий;

материалы подведения итогов боевой подготовки, обеспечения правопорядка, службы войск и безопасности военной службы.

При невыполнении требований на оценку «удовлетворительно» управление обеспечением безопасности военной службы командиром (начальником) воинской части (организации) оценивается «неудовлетворительно».

Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности оценивается «удовлетворительно», когда:

а) осуществляется обучение военнослужащих требованиям безопасности в системе боевой и общественно-государственной подготовки. При проведении занятий по боевой подготовке требования безопасности руководитель занятия доводит до личного состава перед началом его проведения. Требования безопасности указываются в плане-конспекте проведения занятия;

б) проводятся специальные занятия по изучению требований безопасности – перед проведением парково-хозяйственных дней, учений, стрельб, полевых выходов, полетов, походов кораблей, смотров вооружения, военной и специальной техники, при несении внутренней и караульной служб;

в) при подготовке личного состава к несению службы в суточном наряде доводятся требования безопасности, при этом особое внимание уделяется знанию и выполнению личным составом требований безопасности при обращении с оружием;

г) в повседневной деятельности проводятся инструктажи личного состава. Разработана и своевременно доводится до подчиненного личного состава программа проведения первичного инструктажа.

При невыполнении требований на оценку «удовлетворительно» подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности оценивается «неудовлетворительно».

Состояние условий безопасности военной службы оценивается «удовлетворительно», когда:

а) проводятся мероприятия по поддержанию в безопасном (безаварийном) состоянии здания и объекта воинской части (организации), в которых размещается либо исполняет служебные обязанности личный состав, выполняются требования пожарной и электробезопасности;

б) в здании или объекте воинской части (организации), в котором размещается либо исполняет служебные обязанности личный состав, имеются:

– стенды «Безопасность военной службы»;

– укомплектованные медицинские аптечки со средствами оказания первой помощи;

– схемы размещения и эвакуации личного состава на случай пожара, аварийной ситуации и стихийного бедствия;

– достаточное для личного состава освещение помещений;

– исправные средства связи;

в) организовано соблюдение санитарных норм и правил, регулирующих порядок размещения личного состава;

г) проводятся гигиенические и противоэпидемические мероприятия, направленные на оздоровление личного состава, предупреждение распространения заболеваний и отравлений, организованы работы по обеспечению надлежащего санитарного состояния помещений размещения личного состава.

При невыполнении требований на оценку «удовлетворительно» состояние условий безопасности военной службы оценивается «неудовлетворительно».

При получении неудовлетворительной оценки по любому из вышеназванных показателей либо наличии в проверяемом подразделении несчастных случаев с военнослужащими со смертельным исходом, массовых заболеваний и отравлений военнослужащих, явившихся следствием неисполнения (ненадлежащего исполнения) служебных обязанностей должностными лицами подразделения, деятельность командира (начальника) подразделения по организации и обеспечению безопасности военной службы оценивается «неудовлетворительно».

3.2. Принятие командиром (начальником) воинской части (организации) решения на обеспечение безопасности военной службы

Принятие решения – одна из основных управленческих функций командира (начальника) воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации.

Главная проблема принятия эффективного решения – его правомерность и своевременность. Это достигается, прежде всего, объективностью оценки имеющейся информации и исключением влияния на решение субъективных факторов.

Решение на обеспечение безопасности военной службы принимается командиром (начальником) воинской части (организации) при формировании и вводе воинской части (организации) в боевой состав (постановке на боевое дежурств-

во) и уточняется перед каждым периодом обучения, а также в случае изменения условий повседневной деятельности войск (сил), при поступлении новых образцов вооружения, военной и специальной техники, правовых актов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам безопасности военной службы и утверждается вышестоящим органом военного управления.

Принятию решения предшествует изучение и уяснение исходных данных, оценка обстановки и подготовка предложений командиру (начальнику), в которых участвуют заместители командира, начальники родов войск и служб, специалисты, непосредственно занимающиеся вопросами обеспечения безопасности военной службы.

При изучении и уяснении исходных данных командир (начальник) до получения указаний (приказов, директив) вышестоящих органов военного управления изучает и уясняет требования законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, приказов и директив министра обороны Российской Федерации, начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации и т. д., наставлений, программ, курсов стрельб и вождения, других руководящих документов. По результатам изучения он делает соответствующие выводы, которые должны быть учтены в выработываемом решении.

С получением приказов (директив, указаний) командир (начальник) изучает их самостоятельно и организует их изучение с заместителями, начальниками служб, другими должностными лицами воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации, которые будут принимать участие в подготовке (уточнении) решения. После этого командир (начальник) определяет, какие данные ему необходимы для принятия решения и отдает соответствующие указания подчиненным на их подготовку.

Командир (начальник) ставит задачи по подготовке данных и на оценку обстановки по безопасности военной службы: штабу, заместителям, начальникам служб, которые собирают и обрабатывают информацию, оценивают обстановку каждый по своему направлению деятельности, по подчиненным частям (подразделениям) и готовят к назначенному сроку предложения командиру. Их информацию и предложения обобщает штаб, который на основе этого готовит выводы для доклада командиру (начальнику).

Подготовка данных и оценка обстановки должны быть направлены на выявление:

- опасных и вредных факторов, воздействующих в процессе службы на личный состав или на вооружение, военную технику и средства, с помощью которых военнослужащие осуществляют повседневную деятельность;
- опасных объектов на территории воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации и в прилегающих районах, в которых выполняются задачи военнослужащие, с указанием размещения опасных зон вокруг объекта, степени опасности и составлением их перечня;

– работ с повышенной опасностью, осуществляемых в процессе службы военнослужащих, с указанием их объема, частоты повторений и составлением их перечня;

– опасных физических и климатических явлений, представляющих потенциальную угрозу для жизни и здоровья личного состава, возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в районе дислокации и постановку задач для личного состава по участию в их ликвидации;

– эпидемиологической обстановки в районе дислокации воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации и сезонных факторов, вызывающих ее обострение;

– категорий (специальностей) военнослужащих, подвергающихся угрозе воздействия опасных или вредных факторов в служебной деятельности, и составление их перечня, а также перечня основных действующих законодательных актов, руководящих и нормативных документов, определяющих организационное и техническое обеспечение безопасности военнослужащих от любого выявленного фактора и явления, лечебно-профилактические компенсационные меры и льготы для соответствующих категорий военнослужащих;

– социальных, национальных, религиозных, бытовых и других факторов, воздействующих на физическое, моральное и психическое состояние военнослужащих.

При подготовке данных и оценке обстановки основными источниками информации являются:

– законодательные акты и нормативные документы, касающиеся безопасности военной службы;

– методические указания и разработки по вопросам безопасности военной службы;

– проектная и эксплуатационная документация на здания и сооружения, вооружение и военную технику;

– статистические данные по геофизическим и климатическим условиям, эпидемиологической обстановке района дислокации, состоянию безопасности военной службы в воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации и другим факторам;

– демографические характеристики личного состава, характеристики окружающей природной среды и др.

Выводы из оценки обстановки включают:

– конкретный перечень носителей опасных факторов и явлений (ядерные материалы, взрывчатые вещества, ядовитые технические жидкости или газы, электричество и электроустановки, горючие пожароопасные вещества, газы высокого давления, нейтральные газы, электромагнитные излучения высокой частоты, огнестрельное оружие и боеприпасы, режущие и распиливающие агрегаты, подъемное и движущееся механическое оборудование, движущийся транспорт, горячая вода, пар и др.), их распределение по подразделениям, объектам, местам несения службы, рабочим местам и боевым постам;

– конкретный перечень опасных объектов с максимальной концентрацией опасных и (или) вредных факторов воздействия на личный состав, а также работ с повышенной опасностью с точным наименованием вида работы, места и условия ее проведения;

– возможные чрезвычайные ситуации в районе дислокации, необходимые силы и средства, выделяемые воинской частью (организацией) Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в их ликвидации;

– сезонное (в течение года) распределение опасных явлений, работ с повышенной опасностью и мероприятий (учения, стрельбы, вождение, регламентное обслуживание техники, хозяйственные), включающих эти работы;

– общее количество военнослужащих каждой категории (специальности), подвергающихся воздействию опасных (вредных) факторов, и их распределение по частям (подразделениям);

– основные выводы из анализа фактов гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий), заболеваемости и признания негодным для продолжения службы по состоянию здоровья личного состава в предыдущие годы;

– обобщенные выводы о необходимости концентрации усилий по обеспечению безопасности военнослужащих по конкретному направлению, времени (сезону), категориям специалистов, месту (подразделениям или частям, типам объектов, видам работ).

На основании выводов из оценки обстановки и предложений заместителей командира (начальника), штаба, начальников служб командир (начальник) принимает решение на обеспечение безопасности военной службы в воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации.

В решении командир (начальник) определяет:

– замысел обеспечения безопасности военной службы;

– задачи подчиненным подразделениям и должностным лицам;

– порядок обеспечения выполнения задач безопасности военной службы;

– организацию управления и взаимодействия.

Замысел выражает главную руководящую идею командира (начальника), определяющую цель работы, средства, сроки и результат ее выполнения. Поэтому он является важнейшим элементом всякого решения и остоном модели предстоящих действий подчиненных структурных подразделений. На нем базируются остальные элементы решения.

Замысел решения включает:

– общую задачу;

– направления сосредоточения основных усилий;

– порядок выполнения общей задачи;

– привлекаемые силы и средства.

Общая задача заключается в создании условий военной службы, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья личного состава, предупреждение гибели и травматизма в обстановке наличия или воздействия конкретно выявленных в

воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации опасных и вредных факторов (они должны быть перечислены в формулировке общей задачи).

Направления сосредоточения основных усилий определяются на основании выводов из оценки обстановки с указанием:

- подчиненных структурных подразделений с наибольшим сосредоточением опасных (вредных) факторов и их угроз;

- опасных объектов и работ с повышенной опасностью;

- наиболее распространенных категорий военнослужащих и специалистов, подвергающихся воздействию или угрозе воздействия опасных (вредных) факторов;

- сезонов и периодов учебного года, которым в силу выполняемых сезонных задач и климатических условий присуще возрастание степени воздействия определенных опасных (вредных) факторов и явлений.

Порядок выполнения общей задачи определяется как перечень частных задач с периодичностью их осуществления. Задачи и мероприятия, включаемые в перечень, целесообразно разделить на группы:

- по разработке организационных и нормативно-правовых документов, приказов, директив, должностных обязанностей, инструкций по требованиям безопасности, учетных журналов и форм;

- по подготовке личного состава и отдельных категорий военнослужащих (специалистов) к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, обучению их приемам и способам безопасной работы и применения защитных средств, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций в районе дислокации, оказанию первой помощи пострадавшим, допуску к самостоятельной работе;

- по медицинскому контролю за состоянием личного состава и профессиональных групп специалистов, изучению морально-психологического климата воинских коллективов и воздействия на военнослужащих сложившихся социальных, межнациональных и религиозных отношений в них;

- по обеспечению военнослужащих, боевых постов, мест проведения занятий и работ, зданий и сооружений средствами защиты, другими необходимыми техническими и материальными средствами, контролю их готовности для применения по назначению, обновлению и освежению, оказанию доврачебной медицинской помощи;

- по организации и контролю выполнения работ с повышенной опасностью, надзору за состоянием безопасности использования и функционирования опасных объектов (зданий и сооружений, установок и систем), контролю порядка допуска к работе в них (на них) личного состава;

- по обобщению и анализу состояния безопасности военной службы, доведению результатов до должностных лиц и личного состава в части, их касающейся.

В определении сил и средств, привлекаемых к решению задач обеспечения безопасности военной службы, участию в ликвидации чрезвычайных ситуаций,

указываются штатные и нештатные должностные лица и формирования для их выполнения (инспектора, комиссии, команды и группы), их количественный и должностной (профессиональный) состав, а также их оснащение.

В задачах подчиненным частям (подразделениям), формированиям и должностным лицам определяются специфические задачи службам, комиссиям, командам (аварийно-спасательным, пожарным, эвакуационным и т. д.) и должностным лицам. Задачи определяются только тем структурным подразделением, которым в силу предназначения, технического оснащения, условий деятельности и дислокации присущи особенности, отличающие их от других структурных подразделений в вопросах обеспечения безопасности личного состава.

Порядок обеспечения выполнения задач безопасности военной службы разрабатывается на основе анализа технической и материальной обеспеченности и определяет работу служб и специалистов по истребованию и распределению материальных средств, поддержанию их на уровне, установленном нормативными документами.

Решение включает также организацию управления и взаимодействия всех сил и средств, обеспечивающих безопасность военной службы в воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации. Подчиненность этих сил и средств, организация связи и оповещения в аварийных и нештатных ситуациях, других характерных случаях определяются с учетом конкретной организационно-штатной структуры, требований руководящих документов, введенных нештатных должностей и формирований, распределения обязанностей между заместителями командира (начальника).

Решение командира воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации на обеспечение безопасности военной службы оформляется графически (на карте) и текстуально и состоит из основной части и приложений.

На карте (схеме) указываются:

- дислокация воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации;
- опасные объекты в расположении воинской части (организации) Вооруженных Сил и в ее близи;
- потенциально опасные гражданские объекты, расположенные в районе дислокации, должностные лица, ответственные за содержание этих объектов и порядок связи с ними;
- основные маршруты движения военной техники, опасные участки на них, железнодорожные переезды;
- зоны распространения вредных выбросов, разлета взорвавшихся боеприпасов и других поражающих факторов;
- объекты учебно-материальной базы воинской части (организации) Вооруженных Сил с указанием их границ, основных направлений стрельбы, боковых защитных зон, глубины излетного пространства для каждой системы оружия;
- зоны воздействия возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– иные необходимые командиру (начальнику) данные.

В дополнение к решению разрабатывается ряд приложений:

1) таблица паспортных данных объектов по опасным и вредным факторам, в которую включаются:

– проектный шифр (наименование) объекта;

– количество объектов данного типа в воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации;

– опасные и вредные факторы и условия, при которых возникает их воздействие на личный состав;

– условия и последствия воздействия опасных и вредных факторов на личный состав;

2) перечень работ с повышенной опасностью, проводимых военнослужащими, в котором указываются: наименование (содержание) работы, место и условия ее проведения;

3) программа проведения вводного инструктажа военнослужащих по требованиям безопасности;

4) перечень мероприятий обеспечения задач безопасности военной службы, в котором указываются наименование мероприятий и периодичность их осуществления;

5) количественный и должностной состав комиссий, команд и групп по обеспечению безопасности с указанием наименований комиссий, команд и групп, должностей (специальностей) лиц, входящих в их состав, количества лиц по каждой должности (специальности) и общего количества, материально-технического обеспечения комиссий, команд и групп;

6) схема управления и взаимодействия, в которой указываются:

– должностные лица и органы, осуществляющие управление и взаимодействие;

– объекты управления;

– подчиненность;

– порядок оповещения в аварийных ситуациях и других экстренных случаях.

На основе решения командира (начальника) воинской части (организации) Вооруженных Сил Российской Федерации разрабатываются (уточняются) должностные обязанности и инструкции, включаются в соответствующие планирующие документы необходимые задачи, мероприятия и ответственные исполнители, организуется вся работа по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы.

3.3. Анализ состояния безопасности военной службы и подведение итогов работы по ее обеспечению

Анализ состояния безопасности военной службы включает сбор, классификацию, систематизацию данных о состоянии безопасности военной службы, установление характерных причин и недостатков в работе, формулирование соответствующих выводов и определение мер по предотвращению случаев причине-

ния вреда жизни и здоровью военнослужащих, гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, а также местному населению, окружающей природной среде.

Классификация информации о состоянии безопасности военной службы проводится по следующим основным группам: происшествия и преступления с гибелью личного состава; травмы и трудовые потери личного состава; причинение вреда местному населению, окружающей природной среде.

Систематизация собранного материала включает: изучение обстоятельств, причин, степени вины конкретных должностных лиц, принятых мер по недопущению в будущем подобных нарушений, передового опыта; сравнение результатов с аналогичным периодом прошлого года.

Общие причины недостатков и низкой эффективности работы делятся на две основные группы: индивидуальные особенности военнослужащих и недостатки в организаторской деятельности должностных лиц.

К первой группе причин относятся: физические недостатки, болезненное состояние, нарушение психики; негативные проявления различных аспектов психологии личности (наличие признаков нервно-психологической неустойчивости и повышенного суицидального риска, вредных привычек, а также отрицательные черты характера – конфликтность, невыдержанность, личная недисциплинированность, слабая мотивационная база личностной направленности и т. д.); низкий уровень профессиональной подготовленности к выполнению должностных обязанностей, несоблюдение требований безопасности.

Ко второй группе причин относятся: личная недостаточная подготовка руководящих должностных лиц к организации работы по обеспечению безопасности военной службы в подразделениях и службах воинской части, неисполнение либо ненадлежащее исполнение отдельными из них служебных обязанностей, связанных с обеспечением безопасности военной службы в повседневной деятельности; неудовлетворительная организация вида деятельности личного состава (несения боевого дежурства (боевой службы), караульной службы, работ на ВВТ, занятий по профессионально-должностной (боевой) подготовке), ремонтно-строительных и хозяйственных работ; низкий уровень работы отдельных должностных лиц по обучению и подготовке личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности; слабый контроль за соблюдением личным составом требований безопасности при непосредственном выполнении служебных задач (работ); недостаточная работа по изучению личных качеств и индивидуальному воспитанию военнослужащих, выявлению лиц с признаками нервно-психической неустойчивости и повышенного суицидального риска; низкий уровень организаторской и воспитательной работы по сплочению воинских коллективов, оздоровлению морально-психологической атмосферы, профилактике нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими; неудовлетворительная организация медицинского обеспечения, противопожарной защиты, охраны окружающей среды; ослабление работы должностных лиц с водительским составом, низкая результативность принимаемых мер по обеспечению безопасности дорожного движения и по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и т. д.

Анализ состояния безопасности военной службы проводится в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (периода обучения) и включает:

- сбор объективной информации о состоянии безопасности военной службы;
- установление характерных недостатков в работе должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы, причин гибели (смерти) личного состава и получения им увечий (ранений, травм, контузий) при выполнении задач конкретных видов служебной деятельности, массовых заболеваний, а также групповых пищевых отравлений;
- определение лучших и худших воинских частей (организаций) по состоянию безопасности военной службы, форм и методов работы должностных лиц, командиров (начальников) воинских частей (организаций), а также мер по предотвращению случаев причинения вреда жизни и здоровью военнослужащих.

При проведении анализа безопасности военной службы определяется эффективность работы органов военного управления и должностных лиц воинской части (организации) по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы, их умение добиваться выполнения подчиненными требований правовых актов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности военной службы, по количественным показателям и их коэффициентам на одну тысячу военнослужащих.

К количественным показателям анализа состояния безопасности военной службы относятся:

- гибель (смерть) военнослужащих при исполнении обязанностей военной службы;
- получение военнослужащими увечий (ранений, травм, контузий) с трудопотерями при исполнении обязанностей военной службы;
- причинение вреда здоровью (гибель), имуществу местного населения и окружающей среде.

На основе проведенного анализа делаются выводы о состоянии безопасности военной службы в воинской части (организации) и определяются необходимые меры, направленные на повышение безопасности военной службы, предупреждение и предотвращение случаев гибели (смерти) личного состава, и получения им увечий (ранений, травм, контузий).

Результаты анализа состояния безопасности военной службы должны включаться ежемесячно в приказ командира о состоянии воинской дисциплины и службы войск в воинской части.

Кроме того, не реже одного раза за период обучения в воинской части целесообразно издание отдельного приказа командира воинской части с анализом работы должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы, предупреждению гибели и травматизма среди личного состава, определением комплекса мер по ее улучшению.

Материалы анализа оформляются письменно соответствующим должностным лицом (как правило, заместителем начальника штаба по службе войск и безопасности военной службы) воинской части, включаются в подведение итогов отдельным разделом и хранятся в штабе воинской части в течение года.

Подведение итогов работы должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы проводится командиром, как правило, при подведении итогов боевой подготовки, состояния воинской дисциплины: в бригаде, полку, батальоне (дивизионе, на кораблях 1, 2 и 3 рангов) – за месяц; в роте (батарее) – за неделю; во взводе (группе) – по результатам учебного дня.

Подведение итогов проводится со всеми категориями военнослужащих. В батальоне (дивизионе, на кораблях 2 и 3 рангов), роте (батарее) – отдельно с офицерами, прапорщиками (мичманами) и сержантами на служебных совещаниях, со всем личным составом – на общем собрании. В бригаде, полку (на корабле 1 ранга) – с командирами подразделений и их заместителями, офицерами управления части, в отдельных случаях со всем офицерским составом – на совещаниях офицеров.

Практика показывает, что с наибольшей отдачей проходят подведения итогов в подразделениях, когда в них принимают участие командиры воинских частей, их заместители, представители вышестоящих органов военного управления. Это дает им возможность получить дополнительную информацию о фактическом состоянии дел, оперативно решить вопросы, требующие вмешательства вышестоящих инстанций.

Командир воинской части (подразделения) в докладе при подведении итогов работы по обеспечению безопасности военной службы должен:

1) в роте (батарее):

а) с офицерами и прапорщиками (мичманами):

– дать общую оценку состояния безопасности военной службы в сравнении с предыдущей неделей, персонально оценить в связи с этим деятельность каждого офицера и прапорщика, разобрать каждый факт получения травмы, определить причины и виновных должностных лиц;

– показать лучшие и худшие взводы, методы работы командиров взводов, добившихся положительных результатов;

– вскрыть имевшиеся недостатки по предупреждению гибели и травматизма личного состава при выполнении задач конкретных видов служебной деятельности, работ, а также по предотвращению случаев причинения вреда местному населению и окружающей природной среде;

– проанализировать деятельность офицеров, прапорщиков (мичманов), имеющих подчиненных, по подготовке личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, а также по контролю за соблюдением требований безопасности при непосредственном выполнении задач (работ);

б) с сержантами (старшинами):

– дать общую оценку состояния безопасности военной службы в сравнении с предыдущей неделей, показать лучшие и худшие отделения, методы работы младших командиров, добившихся положительных результатов;

– проанализировать личную примерность сержантского состава в знании и соблюдении требований безопасности в повседневной деятельности;

– разобрать каждый случай нарушения личным составом требований безопасности, который мог привести (привел) к травмированию военнослужащих, определить причины этих случаев, назвать младших командиров, которые своей деятельностью (бездеятельностью) способствовали их совершению;

– показать на конкретных примерах недостатки в работе по обучению подчиненных требованиям безопасности и контролю их соблюдения при непосредственном выполнении задач (работ), контролю соблюдения военнослужащими санитарно-гигиенических и природоохранных норм, а также по предупреждению нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими;

в) с солдатами (матросами):

– дать оценку общего уровня знаний и соблюдения военнослужащими требований безопасности в повседневной деятельности, определить лучшие и худшие взводы по состоянию безопасности военной службы;

– проанализировать исполнительность личного состава в выполнении указаний, отданных должностными лицами при проведении специальных занятий по изучению требований безопасности, а также в ходе инструктажей;

– разобрать каждый случай нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, требований безопасности, санитарно-гигиенических, природоохранных норм личным составом, который мог привести (привел) к травматизму, причинению вреда местному населению и окружающей природной среде, определить их причины, виновников, довести принятые меры дисциплинарного воздействия;

– с учетом фактического состояния безопасности военной службы определить конкретные задачи каждому взводу по устранению имеющихся недостатков и повышению эффективности работы по поддержанию безопасных условий повседневной деятельности личного состава;

2) в батальоне (дивизионе, на кораблях 2 и 3 рангов):

а) с офицерским составом:

– показать состояние безопасности военной службы по сравнению с предыдущим месяцем учебного года и с аналогичным месяцем предыдущего учебного года, определить лучшие и худшие подразделения, формы и методы работы командиров подразделений, добившихся положительных результатов в создании и обеспечении безопасных условий военной службы в подразделениях;

– разобрать каждое происшествие и преступление с гибелью военнослужащих, случаи причинения вреда местному населению и окружающей природной среде, указать их причины, в каких подразделениях произошли, какие недостатки в работе должностных лиц этих подразделений способствовали совершению данных происшествий;

– проанализировать состояние травматизма личного состава в сравнении с предыдущим месяцем и с аналогичным месяцем предыдущего года, распределение травм по подразделениям, категориям военнослужащих, месту, времени и условиям их получения;

– указать недостатки в работе должностных лиц подразделений по обеспечению безопасности военной службы по направлениям этой работы и видам безопасности военной службы;

– определить конкретные меры по устранению имеющихся недостатков, совершенствованию работы по обеспечению безопасности военной службы.

Основными из перечисленных мер могут быть:

- личное участие командира, офицеров управления батальона (дивизиона, рот) 2 и 3 рангов в работе по оказанию помощи должностным лицам отставших подразделений по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы;

- проведение показательных инструкторско-методических занятий с офицерами, прапорщиками (мичманами), сержантами и старшинами по обучению их практике обеспечения безопасности военной службы, предупреждению гибели и травматизма личного состава;

- проведение мероприятий (общих собраний, бесед, информирования, специальных занятий по общественно-государственной подготовке) в целях сплочения воинских коллективов, поддержания здоровой морально-психологической атмосферы, повышения персональной ответственности военнослужащих за неукоснительное соблюдение требований безопасности, а также улучшения экологического обучения и воспитания личного состава;

- определение конкретной категории личного состава, с которой необходимо, ввиду высокого уровня травматизма, улучшить организаторскую и воспитательную работу по обеспечению безопасности военнослужащих в различных видах повседневной деятельности;

- усиление контроля качества подготовки личного состава к выполнению требований безопасности (обучение, организация проверок знаний и навыков по требованиям безопасности, проведение инструктажей), соблюдение требований безопасности личным составом при непосредственном выполнении задач (работ), уточнение периодичности и состава участников проверок подразделений по этим вопросам;

б) с офицерским составом управления и штаба воинской части, командирами подразделений:

- дать общую характеристику состояния безопасности военной службы в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года в целом за воинскую часть, подробно разобрать происшествия и преступления с гибелью военнослужащих, случаи причинения вреда местному населению и окружающей природной среде, определить их причины и степень вины должностных лиц;

- определить лучшие подразделения по состоянию безопасности военной службы, наиболее эффективные формы работы их командиров (начальников) по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы;

- показать худшие подразделения и причины имеющихся недостатков в обеспечении безопасности военной службы;

- проанализировать эффективность выполнения офицерами управления воинской части служебных обязанностей по направлениям по организации и проведению мероприятий обеспечения безопасности военной службы в воинской части, контролю соблюдения личным составом требований безопасности и обеспечения в подразделениях безопасных условий военной службы;

- проанализировать ход выполнения Комплексного плана по поддержанию правопорядка, улучшению службы войск и обеспечению безопасности военной службы на период обучения, вклад в проведение предусмотренных им меропри-

ятий офицеров управления воинской части и подразделений, причины невыполнения тех или иных мероприятий, предусмотренных планом, и определить дополнительные сроки их проведения;

– проанализировать состояние травматизма личного состава в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года, распределение травм по подразделениям, категориям военнослужащих, месту, времени, обстоятельствам их получения;

– проанализировать состояние работы по обучению офицеров, прапорщиков (мичманов), сержантов и старшин практике обеспечения безопасности военной службы, предупреждения гибели и травматизма среди личного состава, предотвращения случаев причинения вреда местному населению и окружающей природной среде;

– оценить работу офицерского состава управления воинской части и подразделений по подготовке личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, обеспечению неукоснительного соблюдения военнослужащими этих требований при выполнении задач при различных видах служебной деятельности (работ).

Применительно к особенностям дислокации и решаемым задачам возможно рассмотрение и других вопросов, оказывающих существенное влияние на состояние безопасности военной службы.

В заключительной части доклада командир (начальник) на основе ранее проведенного анализа должен сделать вывод о реальном состоянии безопасности военной службы в воинской части и определить необходимые меры на следующий месяц, направленные на повышение безопасности военной службы, предупреждение гибели и травматизма личного состава, предотвращение случаев причинения вреда местному населению и окружающей природной среде.

Таковыми мерами могут быть:

– дополнительные организационные мероприятия командования воинской части по обеспечению безопасности военной службы в отстающих подразделениях;

– проведение показательных, инструкторско-методических занятий, семинаров по обмену опытом работы командиров подразделений, их заместителей, молодых офицеров, прапорщиков (мичманов), сержантов и старшин в решении задач по предупреждению гибели и травматизма личного состава (профилактике самоубийств, нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, дорожно-транспортных происшествий, организации безопасного выполнения ремонтно-строительных и хозяйственных работ, в том числе работ с повышенной опасностью и т. д.), а также специальных дополнительных занятий с личным составом, внеплановых и целевых инструктажей по изучению требований безопасности;

– проведение плановых и внеплановых проверок состояния безопасности военной службы в подразделениях, а также совершенствование работы должностных лиц по всем направлениям ее обеспечения;

– обобщение и доведение до офицерского состава передового опыта работы командиров (должностных лиц) подразделений и служб, добившихся положительных результатов в обеспечении безопасности военной службы, предупреждении гибели и травматизма личного состава;

– уточнение плана работы комиссии по безопасности военной службы, проведение дополнительных заседаний, профилактических мероприятий;

– подготовка приказов командира (начальника) воинской части с анализом общего состояния безопасности военной службы, а также по результатам расследования происшествий и преступлений с гибелью и увечьями военнослужащих, происшествий, связанных с причинением вреда местному населению и окружающей природной среде;

– проведение воспитательных мероприятий с личным составом по разъяснению необходимости соблюдения требований безопасности в повседневной деятельности, в том числе требований санитарно-гигиенических и природоохранительных норм, поддержанию уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, своевременному выявлению лиц с признаками нервно-психической неустойчивости и повышенного суицидального риска, а также по поддержанию (формированию) доброжелательных отношений между личным составом и местным населением.

В заключение доклада командир воинской части должен сделать обоснованные выводы и определить дополнительные меры на следующий месяц, направленные на повышение безопасности военной службы, предупреждение гибели и травматизма личного состава. Такими мерами являются:

– улучшение работы командования воинской части по повышению безопасности военной службы в отстающих подразделениях;

– проведение воспитательных мероприятий с личным составом по разъяснению необходимости соблюдения требований безопасности в повседневной деятельности, поддержанию уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, а также по своевременному выявлению лиц с признаками нервно-психической неустойчивости и повышенного суицидального риска;

– проведение показательных, инструкторско-методических занятий, семинаров по обмену опытом командиров подразделений, их заместителей, молодых офицеров, прапорщиков (мичманов), сержантов и старшин в решении конкретных задач по предупреждению гибели и травматизма личного состава (профилактике самоубийств, нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, дорожно-транспортных происшествий, организации безопасного выполнения различных работ с повышенной опасностью и т. д.), а также специальных дополнительных занятий с личным составом, внеплановых и целевых инструктажей по изучению требований безопасности;

– проведение плановых и внеплановых целевых проверок состояния безопасности военной службы в подразделениях, а также работы должностных лиц по конкретным направлениям ее обеспечения;

– обобщение и доведение до всего офицерского состава соединения (части) передового опыта работы командиров (должностных лиц) подразделений, добившихся положительных результатов в обеспечении безопасности военной службы, предупреждении гибели и травматизма личного состава;

– уточнение плана работы комиссии соединения (части) по предупреждению гибели и травматизма личного состава, проведение ею дополнительных заседаний, конкретных профилактических мероприятий;

– подготовка приказов командира соединения (части) с анализом общего состояния безопасности военной службы, а также по результатам расследования происшествий и преступлений с гибелью военнослужащих, случаев получения личным составом тяжелых травм.

В период подготовки к подведению итогов офицерами штаба разрабатываются и оформляются различные иллюстрационные схемы, таблицы с анализом различных аспектов работы по обеспечению безопасности военной службы в воинской части, ее результатов в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года. Схемы и таблицы должны быть легко читаемыми со значительного расстояния.

Материалы подведения итогов оформляются письменно и хранятся в штабе воинской части в течение двух лет.

Главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующие войсками военных округов, родами войск Вооруженных Сил, руководители центральных органов военного управления, командиры (начальники) воинских частей подводят итоги состояния безопасности военной службы:

– в видах Вооруженных Сил, военных округах, родах войск Вооруженных Сил, а также в центральных органах военного управления – не реже двух раз в год;

– в объединении и ему равном, военной образовательной организации профессионального образования – не реже одного раза в квартал;

– в соединении, воинской части, батальоне (дивизионе) и им равным – ежемесячно;

– в роте (батарея) и им равным – еженедельно.

Материалы подведения итогов состояния безопасности военной службы оформляются письменно соответствующим должностным лицом и представляются к 10-му числу месяца, следующего за отчетным периодом:

– командующими объединениями, соединениями, командирами (начальниками) воинских частей (организаций) – в вышестоящий штаб, орган военного управления;

– главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующими войсками военных округов, родами войск Вооруженных Сил, руководителями центральных органов военного управления – в Управление службы войск и безопасности военной службы.

3.4. Контроль состояния безопасности военной службы

Одной из важнейших функций управления обеспечением безопасности военной службы является контроль.

Задачи контроля – проверка правильности организации работ (занятий) и деятельности должностных лиц по созданию и обеспечению безопасных условий в местах исполнения личным составом обязанностей военной службы.

Цель контроля заключается в обеспечении командиров воинских частей объективными данными, отражающими реальное положение дел по обеспечению безопасности военной службы и уровня подготовки личного состава к выполнению требований безопасности, определении вероятных причин и предпосылок гибели (смерти) военнослужащих и получения ими увечий (ранений, травм, кон-

тузий) с учетом особенностей выполнения воинскими частями задач и сезонных факторов, разработке конкретных мер по снижению влияния угроз безопасности военной службы, обучении командиров (начальников), штабов планированию, проведению и всестороннему обеспечению мероприятий по обеспечению безопасности военной службы.

Регулярный и целенаправленный контроль исполнения позволяет вовремя вскрывать и устранять недостатки и упущения в обучении, воспитании, материально-бытовом, медицинском обслуживании личного состава, несении им службы и других вопросах повседневной деятельности.

Важнейшими принципами организации и осуществления контроля исполнения являются:

- сочетание контроля с оказанием конкретной деловой помощи подчиненным в устранении выявленных недостатков;
- обобщение и внедрение в практику положительного опыта и передовых методов работы;
- личное участие командиров всех степеней в осуществлении контроля;
- сочетание контроля как сверху вниз, так и снизу вверх;
- высокая требовательность, объективность и систематичность контроля;
- глубокий анализ результатов контроля, подготовка конкретных выводов (решений) и неуклонное проведение их в жизнь.

Контроль состояния подразделений и служб организуется командиром и штабом в различных формах, в зависимости от целей, задач, проверяемых вопросов, может быть непрерывным и периодическим, проводиться отдельными должностными лицами индивидуально (по указанию командира или частному плану работы), либо комиссиями, группами со всем личным составом или отдельными категориями военнослужащих.

Контроль за состоянием безопасности военной службы осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации.

В воинской части состояние безопасности военной службы проверяется (обеспечивается):

- командирами (начальниками) воинских частей (организаций) всех степеней;
- штабами;
- комплексными комиссиями и рабочими группами;
- отдельными должностными лицами, работающими в подразделениях;
- комиссиями по безопасности военной службы;
- заместителями (помощниками) командира воинской части, начальниками отделений и служб воинских частей в соответствии с должностными обязанностями и поставленными командиром воинской части задачами;
- должностными лицами воинской части в объеме должностных обязанностей;
- должностными лицами суточного наряда;
- начальниками объектов (опасных объектов и объектов, где выполняются работы с повышенной опасностью).

В первую очередь контроль осуществляется:

- на (в) опасных объектах воинской части;
- в местах исполнения военными должностных обязанностей (выполнения работ), связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья;
- при организации разовых работ с повышенной опасностью;
- при обслуживании и эксплуатации вооружения и военной техники;
- в ходе тактических учений и занятий по профессионально-должностной (боевой) подготовке;
- при несении боевого дежурства, караульной и внутренней служб;
- при выполнении ремонтно-строительных и хозяйственных работ;
- с военными, выполняющими задачи в отрыве от пунктов постоянной дислокации.

Для командира воинской части основными формами контроля являются: контрольные занятия и проверки; тактические (тактико-специальные) учения; смотр вооружения и военной техники; проверки проведения крупных технологических работ; смотры учебно-материальной базы; работа постоянно действующих и внутрипроверочных комиссий; целевые проверки и проверки по отдельным вопросам.

Состояние безопасности военной службы должно проверяться при любой из указанных форм контроля целенаправленно.

В воинской части проверки проводятся согласно утвержденному командиром воинской части графику, при этом в течение квартала проверяется не менее двух-трех подразделений (не менее 15 % от общего числа подразделений).

Проверка в подразделении состояния безопасности военной службы должна начинаться с заслушивания командования и объявления плана работы.

После заслушивания руководитель проверки доводит до командования подразделения цель, задачи, направленность и порядок работы, дает указания на окончательное согласование плана проверки, а также на немедленную проработку и разрешение проблем, выявленных в ходе заслушивания.

Главная задача офицеров группы на данном этапе заключается в определении фактического состояния безопасности военной службы в воинской части (подразделении), выявлении недостатков в работе должностных лиц по ее обеспечению, определении совместно с ними мер по их устранению.

По содержанию проводимая работа заключается в проверке:

– понимания проверяемыми командирами ответственности за сохранение жизни и здоровья военнослужащих, знания ими требований законодательства Российской Федерации, общевойсковых уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности военной службы, их выполнения, распределения обязанностей по организации этой работы среди руководящего состава;

– состояния руководства и управления деятельностью должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы командиром воинской части (подразделением);

– системы обучения личного состава безопасным приемам и способам исполнения обязанностей военной службы, подготовки к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, а также ведения необходимой отчетной документации;

– качества проведения организационных и технических мероприятий, обеспечения безопасности личного состава в местах несения боевого дежурства, караульной и внутренней служб, учебных местах боевой подготовки, местах проведения работ с вооружением и военной техникой, в парках, зданиях и сооружениях, а также полноты и своевременности проверок их технического состояния должностными лицами;

– работы по поддержанию уставного порядка, искоренению нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, выявлению и устранению причин и предпосылок гибели и травматизма личного состава, проведению комплекса мероприятий медицинского обеспечения безопасности военной службы, а также противопожарных и природоохранных мероприятий;

– работы командования воинской части (подразделения) по поддержанию нормальных взаимоотношений между военнослужащими и местным населением, подготовке выделяемых сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ в соответствии с гарнизонным планом взаимодействия с территориальными органами гражданской (местной) обороны в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в районе дислокации, оповещению и эвакуации военнослужащих и членов их семей.

При этом особое внимание обращается на следующее:

– знание и выполнение всеми военнослужащими требований ст. 20, а командирами и начальниками всех степеней требований ст. 81 УВС ВС РФ;

– порядок допуска военнослужащих к несению боевого дежурства, караульной и внутренней служб, их обучение безопасным приемам выполнения специальных обязанностей, действиям в аварийных и нештатных ситуациях, правилам оказания первой помощи пострадавшим;

– порядок допуска личного состава к работе с вооружением и военной техникой, проверки морально-деловых качеств водительского состава;

– выполнение требований руководящих документов по организации безопасной эксплуатации объектов, подконтрольных органам, осуществляющим контрольные (надзорные) функции в Вооруженных Силах Российской Федерации, принятие оперативных мер по выполнению предписаний, выданных инспекторами по результатам обследований и технических освидетельствований соответствующих объектов;

– систему подбора и обучения личного состава, допущенного к несению караульной службы, безопасным приемам и правилам обращения со стрелковым оружием и боеприпасами, его психологическую готовность к несению службы;

– назначение ответственных должностных лиц за выполнение требований безопасности в ходе боевой подготовки, знание и соблюдение личным составом требований безопасности при непосредственном проведении учений и занятий, порядок подбора и подготовки руководителей занятий, исправность вооружения и военной техники, материально-техническое обеспечение занятий;

- организацию работы по подготовке военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности;
- работу по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, изучению морально-деловых качеств и повышению квалификации водительского состава;
- состояние работы по организации контроля качества питания личного состава, банно-прачечного обслуживания, предупреждению массовых инфекционных заболеваний и отравлений;
- состояние учета, полнота, объективность и качество проведенных расследований фактов получения травм военнослужащими, принятие решений командира на устранение причин и условий, способствующих их получению;
- выполнение требований законодательства Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации по выплате страховых пособий военнослужащим и членам их семей;
- оказание помощи в устранении недостатков в работе по обеспечению безопасности военной службы в воинской части (подразделении).

Все аналитические материалы, перечень выявленных недостатков и меры по их устранению включаются в разбор результатов контроля состояния безопасности военной службы, который проводится с командованием проверяемого подразделения, с другими офицерами сразу после окончания проверки.

Результаты проверки оформляются актом проверки состояния безопасности военной службы.

Акты проверок состояния безопасности военной службы после окончания проверок хранятся в несекретном делопроизводстве воинской части в течение трех лет и используются для проведения анализа состояния безопасности военной службы воинской части, осуществления контроля устранения ранее выявленных нарушений.

Любая проверка воинских частей (подразделений) может дать положительные результаты только в том случае, если наряду с анализом состояния дел будут выработаны и осуществлены мероприятия по устранению выявленных недостатков. Все аналитические материалы, перечень выявленных недостатков и меры по их устранению включаются в разбор результатов контроля состояния безопасности военной службы, который проводится с командирами подразделений.

3.5. Руководство командира воинской части деятельностью комиссии по безопасности военной службы

Пристального внимания требует проверка эффективности работы комиссии воинской части по безопасности военной службы (далее также – комиссия).

В целях разработки, осуществления и контроля за исполнением мероприятий по предупреждению травматизма при работах с ВВТ, на занятиях по боевой подготовке, при несении караульной и внутренней служб, при выполнении других видов учебно-боевой деятельности войск (сил), ремонтно-строительных и хозяйственных работ; в результате дорожно-транспортных происшествий; в быту; ос-

трех отравлений; самоубийств и других несчастных случаев в воинских частях создаются комиссии по безопасности военной службы. Работа комиссии организуется по плану работы, утверждаемому командиром воинской части. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом работы, но не реже одного раза в квартал. По итогам заседания комиссии оформляется протокол, подписываемый всеми членами комиссии и утверждаемый председателем комиссии.

Рассматривая эффективную работу комиссии по безопасности военной службы как важный инструмент влияния на положение дел, командир воинской части должен обеспечивать личное повседневное руководство ее деятельностью. Эту должностную обязанность командир осуществляет:

- изданием один раз в год (перед началом учебного года) приказа об образовании комиссии по безопасности военной службы, при необходимости оперативным уточнением и своевременным внесением изменений в ее персональный состав;

- постановкой задач членам комиссии на ее первом организационном заседании, личным участием в подведении итогов ее работы по результатам учебного года;

- утверждением плана работы комиссии на год, с постановкой главного акцента на принятие упреждающих мер, проведение профилактических мероприятий по изжитию характерных для воинской части негативных явлений, использование всех направлений и форм деятельности;

- периодическим заслушиванием на служебных совещаниях должностных лиц из состава комиссии о состоянии дел на порученном участке, их личном вкладе в работу комиссий;

- периодическим личным участием в заседаниях комиссии, доведением до ее членов предстоящих задач и мероприятий и их особенностей для обеспечения безопасности, внесением корректив в ее плановую работу с учетом складывающейся обстановки и концентрацией усилий на напряженных участках работ;

- рассмотрением ежеквартальных докладов председателя комиссии по предупреждению гибели и травматизма личного состава воинской части о проделанной работе и ее результатах, рассмотрением, утверждением, при необходимости объявлением приказами, рекомендаций и предложений, вырабатываемых на заседаниях комиссии (отдельными должностными лицами из ее состава), для обязательного их исполнения всеми должностными лицами воинской части;

- оценкой эффективности работы комиссии и ее вклада в решение задач предупреждения гибели и травматизма личного состава в приказах о состоянии безопасности военной службы, а также в ходе подведения итогов боевой подготовки в воинской части за период обучения при анализе состояния безопасности военной службы;

- обязательным отображением в содержании аттестаций, служебных характеристик должностных лиц эффективности их личной работы в составе комиссий по предупреждению гибели и травматизма личного состава.

Командир воинской части должен быть постоянно готов к возможному заслушиванию о состоянии работы по обеспечению безопасности военной службы на заседании комиссии при вышестоящем органе военного управления.

(наименование воинской части (организации))

ПРОТОКОЛ № ____

от «__» _____ 20__ г.

**заседания комиссии по проверке знаний требований безопасности
при производстве работ с повышенной опасностью**

Комиссия в составе:

Председателя комиссии _____
(должность, воинское звание, фамилия и инициалы)

Членов комиссии: _____
(должность, воинское звание, фамилия и инициалы)

проверила знания военнослужащими требований безопасности при производстве работ с повышенной опасностью.

№ п/п	Воинское звание	Фамилия, имя, отчество	Должность (специальность), ВУС	Решение комиссии (к производству каких работ и в качестве кого может быть допущен)	Наименование подразделения	Результат проверки (сдал/не сдал)	Подпись проверяемого
	2	3	4	5	6	7	8

Председатель комиссии _____
(воинское звание, фамилия, инициалы)

Члены комиссии: _____
(воинское звание, фамилия, инициалы)

**ПРИКАЗ
КОМАНДИРА ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 00000
№ _____**

«___» ноября 20__ года

г. Москва

**О назначении комиссии по безопасности военной
службы войсковой части 00000 на 20__ учебный год**

В соответствии с требованиями приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп «О совершенствовании работы по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» и в целях улучшения работы по обеспечению безопасности военной службы **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Назначить комиссию по безопасности военной службы в войсковой части 00000 на 2014 учебный год согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить Положение о комиссии по безопасности военной службе войсковой части 00000 согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Комиссии по безопасности военной службы в 2014 году в своей работе руководствоваться приказом министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп, Планом работы комиссии и Положением о комиссии по безопасности военной службы в войсковой части 00000.

4. Заседания комиссии проводить один раз в квартал в соответствии с планом работы комиссии по безопасности военной службы на 2014 учебный год и в случае гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий).

5. Итоги работы должностных лиц по обеспечению безопасности военной службы подводить:

в войсковой части 00000 – ежеквартально;

в войсковых частях 00001, 00002, 00003, 00004 – ежемесячно;

в батальонах, узле связи, сборочных бригадах – ежемесячно;

в ротах, группах – еженедельно;

во взводах и отделениях – по окончании каждого занятия и ежедневно в конце дня.

6. Командирам войсковых частей 00001, 00002, 00003, 00004 комиссию по безопасности военной службы назначить своим приказом.

7. О результатах работы комиссии и о принятых решениях председателю комиссии по безопасности военной службы по итогам заседания комиссии представлять мне письменный доклад.

8. Контроль выполнения требований настоящего приказа возложить на заместителя командира войсковой части 00000.

9. Приказ довести до личного состава в части касающейся, а указанным в приказе должностным лицам – под подпись.

КОМАНДИР ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 00000

полковник

А. Иванов

НАЧАЛЬНИК ШТАБА ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 00000

полковник

А. Петров

*Приложение 1
к приказу командира
войсковой части 00000
20__ года № ____*

Состав комиссии

по безопасности военной службы войсковой части 00000 на 20__ год

1. Председатель комиссии по безопасности военной службы: заместитель командира войсковой части 00000 полковник ...
2. Члены комиссии по безопасности военной службы:
 - начальник штаба войсковой части 00000 полковник ...;
 - главный инженер войсковой части 00000 полковник ...;
 - заместитель командира войсковой части 00000 по работе с личным составом полковник ...;
 - заместитель командира по тылу – начальник тыла войсковой части 00000 подполковник ...;
 - помощник командира – начальник физической подготовки войсковой части 00000 – старший лейтенант ...;
 - начальник отдела контроля особых условий хранения войсковой части 00000 подполковник ...;
 - заместитель начальника штаба по службе войск и безопасности военной службы войсковой части 00000 майор ...;
 - начальник отделения боевой подготовки войсковой части 00000 майор...;
 - начальник службы безопасности сбр (ПБГ и ОБЭ) войсковой части 00000 майор ...;
 - начальник медицинской службы войсковой части 00000 капитан медицинской службы ...;
 - начальник службы РЭБ войсковой части 00000 майор ...;
 - начальник автомобильной службы войсковой части 00000 майор ...;
 - начальник инженерной службы войсковой части 00000 подполковник ...;
 - начальник службы РХБЗ войсковой части 00000 майор ...;

начальник вещевого службы войсковой части 00000 старший лейтенант ...;
начальник экологической службы войсковой части 00000

3. Секретарь комиссии по безопасности военной службы: заместитель начальника штаба по службе войск и безопасности военной службы войсковой части 00000 майор

Заместитель командира войсковой части 00000
полковник **А. Сидоров**

Приложение № 2
к приказу командира
войсковой части 00000
20__ года №__

ПОЛОЖЕНИЕ
о комиссии по безопасности военной службы
войсковой части 00000

Общие положения

1. Комиссия по безопасности военной службы (далее – комиссия) является внештатным совещательным органом и предназначена для организации выполнения мероприятий, коллективной выработки предложений командирам (начальникам) воинских частей и подразделений, для совершенствования работы по обеспечению безопасности военной службы, оказания практической помощи должностным лицам в создании и поддержании безопасных условий при организации и осуществлении повседневной деятельности подчиненных воинских частей и подразделений.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, приказами и директивами министра обороны Российской Федерации, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, командира войсковой части 00000 и настоящим Положением.

Состав комиссии

Комиссия назначается приказом командира соединения сроком на один год под председательством заместителя командира войсковой части 00000.

В состав комиссии включаются должностные лица, определенные приказом.

При отсутствии должностного лица, входящего в состав комиссии, в заседании комиссии по безопасности военной службы участвует должностное лицо, выполняющее его обязанности на момент заседания комиссии по безопасности военной службы.

Задачи комиссии

На комиссию возлагаются:

а) проведение мероприятий, сбор, учет и обработка информации о состоянии безопасности военной службы, своевременное выявление угроз безопасности, определение условий безопасности военной службы и основных направлений работы по совершенствованию подготовки военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности;

б) анализ и выработка предложений по вопросам:

общего состояния безопасности военной службы и эффективности принимаемых мер по созданию условий военной службы, обеспечивающих защищенность военнослужащих, местного населения и окружающей природной среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности войсковой части 00000;

своевременного выявления и прогнозирования угроз безопасности военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности в районах дислокации и боевой подготовки войсковой части 00000;

повышения безопасности несения службы в суточном наряде и гарнизонной службы, боевой подготовки (в том числе совершения маршей, учений, боевых стрельб, эксплуатации вооружения, военной и специальной техники, при проведении специальных занятий и работ);

обеспечения безопасности дорожного движения транспортных средств воинской части и предотвращения дорожно-транспортных происшествий, в том числе с владельцами личного транспорта;

совершенствования управления обеспечением безопасности военной службы в войсковой части 00000;

внедрения в повседневную деятельность Руководства по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах, введенного приказом министра обороны Российской Федерации 2013 г. № 255дсп;

в) участие по указанию командира войсковой части 00000:

в подготовке предложений для принятия (уточнения) решения по обеспечению безопасности военной службы;

в подготовке проектов приказов по вопросам обеспечения безопасности военной службы;

в планировании работы по обеспечению безопасности военной службы;

в проведении экспертизы разрабатываемых в воинской части документов по вопросам обеспечения безопасности военной службы;

в работе по организации и проведению конкурсов, конференций, месячников, комплексных практических занятий по обеспечению безопасности военнослужащих (мероприятий по созданию и поддержанию безопасных условий военной службы при различных видах повседневной деятельности воинской части (организации);

в проверке объективности проведения расследований фактов гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий), массовых заболеваний, а также случаев причинения вреда местному населению и окружающей природной среде по вине военнослужащих;

в обучении должностных лиц войсковой части 00000 практической работе по обеспечению безопасности военной службы, а также в проведении с ними информационно-разъяснительной работы;

г) изучение деятельности должностных лиц войсковой части 00000 по обеспечению безопасности военной службы, обобщение и распространение опыта работы по созданию и поддержанию безопасных условий при организации повседневной деятельности;

д) заслушивание должностных лиц воинской части по вопросам обеспечения безопасности военной службы;

е) осуществление контроля деятельности должностных лиц воинской части (организации) по созданию и обеспечению безопасности военнослужащих в повседневной деятельности войск (сил).

Полномочия и обязанности лиц, входящих в состав комиссии

Председатель комиссии:

организует разработку положения о комиссии по обеспечению безопасности военной службы соединения;

представляет на утверждение командиру войсковой части 00000 план работы комиссии и повестки дня ее заседаний;

определяет время и место заседания комиссии;

проводит заседания комиссии;

готовит предложения командиру войсковой части 00000 о заслушивании на заседаниях комиссии должностных лиц воинской части по вопросам обеспечения безопасности военной службы;

представляет командиру войсковой части 00000 доклады о состоянии безопасности военной службы в подчиненных подразделениях и воинских частях, о недостатках в работе должностных лиц воинской части и мерах по их устранению и недопущению.

Члены комиссии:

участвуют в обсуждении вопросов, рассматриваемых на заседаниях комиссии;

готовят предложения по плану работы комиссии, повестке дня заседания комиссии и обсуждаемым вопросам;

осуществляют по указанию председателя комиссии подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии и докладывают о выполнении мероприятий (поручений) плана работы комиссии;

в соответствии с указаниями командира войсковой части 00000 проверяют выполнение требований безопасности военной службы.

Секретарь комиссии:

осуществляет организационно-техническое обеспечение работы комиссии;

под руководством председателя комиссии обеспечивает подготовку плана работы комиссии, составляет повестку дня заседания комиссии, организует подготовку справочно-информационных материалов и других документов к заседанию комиссии;

доводит до членов комиссии дату, время, место проведения и повестку дня очередного заседания комиссии;

ведет протокол заседания комиссии;

осуществляет контроль за выполнением мероприятий плана работы комиссии, а также учет выполнения членами комиссии поручений председателя комиссии;

ведет делопроизводство комиссии;

обобщает предложения членов комиссии и должностных лиц воинской части для включения в план работы комиссии;

осуществляет контроль за выполнением мероприятий годового плана работы комиссии;

осуществляет подготовку проектов докладов командиру войсковой части 00000 о состоянии безопасности военной службы в подчиненных подразделениях.

Организация деятельности комиссии

Работу комиссии организовывать по плану работы, утверждаемому командиром войсковой части 00000.

Заседания комиссии проводить в соответствии с планом работы, один раз в квартал и в случае гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий). По итогам заседания комиссии оформлять протокол, подписываемый всеми членами комиссии и утверждаемый председателем комиссии.

Повестку дня, время и место проведения заседания доводить до каждого члена комиссии заблаговременно. По итогам заседания комиссии принимать постановление, которое утверждать командиром войсковой части 00000.

О результатах работы комиссии и принятых решениях председателю комиссии представлять письменный доклад командиру войсковой части 00000.

В докладе отражать:

состояние безопасности военной службы войсковой части 00000 и выполнение плана работы комиссии;

нарушения, выявленные при проведении конкретных мероприятий, и предложения по их устранению;

анализ причин гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий);

статистические материалы за отчетный период;

предложения по улучшению состояния безопасности военной службы в войсковой части 00000, работы должностных лиц, которые оформлять и доводить до личного состава приказом командира войсковой части 00000.

Заместитель командира войсковой части 00000
полковник **А. Иванов**

С предложениями согласен.

К исполнению.

Врио командира войсковой части 00000

полковник А. Петров

«___» сентября 20__ года

ДОКЛАД

о состоянии безопасности военной службы в войсковой части 00000 за 3-й квартал 20__ года

В 3-м квартале 20__ года основные усилия были сосредоточены на совершенствовании деятельности командиров подразделений по обеспечению безопасности военной службы в подчиненных подразделениях, искоренении причин и предпосылки гибели и травматизма личного состава. Военнослужащие по контракту и по призыву обеспечены средствами индивидуальной и коллективной защиты согласно законодательству Российской Федерации, предусмотрены и выплачиваются страховые выплаты в случае получения ими увечий (ранений, травм, контузий), организованы мероприятия по оказанию доврачебной помощи пострадавшим, в каждом помещении воинской части имеются медицинские аптечки, их содержимое соответствует установленным нормам, медицинскими работниками воинской части постоянно осуществляется контроль их готовности для применения по назначению.

В решении командира войсковой части 00000 по обеспечению безопасности военной службы на 2014 учебный год утвержден перечень работ с повышенной опасностью, установлены необходимые требования безопасности и осуществляется контроль за их безопасным производством.

Реализуются установленные законодательством и иными нормативными актами Российской Федерации дополнительные льготы, гарантии и компенсации для военнослужащих, проходящих военную службу на должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья.

Организовано соблюдение требований санитарного законодательства и установленных санитарных норм размещения военнослужащих, организации питания, водоснабжения и других видов материального и бытового обеспечения личного состава, осуществляется контроль за их выполнением, проводятся гигиенические и противоэпидемиологические мероприятия, направленные на оздоровление личного состава, предупреждение распространения заболеваний и отравлений.

В результате проведенной работы в 3-м квартале 2014 года не допущено несчастных случаев с военнослужащими со смертельным исходом, массовых заболеваний и отравлений военнослужащих, явившихся следствием неисполнения либо ненадлежащего исполнения должностных обязанностей командирами (начальниками). В то же время допущено получение военнослужащим 2-й роты батальона, проходящим военную службу по контракту на должности командира

отделения, младшим сержантом Ивановым Александром Александровичем травмы. Около 00 часов 27 минут 8 сентября 2014 года младший сержант Иванов А.А. вышел на балкон 4-го этажа общежития, облокотился о перила балкона, разговаривая по сотовому телефону; под нагрузкой перила обрушились, и Иванов упал вниз вместе с перилами балкона на землю, при падении ударился о землю левой частью спины, почувствовал резкую боль в области лопаток. Диагноз: закрытый компрессионно-оскольчатый перелом 4 и 5 позвонков с полным нарушением проводимости спинного мозга по проводниковому типу. Нижняя параплегия. Нарушение функции тазовых органов в виде задержки мочеиспускания. Травма тяжелая.

Травма получена не при исполнении обязанностей военной службы.

По сравнению с аналогичным периодом 2013 года количество травм увеличилось.

За 3-й квартал 2013 года – травм нет (оф. – нет, пр-ки – нет, серж., солд. – нет);

За 3-й квартал 2014 года – 1 травма (оф. – нет, пр-ки – нет, серж., солд. – 1);

За 9 (девять) месяцев 2013 года – травм нет (оф. – нет, пр-ки – нет, серж., солд. – нет);

За 9 (девять) месяцев 2014 года – 2 травмы (оф. – нет, пр-ки – нет, серж., солд. – 2).

Коэффициент количества фактов получения военнослужащими увечий (ранений, травм, контузий) с трудопотерями при исполнении обязанностей военной службы в перерасчете на 1 тысячу военнослужащих – 0.

Анализ показывает, что мероприятия, проводимые в воинской части, дают положительный результат. Несмотря на это, проверка выполнения требований приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп показала, что отдельные командиры подразделений требования данного приказа выполняют не в полном объеме, не осознают важность проводимых мероприятий по подготовке военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности. Так, при проверке отдельных вопросов по безопасности военной службы выявлено следующее:

в канцелярии узла связи розетка неисправна (корпус разломан, существует доступ к токоведущим частям), в комнате информирования и досуга розетка надежно не закреплена;

на лестничном марше инженерно-технической роты и в туалете 2-й роты, в авторемонтной мастерской парка распределительные коробки крышками не закрыты;

в авторемонтной мастерской парка состояние освещения не соответствует требованиям, розетки не закреплены, силовой провод трансформатора сварочного аппарата имеет не изолированные участки, пожарный расчет своевременно не уточняется;

дежурный тягач средствами пожаротушения оборудован, но первичные средства пожаротушения (огнетушители, топор, лопаты, багор) находятся в неудовлетворительном состоянии;

в учебной роте инструктаж по требованиям безопасности в течение двух дней проводился формально, при опросе военнослужащих ни один из опрошенных

содержания проводимого с ним инструктажа доложить не смог, журнал инструктажа по требованиям безопасности оформляется с ошибками, протоколы проверки теоретических знаний и практических навыков на личный состав прибывшего пополнения оформлялись с запозданием (на 2-е – 3-и сутки);

в нарушение п. 39 приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп в журналах учета боевой (профессионально-должностной) подготовки записи о проведенных специальных занятиях перед ПХД (стрельбами и т. д.) отсутствуют – в автомобильной роте (псб), 1 сбр., военном оркестре;

в нарушение п. 199 приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп материалы подведения итогов безопасности военной службы за июль отсутствуют – в 1 сбр.;

в нарушение п. 199 приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп спланированные мероприятия по обеспечению безопасности военной службы (проведение целевых инструктажей, специальных занятий по требованиям безопасности перед проведением ПХД и т. д.) в планах работ должностных лиц не отражены – автомобильная рота (псб), железнодорожная рота, 1 сбр.;

в нарушение ст. 358 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации в книге записи больных имеются случаи непринятия решения командиром подразделения на основании заключения врача – автомобильная рота (псб);

в нарушение п. 199 приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп протоколы проверки теоретических знаний и практических навыков оформлены не в полном объеме (отсутствуют отметки в графах «Отметка о прохождении стажировки (роспись стажера)», «Допуск к самостоятельной работе произвел (роспись проводившего допуск)» – автомобильная рота (псб), учебная рота;

в нарушение п. 27 приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп подведение итогов состояния безопасности военной службы в военном оркестре начальником оркестра проводится формально (анализ безопасности в сравнении с отчетным периодом не проводится, отдельным разделом не оформлен);

в журнале инструктажа по требованиям безопасности военного оркестра отсутствует отметка о проведении внепланового инструктажа в соответствии с указаниями командира войсковой части 00000 от 13 августа 2014 года;

в помещении военного оркестра распределительные коробки крышками не закрыты;

в хранилищах техники учебной роты электрические розетки не закреплены, имеется доступ к токоведущим частям.

Данные недостатки явились следствием невыполнения требований руководящих документов со стороны командиров подразделений по ежедневному контролю за обеспечением безопасных условий военной службы в повседневной деятельности в подчиненных подразделениях, а также низкого уровня работы со стороны командования батальонов, узла связи по обучению и за исполнением должностных обязанностей подчиненным личным составом.

По итогам 3-го квартала 2014 года в соответствии с пп. 199, 200, 201, 202 приказа министра обороны Российской Федерации 2013 года № 255дсп деятельность командиров (начальников) подразделений по организации и обеспечению безопасности военной службы оценивается **«удовлетворительно»**.

В целях качественной организации деятельности командиров (начальников) подразделений по обеспечению безопасности военной службы, организации подготовки к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, повышения эффективности проводимой работы по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы в воинской части, недопущению травм и иных несчастных случаев с военнослужащими в осенне-зимнем периоде **ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Места по итогам деятельности командиров (начальников) подразделений по организации и обеспечению безопасности военной службы определить:

среди батальонов:

1-е место – 1 мсб;

2-е место – 2 тб;

3-е место – адн;

среди рот и отдельных подразделений:

1-е место – 1 мср;

2-е место – рота связи;

3-е место – комендантский взвод.

2. Главной задачей повседневной деятельности считать совершенствование форм и методов работы по предупреждению гибели и травматизма личного состава, обеспечению безопасности военной службы, устранению предпосылок и условий, способствующих их совершению.

3. Провести анализ указанных недостатков и причин, их порождающих, активизировать работу по их устранению. Выработать меры по их искоренению и недопущению в дальнейшем. Организовать изучение морально-психологического состояния в воинских коллективах, а также изучение руководящих документов по предупреждению самоубийств. Устранить формализм в доведении до личного состава требований безопасности на занятиях по боевой подготовке, не допускать к занятиям не подготовленных и не усвоивших требования безопасности военнослужащих.

4. Членам комиссии по безопасности военной службы:

активизировать работу по выявлению предпосылок к нарушению требований безопасности. Взять под жесткий контроль организацию инструктажей личного состава, а также проведение специальных занятий перед проведением учений, стрельб, полевых выходов;

организовать ежедневный контроль проведения мероприятий, обеспечивающих подготовку военнослужащих к выполнению требований безопасности при проведении занятий по боевой подготовке (тактических учений рот (батальонов), итоговых контрольных занятий по боевой подготовке за 2014 год), особое внимание обратить на проведение занятий по огневой и тактико-специальной подготовке. При выявлении предпосылок к нарушению требований безопасности занятия немедленно прекращать – до устранения указанных предпосылок.

5. Провести дополнительные занятия с водителями служебного и личного транспорта с привлечением представителей территориальных органов ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения транспортных средств и предотвращению дорожно-транспортных происшествий в условиях осенне-зимнего периода.

Председатель комиссии по безопасности военной службы
войсковой части 00000

полковник

А. Иванов

«___» сентября 20___ года

3.6. Порядок работы командира воинской части при расследовании фактов гибели и получения травм военнослужащими. Определение степени тяжести вреда, причиненного военнослужащему

В соответствии с требованиями УВС ВС РФ командир воинской части несет личную ответственность за организацию и своевременное проведение расследования фактов гибели (смерти) военнослужащих, получения ими увечий (ранений, травм, контузий), причинения иного вреда их здоровью, случаев массового заболевания военнослужащих.

Расследованию также подлежат факты отравлений, тепловых ударов, утоплений, поражений электрическим током, молнией и ионизирующим излучением, укусов насекомых и пресмыкающихся, телесные повреждения, нанесенные животными, повреждения, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений зданий, сооружений, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

При получении травмы военнослужащим, прикомандированным к воинской части (находящимся на излечении в военно-медицинском учреждении), расследование организуется и проводится командиром этой воинской части (начальником военно-медицинского учреждения), а материалы расследования и принятое по его завершении решение направляются командиру воинской части, являющейся постоянным местом военной службы этого военнослужащего.

По факту получения травмы военнослужащим при обстоятельствах, не связанных с исполнением обязанностей военной службы (при нахождении в увольнении, отпуске и т. п.), командир воинской части проводит расследование на основе представленных военнослужащим (его родственниками) документов, подтверждающих факт получения травмы. При этом, при необходимости, в ходе расследования могут направляться запросы в соответствующие медицинские учреждения и правоохранительные органы.

Факт получения травмы военнослужащим, явившийся следствием происшествия на объекте (в подразделении, на оборудовании и др.), подлежащем государственному надзору (техническому, энергетическому, пожарному, санитарно-

эпидемиологическому, архитектурно-строительному надзору, надзору за ядерной и радиационной безопасностью, безопасностью полетов и др.), расследуется с привлечением специалистов соответствующих надзорных органов и учетом специальных требований и норм, регулирующих правила выяснения обстоятельств причинения вреда здоровью людей на поднадзорных этим органам объектах.

Командир также обязан знать, что по каждому случаю причинения военнослужащему тяжелых телесных повреждений (увечий) уголовное дело должно возбуждаться немедленно.

При обращении близких родственников пострадавшего военнослужащего командир воинской части обязан проинформировать их о ставших известными в результате расследования обстоятельствах получения травмы и принятых мерах по обеспечению прав военнослужащего, а также по отношению к виновным лицам, если травма явилась следствием правонарушения с их стороны.

3.7. Порядок расследования факта получения травмы военнослужащим

О факте получения травмы военнослужащим начальник медицинской службы воинской части в тот же день письменно рапортом докладывает командиру воинской части. В рапорте указываются характер, возможный механизм и последствия причиненного вреда здоровью военнослужащего (утрата трудоспособности), в том числе в обязательном порядке отмечается, могла ли полученная травма явиться результатом причинения вреда здоровью военнослужащего другим лицом или членовредительства.

Кроме того, основаниями для проведения расследования факта получения травмы военнослужащим могут быть: непосредственное обнаружение травмы командиром воинской части; заявление пострадавшего; уведомление руководителя медицинского учреждения о поступлении на стационарное лечение или обращении за медицинской помощью военнослужащего; сообщение руководителя правоохранительного органа; рапорт должностного лица воинской части или заявления иных лиц, в том числе родственников пострадавшего военнослужащего.

По факту получения травмы, не повлекшей утрату трудоспособности, и при отсутствии признаков преступления в действиях других лиц по отношению к пострадавшему или в действиях самого пострадавшего военнослужащего на основании представленных документов (рапорта начальника медицинской службы (уведомления, сообщения, заявления других лиц) и письменного подтверждения травмированным военнослужащим факта получения травмы по неосторожности, в том числе личной) командир воинской части принимает решение о проведении профилактических мероприятий и, при необходимости, привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Обязанность по выявлению и учету травм, заполнению «Карточки учета травм», регистрации пострадавших в книге учета больных в медицинском пункте возложена на медицинскую службу. По рапорту начальника медицинской служ-

бы, уведомлению (рапорту, сообщению, заявлению, зарегистрированным в строевой части) иных вышеуказанных лиц командир воинской части обязан в этот же день принять решение о проведении расследования по каждому факту получения травмы военнослужащим, повлекшей утрату трудоспособности, а также если факт получения травмы военнослужащим мог явиться следствием причинения вреда его здоровью другим лицом, членовредительства или других правонарушений.

Вариант

Командиру войсковой части 00000

Рапорт

Докладываю, что 15 октября с. г. при обслуживании автомобильной техники, КамАЗ 4320, военный номер 22-15 вв 50 гус, военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, 1-го отделения 2-го взвода технической роты ефрейтор Иванов А.А. получил травму «закрытый перелом двух костей запястья правой руки».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 травма – тяжелая.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 травма классифицируется (предварительно) как средней тяжести вред, причиненный здоровью военнослужащего (по сроку лечения более 21 суток).

Предварительно травма не является результатом причинения вреда здоровью военнослужащего другим лицом или членовредительства.

Прошу назначить административное расследование по факту получения травмы рядовым Ивановым А.А.

Начальник медицинской службы – начальник медицинского пункта
войсковой части 00000

майор

С. Петров

«15» октября 20__года

Для проведения расследования командир воинской части назначает должностное лицо, имеющее опыт проведения расследований (разбирательств).

Групповые факты получения травм военнослужащими (два и более пострадавшего) расследуются одним из заместителей командира воинской части.

В ходе расследования устанавливаются:

– обстоятельства, способствовавшие гибели (смерти) военнослужащего, получению им увечья (ранения, травмы, контузии), причинению иного вреда его здоровью, массовому заболеванию военнослужащих;

- вина пострадавшего военнослужащего;
- наличие причинной связи между действиями (бездействием) лиц, допустивших нарушение (не обеспечивших соблюдение) требований безопасности, и наступившими последствиями (гибель (смерть) военнослужащего, получение им увечья (ранения, травмы, контузии), причинение иного вреда здоровью, массовое заболевание военнослужащих);
- лица, виновные в гибели (смерти) военнослужащего, получении им увечья (ранения, травмы, контузии), причинении иного вреда его здоровью, массовом заболевании военнослужащих, и данные, характеризующие их личность;
- должностные лица, допустившие нарушение (не обеспечившие соблюдение) требований безопасности, повлекшее гибель (смерть) военнослужащего, получение им увечья (ранения, травмы, контузии), причинение иного вреда его здоровью, массовое заболевание военнослужащих;
- иные обстоятельства, имеющие значение для принятия правильного решения по результатам расследования.

Расследование проводится посредством опроса пострадавшего, его сослуживцев, очевидцев случившегося, должностных и иных причастных к событию лиц, сбора необходимых документов (письменных объяснений, справок, заявлений, данных осмотра места получения травмы, заключений и пояснений специалистов и иных материалов).

Расследование факта получения травмы военнослужащим проводится в течение трех суток с момента назначения расследования.

Если в ходе административного расследования обстоятельств получения травмы будут установлены признаки преступления, совершенного кем-либо из военнослужащих, командир воинской части обязан доложить об этом старшему командиру (начальнику), уведомить военного прокурора, возбудить уголовное дело и назначить дознание.

Расследование завершается оформлением заключения по факту получения травмы военнослужащим.

В заключении делаются выводы об отсутствии (наличии) признаков преступления или об отсутствии достаточных данных о признаках преступления в обстоятельствах получения травмы.

В случае утверждения заключения с выводом о наличии в обстоятельствах получения травмы признаков преступления или об отсутствии достаточных данных о признаках преступления командир воинской части как орган дознания принимает решение о производстве проверки обстоятельств получения травмы в соответствии с требованиями УПК РФ. Указанные действия выполняются также на основании Инструкции о процессуальной деятельности органов дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, утвержденной приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора от 23 октября 2014 г. № 150.

По итогам расследования командир воинской части в 10-дневный срок принимает решение на устранение причин и условий, способствовавших получению

травмы военнослужащим, и привлечение виновных должностных лиц к ответственности. Данное решение, как правило, объявляется приказом командира воинской части.

На основании заключения, при необходимости, составляются соответствующие документы, направляемые в установленном порядке в страховую организацию, военно-медицинские и другие учреждения (организации).

Материалы расследования, решение командира воинской части на устранение причин и условий, способствовавших получению травмы военнослужащим, и другие документы по факту получения травмы учитываются и хранятся в течение двух лет в штабе воинской части в установленном порядке.

Вместе с указанными документами хранятся и рапорты начальника медицинской службы с резолюциями командира воинской части и с приложенными к ним объяснениями пострадавших военнослужащих по фактам получения травм, решение о проведении расследования по которым командиром воинской части не принималось.

На основании заключения воинской частью оформляются соответствующие документы по выплатам страховых сумм и единовременных пособий военнослужащим и членам их семей в порядке и сроки, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека, определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» врачом – судебно-медицинским экспертом медицинского учреждения либо индивидуальным предпринимателем, обладающим специальными знаниями и имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по судебно-медицинской экспертизе.

Объектом судебно-медицинской экспертизы является живое лицо либо труп (его части), а также материалы дела и медицинские документы, предоставленные в распоряжение эксперта в установленном порядке.

В случае возникновения необходимости в специальном медицинском обследовании живого лица к проведению судебно-медицинской экспертизы привлекаются врачи-специалисты организаций, в которых имеются условия, необходимые для проведения таких обследований.

Медицинские документы должны быть подлинными и содержать исчерпывающие данные о характере повреждений и их клиническом течении, а также иные сведения, необходимые для проведения судебно-медицинской экспертизы.

Вред, причиненный здоровью человека, определяется в зависимости от степени его тяжести (тяжкий вред, средней тяжести вред и легкий вред) на основании квалифицирующих признаков в соответствии с медицинскими критериями определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека.

Определение степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, осуществляется по медицинским критериям, предусмотренным приказом Мин-

здравсоцразвития России № 194н от 24 апреля 2008 г. «Об утверждении медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека»¹.

Степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека, при проведении судебно-медицинской экспертизы в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве определяется на основании квалифицирующих признаков и медицинских критериев. Медицинские критерии используются для оценки повреждений, обнаруженных при судебно-медицинском обследовании живого лица, исследовании трупа и его частей, а также при производстве судебно-медицинских экспертиз по материалам дела и медицинским документам.

Медицинскими критериями квалифицирующих признаков в отношении тяжкого вреда здоровью являются, например, вред здоровью, опасный для жизни человека (значительные повреждения важных органов, их потеря), полная утрата профессиональной трудоспособности; в отношении вреда здоровью средней тяжести – временная нетрудоспособность, длительное расстройство здоровья; в отношении легкого вреда здоровью – кратковременное расстройство здоровья. Поверхностные повреждения, в том числе ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей и другие повреждения, не влекущие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности, расцениваются как повреждения, не причинившие вред здоровью человека.

Для определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, достаточно наличия одного медицинского критерия, однако если, например, множественные повреждения взаимно отягощают друг друга, определение степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, производится по их совокупности. Если сущность вреда здоровью определить невозможно, не ясен исход причиненного вреда, отсутствуют необходимые медицинские документы, лицо не явилось на судебно-медицинскую экспертизу, степень тяжести причиненного человеку вреда не определяется.

Продолжительность нарушения функций органов и (или) систем органов (временной нетрудоспособности) устанавливается в днях исходя из объективных медицинских данных, поскольку длительность лечения может не совпадать с продолжительностью ограничения функций органов и (или) систем органов человека. Проведенное лечение не исключает наличия у живого лица посттравматического ограничения функций органов и (или) систем органов.

Утрата общей трудоспособности при неблагоприятном трудовом и клиническом прогнозах, либо при определившемся исходе независимо от сроков ограничения трудоспособности, либо при длительности расстройства здоровья свыше 120 дней – стойкая утрата общей трудоспособности.

Стойкая утрата общей трудоспособности заключается в необратимой утрате функций в виде ограничения жизнедеятельности (потеря врожденных и приобретенных способностей человека к самообслуживанию) и трудоспособности человека независимо от его квалификации и профессии (специальности) (потеря

¹ Рос. газ. 2008. 5 сент.

врожденных и приобретенных способностей человека к действию, направленному на получение социально значимого результата в виде определенного продукта, изделия или услуги).

Временное нарушение функций органов и (или) систем (временная нетрудоспособность) продолжительностью свыше трех недель (более 21 дня) признается длительным расстройством здоровья.

Медицинскими критериями квалифицирующих признаков в отношении легкого вреда здоровью являются:

- временное нарушение функций органов и (или) систем (временная нетрудоспособность) продолжительностью до трех недель от момента причинения травмы (до 21 дня включительно) (далее – кратковременное расстройство здоровья);
- незначительная стойкая утрата общей трудоспособности – стойкая утрата общей трудоспособности менее 10 %.

Вместе с тем, поверхностные повреждения, в том числе: ссадины, кровоподтек, ушиб мягких тканей, включающий кровоподтек и гематому, поверхностная рана и другие повреждения, не влекущие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности, расцениваются как повреждения, не причинившие вред здоровью человека.

Квалифицирующими признаками тяжести вреда, причиненного здоровью человека, являются:

а) в отношении тяжкого вреда: вред, опасный для жизни человека; потеря зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрата органом его функций; прерывание беременности; психическое расстройство; заболевание наркоманией либо токсикоманией; неизгладимое обезображивание лица; значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на одну треть; полная утрата профессиональной трудоспособности;

б) в отношении средней тяжести вреда: длительное расстройство здоровья; значительная стойкая утрата общей трудоспособности менее чем на одну треть;

в) в отношении легкого вреда: кратковременное расстройство здоровья; незначительная стойкая утрата общей трудоспособности.

Для определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, достаточно наличия одного из квалифицирующих признаков. При наличии нескольких квалифицирующих признаков тяжесть вреда, причиненного здоровью человека, определяется по тому признаку, который соответствует большей степени тяжести вреда.

При проведении судебно-медицинской экспертизы в отношении живого лица, имеющего какое-либо предшествующее травме заболевание либо повреждение части тела с полностью или частично ранее утраченной функцией, учитывается только вред, причиненный здоровью человека, вызванный травмой и причинно с ней связанный.

Степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека, при наличии повреждений, возникших от неоднократных травмирующих воздействий (в том числе при оказании медицинской помощи), определяется отдельно в отношении каждого такого воздействия.

В случае если множественные повреждения взаимно отягощают друг друга, определение степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, производится по их совокупности.

При наличии повреждений разной давности возникновения определение степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека каждым из них, производится отдельно.

При определении степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, повлекшего за собой психическое расстройство и (или) заболевание наркоманией либо токсикоманией, судебно-медицинская экспертиза проводится комиссией экспертов с участием врача-психиатра и (или) врача-нарколога либо врача-токсиколога.

При определении степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, повлекшего прерывание беременности, судебно-медицинская экспертиза проводится комиссией экспертов с участием врача-акушера-гинеколога.

Степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека, выразившегося в неизгладимом обезображивании его лица, определяется судом. Производство судебно-медицинской экспертизы ограничивается лишь установлением неизгладимости указанного повреждения.

3.8. Страхование военнослужащих

В силу специфики правового положения военнослужащих, обусловленного особым характером возложенных на них задач, выполнение которых нередко связано с риском для жизни и здоровья, государство в случае гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими службы (военных сборов), предусматривает указанным лицам страховые гарантии, установленные законодательством.

Обязательное государственное страхование военнослужащих регулируется Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции». В конституционно-правовом смысле обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих представляет собой гарантированный государством, наряду с иными выплатами, объем возмещения вреда, призванного компенсировать последствия изменения материального и (или) социального статуса застрахованного лица вследствие наступления страхового случая, включая причиненный ему материальный и моральный вред.

Ключевым понятием обязательного государственного страхования военнослужащих является страховой случай. Определение данного понятия дано в п. 2 ст. 9 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации стра-

хового дела в Российской Федерации»: страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы, когда страховой случай:

- а) наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- б) находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- в) является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

Законодательством определены три группы страховых случаев по обязательному государственному страхованию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту:

- первая группа – смерть военнослужащего в период прохождения военной службы, т. е. в промежуток между днем начала военной службы и днем ее окончания, либо в течение одного года после увольнения с военной службы вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы;
- вторая группа – факт установления военнослужащему инвалидности в период службы либо до истечения одного года после увольнения с военной службы вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы;
- третья группа – получение военнослужащим в период прохождения военной службы тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии).

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

1) в случае гибели (смерти) военнослужащего в период прохождения военной службы либо до истечения одного года после увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов, – 2 215 500 руб. членам его семьи в равных долях;

2) в случае установления военнослужащему инвалидности в период прохождения военной службы либо до истечения одного года после увольнения с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы:

- инвалиду I группы – 1 616 625 руб.;
- инвалиду II группы – 1 107 750 руб.;
- инвалиду III группы – 553 350 руб.;

3) в случае получения военнослужащим в период прохождения военной службы тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 221 550 руб., легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 55 388 руб.;

4) в случае досрочного увольнения с военной службы по болезни военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 55 388 руб.

Помимо страховых сумм, выплачиваемых военнослужащим в случае повреждения здоровья, а в случае их смерти (гибели) – членам их семей, законодательством предусмотрена также выплата единовременных пособий и ежемесячных компенсаций.

Основное различие между указанными пособиями и страховыми выплатами состоит в причинах смерти либо повреждения здоровья военнослужащих. Если основным условием выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию является наступление страховых случаев в период прохождения военнослужащим военной службы вне зависимости от того, где они произошли: на службе, в отпуске, на отдыхе и т. п., то основанием для выплаты единовременного пособия является наличие прямой причинно-следственной связи между страховым случаем и исполнением военнослужащим обязанностей военной службы. При этом единовременные пособия выплачиваются дополнительно к страховым суммам по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих. Тем самым законодатель подчеркивает особую роль и значимость непосредственного выполнения военнослужащим служебного долга, предусматривая повышенные компенсационные выплаты в случае повреждения здоровья и гибели военнослужащих при исполнении ими служебных обязанностей.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членом семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере 3 323 250 руб.

Кроме того, каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего выплачивается ежемесячная денежная компенсация. Размер указанной компенсации определяется путем деления размера ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I группы (15 508 руб. 50 коп.), на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы).

Выплата указанной компенсации производится:

- а) супруге (супругу) погибшего – до вступления в новый брак;
- б) родителям погибшего – пожизненно;
- в) детям погибшего – до достижения возраста 18 лет, в случае их обучения в образовательных учреждениях по очной форме обучения – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;
- г) детям погибшего, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, – пожизненно.

В тех же размерах выплачивается данная компенсация каждому члену семьи инвалида вследствие военной травмы в случае его смерти (гибели).

При увольнении военнослужащего с военной службы или отчислении с военных сборов гражданина, призванного на военные сборы, в связи с признанием его не годным к военной службе вследствие военной травмы ему выплачивается единовременное пособие в размере:

1) 2 215 500 руб. – военнослужащему, проходящему военную службу по контракту;

2) 1 107 750 руб. – военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, или гражданину, призванному на военные сборы.

При установлении военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в период прохождения военной службы (военных сборов) либо после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов) инвалидности вследствие военной травмы ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного его здоровью, в размере:

1) 15 508 руб. 50 коп. – инвалиду I группы;

2) 7 754 руб. 25 коп. – инвалиду II группы;

3) 3 104 руб. 70 коп. – инвалиду III группы.

Заключение

Отсутствие единой правовой базы, регламентирующей общие вопросы безопасности военной службы, необходимость совершенствования терминологии в сфере безопасности в целом и безопасности военной службы в частности, низкое качество правоприменительной деятельности должностных лиц в рассматриваемой области в совокупности влияют на отсутствие положительной динамики в показателях гибели и травмированности личного состава. В настоящее время сформирован определенный массив несистематизированных нормативных актов (как федерального, так и ведомственного уровня), составляющих правовую основу безопасности военной службы в Российской Федерации, а также деятельности по ее обеспечению. Указанные правовые акты содержат правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере защиты и охраны жизни и здоровья военнослужащих.

В целях совершенствования законодательной основы обеспечения безопасности военной службы необходимо внести изменения и дополнения в ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», предусматривающие:

- законодательное закрепление понятия «безопасность военной службы»;
- распространение норм о безопасности военной службы на граждан, призванных на военные сборы.

Кроме того, разработка и принятие федерального закона «О безопасности военной службы в Российской Федерации» обусловлены необходимостью единого понимания всеми органами и должностными лицами сущности, роли и места безопасности военной службы в общей системе национальной безопасности Российской Федерации и ее неотъемлемого компонента – военной безопасности, а также потребностью в выработке научно обоснованной стратегии деятельности органов военного управления на ближайшую и среднесрочную перспективу по последовательному повышению уровня защищенности жизни и здоровья военнослужащих и иных лиц от воздействия опасных факторов военной службы.

Оптимизация системы правового обеспечения безопасности военной службы является одним из решающих компонентов успешного осуществления модернизации военной организации государства, важнейшим фактором обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Список использованных источников и литературы

I. Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. : по сост. на 21 июля 2014 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

2. О воинской обязанности и военной службе [Текст] : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ : [принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 6 марта 1998 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12 марта 1998 г. : по сост. на 2 мая 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

3. О статусе военнослужащих [Текст] : федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ : [принят Гос. Думой 6 марта 1998 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 12 марта 1998 г. : по сост. на 20 апреля 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

4. О безопасности [Текст] : федер. закон от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ : [принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 7 декабря 2010 г. : одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 дек. 2010 г.] // Рос. газ. – 2010. – 29 дек.

5. Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 22 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ : [по сост. на 6 апр. 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6224.

6. Об организации страхового дела в Российской Федерации [Текст] : закон Рос. Федерации от 27 нояб. 1992 г. № 4015-1 // Рос. газ. – 1993. – 12 янв.

7. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы [Текст] : федер. закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ : [принят Гос. Думой Рос. Федерации 13 февр. 1998 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собрания Рос. Федерации 12 марта 1998 г. : по сост. на 23 июля 2013 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1474.

8. Военная доктрина Российской Федерации [Текст] : [утв. Президентом Рос. Федерации 25 дек. 2014 г. № Пр-2976 : п. 18] // Рос. газ. – 2014. – 30 дек.

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Текст] : указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

10. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : указ Президента Рос. Федерации от 10 нояб. 2007 г. № 1495 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 47. – Ч. 1. – Ст. 5749.

11. Концепция безопасности военной службы [Текст] : утв. директивой министра обороны Рос. Федерации от 12 июля 1997 г. № Д-10 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base-EXP;n-322467;frame-44>.

II. Теоретические источники

1. *Артамонов, Н.В.* Правовой статус советских военнослужащих [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук / Н.В. Артамонов. – М., 1986.

2. *Атаманчук, Г.В.* Сущность государственной службы : история, теория, закон, практика [Текст] / Г.В. Атаманчук ; РАГС. – М., 2003.

3. *Ашихмин, И.М.* Международно-правовое обеспечение экологической безопасности в военной деятельности [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук / И.М. Ашихмин. – М., 1997.

4. *Бахрах, Д.Н.* Административное право [Текст] : учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах. – М. : БЕК, 1996.

5. *Борисов, О.А.* Нарушение порядка распределения жилых помещений в воинской части как фактор, создающий угрозу безопасности военной службы [Текст] / О.А. Борисов // Рос. военно-правовой сб. – 2005. – № 4.

6. *Борисов, О.А.* Правовое регулирование безопасности военной службы как составная часть национальной безопасности государства [Текст] / О.А. Борисов // Рос. военно-правовой сб. – 2004. – № 1.

7. Военная энциклопедия [Текст] : в 8 т. Т. 2. – М. : Воениздат, 1994.

8. Военно-юридический энциклопедический словарь [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. – М. : За права военнослужащих, 2008.

9. *Даль, В.И.* Толковый словарь живого великорусского языка [Текст] / В.И. Даль. – М. : Прогресс ; Универс, 1994.

10. *Дерешко, Б.Ю.* Правовое обеспечение экологически безопасной деятельности войск (применительно к внутренним войскам МВД России) [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук / Б.Ю. Дерешко. – М., 2002.

11. *Землин, А.И.* Правовая культура военного юриста в контексте проблемы безопасности человека [Текст] / А.И. Землин // Безопасность военной службы : материалы науч. конф. «Правовое обеспечение безопасности человека», 14 октября 1998 г., г. Москва / Воен. ун-т. – М., 1998.

12. *Исаев, О.Ю.* Информационно-правовое обеспечение безопасности военной службы в Федеральной службе специального строительства Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук / О.Ю. Исаев. – М., 2003.

13. *Калинин, В.М.* О правовых гарантиях защиты нематериальных благ (жизни и здоровья) военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы [Текст] / В.М. Калинин // Рос. военно-правовой сб. – 2004. – № 1.

-
14. Керимов, Д.А. Методология права : предмет, функции, проблемы философии права [Текст] : моногр. / Д.А. Керимов ; СГУ. – М., 2008.
15. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» [Текст] / А.С. Зорин [и др.]. – М. : За права военнослужащих, 2009.
16. Кондрашов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук / Б.П. Кондрашов. – М., 1998.
17. Корнишин, С.В. Правовые основы охраны труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Корнишин. – М., 1999.
18. Корякин, В.М. Введение в теорию военного права [Текст] : моногр. / В.М. Корякин // Рос. военно-правовой сб. – 2007. – № 9.
19. Корякин, В.М. Военно-административное право (военная администрация) [Текст] : учеб. / В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М. : За права военнослужащих, 2008.
20. Корякин, В.М. Понятие безопасности военной службы и ее место в общей системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] / В.М. Корякин, Ю.А. Шурыгина // ЭНИ «Военное право». – 2012. – Вып. 3. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru/node/4837>.
21. Кудашкин, А.В. Военная служба и военнослужащий в Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование [Текст] : моногр. / А.В. Кудашкин ; Воен. ун-т. – М., 2001.
22. Кудашкин, А.В. К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы [Текст] / А.В. Кудашкин // Право в Вооруженных Силах. – 2003. – № 8.
23. Лобачев, А.И. Безопасность жизнедеятельности [Текст] : учеб. / А.И. Лобачев. – М. : Высшее образование, 2008.
24. Макаренко, В.М. Правовое обеспечение безопасности военной службы [Текст] / В.М. Макаренко // Безопасность военной службы : материалы науч. конф. «Правовое обеспечение безопасности человека», 14 октября 1998 г., г. Москва / Воен. ун-т. – М., 1998.
25. Общая теория национальной безопасности [Текст] : учеб. / под общ. ред. А.А. Прохожева ; РАГС. – М., 2002.
26. Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов. – М. : Русский язык, 1986.
27. Павленко, С.З. Безопасность Российского государства как политическая проблема [Текст] : автореф. дис. ... д-ра полит. наук / С.З. Павленко. – М., 1997.
28. Серов, Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении военно-оборонной деятельности Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук / Г.П. Серов. – М., 1999.
29. Современный словарь иностранных слов [Текст]. – М. : Русский язык, 1993.

30. *Старов, Б.Ф.* Некоторые вопросы правового регулирования безопасности военной службы в Российской Федерации [Текст] / Б.Ф. Старов // *Безопасность военной службы : материалы науч. конф. «Правовое обеспечение безопасности человека»*, 14 октября 1998 г., г.Москва / Воен. ун-т. – М., 1998.

31. *Тер-Акопов, А.А.* Безопасность военной службы [Текст] / А.А. Тер-Акопов // *Права человека и армия. Реализация и защита прав военнослужащих, призванных, ветеранов и членов их семей : документы и рекомендации.* – СПб. : Лик, 1999.

32. *Тер-Акопов, А.А.* Безопасность человека. Теоретические основы социально-правовой концепции [Текст] / А.А. Тер-Акопов ; МНЭПУ. – М., 1998.

33. *Фатеев, К.В.* О правовых аспектах безопасности военной службы как составной части обеспечения военной безопасности Российской Федерации [Текст] / К.В. Фатеев // *Право в Вооруженных Силах.* – 2005. – № 1.

34. *Фатеев, К.В.* Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / К.В. Фатеев. – М., 2005.

35. *Философский энциклопедический словарь* [Текст]. – М. : Советская энциклопедия, 1983.

36. *Чесноков, Н.А.* Обеспечение безопасности военной службы подчиненных – важнейшая обязанность младших командиров [Текст] / Н.А. Чесноков // *Ориентир.* – 2006. – № 6.

37. *Шарков, В.Е.* Правовые вопросы охраны труда рабочих, служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и военных строителей [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук / В.Е. Шарков. – М., 1972.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Основные термины, применяемые в области обеспечения безопасности военной службы

Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных Силах и воинских формированиях.

Угроза безопасности – совокупность факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Угрозы безопасности военной службы – совокупность факторов, создающих опасность военнослужащим, а также местному населению и окружающей природной среде при осуществлении деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Опасный фактор военной службы – фактор, воздействие которого может привести к травме либо иному резкому ухудшению здоровья военнослужащего.

Вредный фактор военной службы – фактор, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию или снижению работоспособности людей. В зависимости от уровня и продолжительности воздействия вредный фактор может стать опасным.

Система обеспечения безопасности военной службы – часть общей системы управления повседневной деятельностью войск (сил), обеспечивающая реализацию комплекса мер по руководству системой сохранения жизни и здоровья военнослужащих при осуществлении ими профессиональной служебной деятельности.

Обеспечение безопасности военной службы – целенаправленная деятельность должностных лиц органов военного управления (соединений, воинских частей) по выполнению требований законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, нормативных актов Министерства обороны Российской Федерации, направленных на сохранение жизни и здоровья, организацию безопасных условий всех видов жизнедеятельности войск (сил), а также анализ, прогнозирование и ограничение воздействия факторов, являющихся причиной гибели и травматизма личного состава при исполнении обязанностей военной службы.

Управление обеспечением безопасности военной службы – часть общей системы управления повседневной деятельностью войск (сил), обеспечивающая реализацию комплекса мер по руководству системой сохранения жизни и здоровья военнослужащих при осуществлении ими профессиональной служебной деятельности.

Медицинское обеспечение безопасности военной службы – комплекс мероприятий санитарно-гигиенического, противоэпидемического и лечебно-профилактического характера, проводимых в целях сохранения жизни и здоровья личного состава, предупреждения заболеваний, травматизма и иных несчастных случаев с военнослужащими при прохождении военной службы.

Требования безопасности – требования, установленные законодательными актами, нормативно-технической документацией, правилами и инструкциями, соблюдение которых обеспечивает безопасность выполняющих задачи (работы) военнослужащих. Дополнительные требования безопасности устанавливаются приказами и директивами министра обороны Российской Федерации, его заместителей, главнокомандующими видов Вооруженных Сил, командующими родами войск.

Увечье – тяжелое телесное повреждение, сопровождающееся полным или частичным нарушением функции органа или системы органов и, как правило, стойкой утратой трудоспособности.

Рана – повреждение тканей и органов с нарушением целостности их покрова (кожи, слизистой оболочки), вызванное механическим воздействием.

Контузия – синдром, возникающий остро при одновременном воздействии на обширную поверхность тела механической травмы, резкого перепада давления окружающей среды и (или) вибрации.

Травма – нарушение анатомической целостности тканей или органов с расстройством их функции, обусловленное воздействием различных факторов окружающей среды (механических, термических, химических, лучевых и т. д.).

Травматизм – совокупность травм, возникающих в определенной группе военнослужащих за определенный период времени.

Трудопотери – полное освобождение военнослужащего от всех видов занятий и работ на срок не менее одних суток по поводу стационарного или амбулаторного лечения, отпуска по болезни или отдыха при воинской части, направления на консультацию для лабораторного, рентгенологического обследования или освидетельствования на ВВК.

Происшествие – событие, повлекшее несчастный случай с гибелью или увечьем людей, причинение существенного материального ущерба или другие тяжкие последствия при отсутствии состава преступления в действиях военнослужащего.

Самоубийство – индивидуальный поведенческий акт личности, связанный с намеренным уходом из жизни.

Погибшим считается военнослужащий, смерть которого наступила на месте происшествия (преступления) либо который умер от его последствий в течение семи последующих суток.

Опасные объекты – здания (сооружения), машины (агрегаты, механизмы), промышленные и природные объекты, расположенные на территориях соединений (воинских частей) либо в непосредственной близости, при нахождении в которых (около которых) возможно воздействие на личный состав их опасных (вредных) факторов.

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Противопожарная охрана – комплекс организационных и технических мероприятий, проводимых в войсках в целях обеспечения пожарной безопасности, ограничения распространения пожаров в случае их возникновения, обеспечения успешного пожаротушения и условий для безопасной эвакуации людей, техники, вооружения и имущества.

Охрана окружающей среды – система государственных и общественных мер, направленных на обеспечение гармоничного взаимодействия общества и природы на основе сохранения и воспроизводства природных богатств, рационального использования природных ресурсов, улучшения окружающей человека среды.

УТВЕРЖДАЮ

Командир (начальник) _____
(органа военного управления, войсковой части)

_____ (воинское звание, подпись, инициал имени, фамилия)

«__» _____ 20__ г.

АКТ № _____
проверки состояния безопасности военной службы

_____ (наименование войсковой части (организации))

В соответствии с _____
(основание проведения проверки)

Председатель комиссии _____
(должность, воинское звание, фамилия и инициалы)

Члены комиссии: _____
(должности, воинское звание, фамилия и инициалы)

в период с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г. провели проверку
состояния (отдельных вопросов) безопасности военной службы в

_____ (наименование войсковой части, подразделения)

1. Выявленные недостатки:

№ п/п	Недостатки	Норма правового акта, которая не выполнена

2. Оценка состояния безопасности военной службы _____

3. Предложения по устранению недостатков _____

4. Об устранении недостатков доложить «__» _____ 20__ г.

_____ (наименование войсковой части (организации))

Председатель комиссии _____
(должность, воинское звание, фамилия и инициалы)

Члены комиссии: _____
(должности, воинское звание, фамилия и инициалы)

С актом проверки состояния безопасности военной службы ознакомлен.

Командир (начальник) войсковой части (подразделения) _____
(воинское звание, подпись, инициал имени, фамилия)

Оценка состояния безопасности военной службы в войсковой части

В соответствии с _____
(основание проведения проверки)

в период с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г. мною

_____ (должность, воинское звание, фамилия и инициалы)

проведена проверка состояния (отдельных вопросов) безопасности военной службы в _____

_____ (наименование воинской части, подразделения)

Показатель	Проверяемые вопросы	Оценка уд./ неуд	Прим. *
Управление обеспечением безопасности военной службы командирами (начальниками)	Знание должностными лицами требований общевоинских уставов и руководящих документов Министерства обороны по вопросам обеспечения безопасности военной службы		
	Планирование и организация контроля мероприятий по обеспечению безопасности военной службы		
	Полнота и качество проведения анализа состояния безопасности военной службы		
	Ведение учета сведений о состоянии безопасности военной службы		
	Деятельность комиссии по безопасности военной службы		
	Организация взаимодействия с органами местного самоуправления		
Общая оценка за показатель			
Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности	Обучение военнослужащих требованиям безопасности, проверка теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, допуск к самостоятельной работе, присвоение соответствующих квалификационных групп по электробезопасности		
	Реализация (в повседневной деятельности) системы инструктажей по требованиям безопасности военной службы		

Общая оценка за показатель			
Состояние условий безопасности военной службы	Состояние безопасности функционирования и использования объектов воинской части, в том числе опасных (зданий, сооружений, установок, систем и т. д.)		
	Организация производства работ с повышенной опасностью		
	Санитарно-противоэпидемическое состояние, проведение профилактических мероприятий по охране здоровья военнослужащих		
	Выполнение мероприятий по охране окружающей среды от угроз, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части и рациональному природопользованию		
	Пожарная безопасность		
	Работа должностных лиц воинской части по предупреждению дорожно-транспортных происшествий на военной технике, личном автотранспорте		
Общая оценка за показатель			
Общая оценка за состояние безопасности военной службы			

* Указываются вид отчетных документов (приказ, конспект, ведомость результатов зачета, протокол аттестационной комиссии и т. д.), их учетные номера, дата, а также качественное состояние, соответствие и полнота отработки согласно требованиям руководящих документов и другие вопросы.

Жалоба военнослужащего на действия командования, не обеспечившего условия труда личного состава в соответствии с требованиями безопасности и гигиены и отказавшего ему в ознакомлении с информацией об этих условиях, подсудна военному суду

Гражданское дело № 2н-291/96 от 5 сентября 1996 г. в связи с жалобой офицера запаса Козлова В.Н. на действия командира части, рассмотренное военным судом Комсомольского-на-Амуре гарнизона

Из материалов дела видно, что капитан запаса Козлов В.Н. жаловался на действия командира, не обеспечившего условия труда личного состава в соответствии с требованиями безопасности и гигиены и отказавшего ему в ознакомлении с информацией об этих условиях, что повлекло расстройство его здоровья и связанную с этим смерть новорожденного ребенка, и просил суд о возмещении ему морального вреда в размере 35 079 600 руб.

Суд отказал в принятии жалобы к рассмотрению ввиду неподсудности военному суду, поскольку для ее разрешения, по мнению суда, законодательством предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

По мнению суда, Козловым в жалобе были поставлены вопросы о возмещении ему ущерба, связанного с повреждением его здоровья, они в соответствии с положениями гл. 40 ГК РФ, ст. 118 ГПК РСФСР и постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья» от 28 апреля 1994 г. № 3 могли быть рассмотрены только в порядке искового производства.

Поскольку дела искового производства в соответствии с гл. 11 ГПК РСФСР рассматриваются народными судами, то жалоба Козлова военному суду не подсудна.

В протесте председателя Военной коллегии был поставлен вопрос об отмене состоявшихся судебных решений в связи с неправильным применением норм материального права.

Как видно из материалов дела, указывалось в протесте, Козлов в поданной в военный суд жалобе просил признать незаконными действия командира части, который не обеспечил труд личного состава, в том числе и его, в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на что Козлов имел право в соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации. В связи с тем что указанные в жалобе требования связаны с периодом прохождения военной службы и Козловым обжаловались действия должностного лица, вытекающие из отношений военной службы, они в соответствии с требованиями ст. 46 Конституции Российской Федерации, ст.ст. 2 и 3 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и ст. 239.2 ГПК РСФСР подлежали рассмотрению в военном суде. Правомерны требования Козлова и в части постановки им перед военным судом вопросов о

признании незаконными действий командира части, отказавшего в предоставлении ему достоверной информации об условиях его работы в период прохождения военной службы. Козлов в жалобе также просил суд обязать командование компенсировать причиненный ему и его семье моральный вред, наступивший в результате нарушений условий его труда, которые впоследствии вызвали расстройство его здоровья и смерть ребенка.

Отказывая в принятии жалобы и в этой части требований Козлова, суд сослался на Правила возмещения работодателем вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей, утвержденные постановлением Верховного Совета Российской Федерации 24 декабря 1992 г., в соответствии с которыми вопросы возмещения вреда, в том числе и морального, действительно должны решаться в порядке искового производства.

Однако Козлов не ставил в жалобе вопросов о возмещении ему морального вреда в связи с полученным повреждением здоровья, как ошибочно посчитал суд первой инстанции.

Таким образом, делался вывод в протесте, судом неправильно применены нормы материального права.

Военная коллегия, согласившись с протестом, отменила состоявшиеся по делу судебные решения и дело направила на новое судебное рассмотрение в военный суд первой инстанции.

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

от 14 июля 2011 г. № 894-О-О

**ОБ ОТКАЗЕ В ПРИНЯТИИ К РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБЫ
ГРАЖДАНИНА ГОЙДИНА НИКОЛАЯ ТИМОФЕЕВИЧА
НА НАРУШЕНИЕ ЕГО КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ПОЛОЖЕНИЯМИ
ПУНКТА 1 СТАТЬИ 14, ПУНКТА 1 СТАТЬИ 16, ПУНКТА 2 СТАТЬИ 23
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»,
ЧАСТЬЮ ПЕРВОЙ СТАТЬИ 247, ЧАСТЬЮ ВТОРОЙ СТАТЬИ 256
И ЧАСТЬЮ ПЕРВОЙ СТАТЬИ 258 ГРАЖДАНСКОГО
ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, А.И. Бойцова, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, С.Д. Князева, А.Н. Кокотова, Л.О. Красавчиковой, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, О.С. Хохряковой, В.Г. Ярославцева,

рассмотрев по требованию гражданина Н.Т. Гойдина вопрос о возможности принятия его жалобы к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации,

установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин Н.Т. Гойдин оспаривает конституционность следующих положений Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», примененных в его деле гарнизонным военным судом:

пункта 1 статьи 14, устанавливающего формы продовольственного обеспечения отдельных категорий военнослужащих;

пункта 1 статьи 16, в соответствии с которым охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти; забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих является обязанностью командиров;

пункта 2 статьи 23 в части, предусматривающей, что в случае необоснованного увольнения с военной службы военнослужащие восстанавливаются на военной службе в прежней (а с их согласия – равной или не ниже) должности и обеспечиваются всеми видами довольствия, недополученного после необоснованного увольнения.

Кроме того, Н.Т. Гойдин оспаривает конституционность отдельных положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: части пер-

вой статьи 247, устанавливающей порядок обращения в суд с заявлением по делам, возникающим из публичных правоотношений, части второй статьи 256, предусматривающей последствия пропуска срока обращения с заявлением в суд, части первой статьи 258 о решении суда и его реализации.

По мнению заявителя, оспариваемые законоположения лишают его права на получение продовольственного обеспечения, препятствуют восстановлению его на военной службе в прежней должности и позволяют командиру направлять военнослужащих без их согласия на медицинское освидетельствование, а военным судам – отказывать в удовлетворении его требований об оспаривании отдельных решений, действий (бездействия) должностных лиц, а потому не соответствуют статьям 15 (часть 4), 21, 23, 37, 40, 41, 45, 46, 118 и 120 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные заявителем материалы, не находит оснований для принятия его жалобы к рассмотрению.

2.1. Конституция Российской Федерации (статья 37, часть 3) закрепляет право каждого на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации. Признание и обеспечение права на справедливое вознаграждение военнослужащим за выполнение обязанностей военной службы, как вытекает из статей 1, 2 и 7 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 59, является конституционной обязанностью Российской Федерации как социального правового государства.

Исходя из особого правового статуса военнослужащих, федеральный законодатель в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» определил размеры и структуру денежного довольствия военнослужащих, а также предусмотрел их продовольственное обеспечение, которое в соответствии с пунктом 1 статьи 14 данного Закона (в редакции Федерального закона от 16 марта 2007 года № 36-ФЗ) осуществлялось в том числе в форме выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, денежной компенсации взамен продовольственного пайка (питания).

С принятием Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» была изменена организация продовольственного обеспечения военнослужащих. Однако, исключив денежную компенсацию взамен продовольственного пайка (питания) из числа форм продовольственного обеспечения, законодатель в статье 5 названного Закона предусмотрел, что в связи с принятием данного Федерального закона и изменением обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти Правительством Российской Федерации устанавливаются размеры окладов по воинским званиям и специальным званиям со дня вступления в силу этого Федерального закона.

В соответствии с абзацем первым пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 года № 837 «О повышении денежного доволь-

ствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» размеры окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, были повышены. Таким образом, отмена нормы о выплате денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания) была компенсирована путем увеличения оклада по воинскому званию. Подобное изменение правового регулирования продовольственного и денежного обеспечения военнослужащих не может рассматриваться как нарушающее их конституционные права и свободы (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 20 ноября 2008 года № 751-О-О).

Что касается сохранения за отдельными военнослужащими возможности получения продовольственного пайка в натуральной форме, то такая дифференциация не носит дискриминационного характера, поскольку она обусловлена специфическим положением места прохождения военной службы, т. е. основана на объективном критерии.

Пункт 1 статьи 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» направлен на охрану здоровья военнослужащих с учетом их особого правового статуса и выполняемых ими задач и, вопреки утверждению заявителя, не может рассматриваться как нарушающий его права.

Оспариваемое заявителем положение пункта 2 статьи 23 названного Федерального закона гарантирует восстановление прав военнослужащих в случае их необоснованного увольнения и его конституционные права не нарушает.

Что же касается законности и обоснованности увольнения военнослужащего, а также проверки того, имело ли место такое увольнение, то разрешение данных вопросов к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации не относится.

2.2. Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, установление в законе сроков для обращения в суд с заявлениями на действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, обусловлено необходимостью обеспечить стабильность и определенность публичных правоотношений. Вопрос о причинах пропуска срока решается судом после возбуждения дела, и заинтересованные лица вправе ходатайствовать о восстановлении пропущенного срока; если пропуск срока был обусловлен уважительными причинами, такого рода ходатайства подлежат удовлетворению судом (определение от 21 апреля 2005 года № 191-О, от 25 декабря 2008 года № 990-О-О).

Закрепление в части первой статьи 247 ГПК Российской Федерации обязанности гражданина указывать в заявлении, какие решения, действия (бездействие) должны быть признаны незаконными, какие его права и свободы нарушены этими решениями, действиями (бездействием), обусловлено необходимостью конкретизации требований гражданина, заявляемых в суд, в целях вынесения законного и обоснованного решения.

Часть первая статьи 258 указанного Кодекса предписывает судам общей юрисдикции в случае признания соответствующего заявления обоснованным обяза-

вать орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностное лицо, государственного или муниципального служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению его прав и свобод и, таким образом, непосредственно обеспечивает реализацию положений статьи 46 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации.

Следовательно, оспариваемые заявителем положения статей 247, 256 и 258 ГПК Российской Федерации его конституционные права, перечисленные в жалобе, не нарушают.

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Гойдина Николая Тимофеевича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации
В.Д. ЗОРЬКИН

ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПЕРВАЯ СЕКЦИЯ

**ДЕЛО «ПЕРЕВЕДЕНЦЕВЫ (PEREVEDENTSEVY)
ПРОТИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» <1>
(Жалоба № 39583/05)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ <2>

(Страсбург, 24 апреля 2014 г.)

По делу «Переведенцевы против Российской Федерации» Европейский Суд по правам человека (Первая Секция), заседая Палатой в составе:

Изабель Берро-Лефевр, Председателя Палаты,

Элизабет Штейнер,

Ханлара Гаджиева,

Мирияны Лазаровой Трайковской,

Эрика Месе,

Ксении Туркович,

Дмитрия Дедова, судей,

а также при участии Серена Нильсена, Секретаря Секции Суда,

заседа за закрытыми дверями 1 апреля 2014 г.,

вынес в указанный день следующее Постановление:

Процедура

1. Дело было инициировано жалобой № 39583/05, поданной против Российской Федерации в Европейский Суд по правам человека (далее – Европейский Суд) в соответствии со статьей 34 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Конвенция) гражданами Российской Федерации Верой Ивановной Переведенцевой (далее – заявительница) и Сергеем Ивановичем Переведенцевым (далее – заявитель) 25 октября 2005 г.

2. Интересы заявителей представляли юристы неправительственной организации Европейский центр защиты прав человека/ПЦ «Мемориал» European Human Rights Advocacy Centre – EHRAC). Власти Российской Федерации были представлены Уполномоченным Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека Г.О. Матюшкиным.

3. Заявители жаловались, что их сын умер в период прохождения военной службы по призыву и власти не провели эффективного и быстрого расследования обстоятельств его смерти.

4. 27 августа 2010 г. Европейский Суд коммуницировал жалобу властям Российской Федерации.

Факты

I. Обстоятельства дела

5. Заявители родились в 1962 и 1963 годах соответственно и проживают в селе Сново-Здорово Рязанской области.

6. 26 мая 2003 г. сын заявителей Михаил Переведенцев (далее – М. П. <3>), родившийся 12 января 1985 г., был призван в армию для прохождения обязательной двухлетней военной службы. Он был направлен в войсковую часть № 52157 в селе Мулино-1 Володарского района Нижегородской области.

7. Заявители регулярно получали письма от своего сына. В этих письмах он сообщал об издевательствах, которым он и другие призывники подвергались со стороны старослужащих солдат (так называемых дедов, система именуется дедовщиной, или «властью дедов»): вымогательстве, избиении, лишении сна и так далее.

8. В письме, датированном 29 июня 2003 г., М. П. писал:

«Стодневка [последние 100 дней до демобилизации военнослужащего по призыву] здесь тяжелая, ребята платят каждый по 1 000 рублей в 10 дней. Не представляю, где я возьму такие деньги...».

9. В следующем письме (без даты) он писал:

«Здесь творится кошмар, дембелей не отпускают. А у нас, духов, свои проблемы. Нас наказывают, каждый из нас должен найти 1 000 рублей [для уплаты] черпакам <4>. Похоже, что так будет каждый месяц...».

10. В следующем письме М. П. писал:

«Деды возмущены тем, что я не принес им водку и деньги, и теперь я должен отработать по ночам два часа, пот льется градом...».

11. В следующем письме, датированном 17 ноября 2003 г., он писал:

«Наши демобилизованные уехали, и настали трудные времена. Полеты днем, и работа ночью. Я подсчитал, что спал восемь часов на [этой неделе]. Считается, что солдат должен спать столько в день... [Спокойная жизнь для нас кончилась], над нами издеваются каждый день, это уже обычное дело, хотя я думаю, что у меня сломано ребро, [поскольку] мне трудно дышать, но они не дают нам обращаться в санчасть, они свернули мне челюсть, которая скрипит как ржавая телега.

...Мама, я подожду полторы недели, а потом сбегу сам, может быть, с другом. Я не знаю, может быть, ты не поймешь, но это будет лучше, поскольку деды звереют с каждым часом».

12. В следующем письме, датированном 30 декабря 2003 г., М. П. писал:

«Хотя я покинул батарею, но все еще в ней числюсь и должен продолжать свою стодневку. Я задолжал 2 000 рублей. Деды сказали, что я должен платить 500 рублей в месяц, и дали мне срок до 15 января. Если я не заплачу, у меня будут проблемы. Мама, я понимаю, что это большие деньги, но поверь, что [когда] я вернусь, [я их отдам]».

13. В следующем письме, датированном 11 января 2004 г., он писал:

«Деды ожидают уплаты, я занял 500 рублей и дал им часть. Я рад, что, по крайней мере, дал им что-то, поскольку у некоторых ребят проблемы, половина из них в санчасти с травмами, а другая половина – синяками, и наш командир ничего не может с этим поделать».

14. 16 февраля 2004 г., в 11.30, М. П. был найден мертвым с петлей на шее.

15. В ту же дату военная прокуратура Мулинского гарнизона (далее – гарнизонная военная прокуратура) возбудила уголовное дело в связи со смертью М. П. в соответствии со статьей 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (доведение до самоубийства). Были проведены осмотр места происшествия и осмотр тела М. П.

16. В ту же дату была допрошена сержант О. Колядова, непосредственный начальник М. П. Она пояснила, что руководила питомником служебных собак, в который М. П. был переведен в ноябре 2003 г. Он помогал О. Колядовой ухаживать за собаками и помещениями. Как утверждала О. Колядова, М. П. находился в питомнике только днем, а с 18.00 до 9.00 он был в караульном помещении. М. П. был ленивым и ненадежным человеком, не слишком общителен и не слишком сдержан. Его поведение было нормальным, он никогда не проявлял суицидальных наклонностей и не говорил о планах побега из войсковой части. М. П. рассказал О. Колядовой, что он вырос в хорошей обеспеченной семье, и он регулярно получал письма из дома. Он также регулярно получал денежные переводы и посылки от родителей. Она знала, что он получил более 1 000 рублей на день рождения и 1 500 рублей недавно. О. Колядова критиковала М. П. за то, что он просил деньги у родителей. Она не была довольна работой М. П. и часто делала ему замечания. Она также предупреждала его, что, если он не пересмотрит свою позицию, она будет просить командира направить его обратно в батарею. Однако ничто не изменилось. О. Колядова вновь упрекала М. П. 14 февраля [2004 г.] и спросила номер телефона его родителей. Она отметила, что М. П. испугался и спросил, зачем ей это нужно. Она сказала, что хочет сообщить родителям М. П. о его отношении к военной службе и попросить их не присылать ему так много денег. М. П. неохотно назвал О. Колядовой номер мобильного телефона его матери. Тем же вечером она позвонила матери М. П., заявительнице, рассказала ей, что М. П. ленится и не хочет работать, и предложила не присылать ему деньги слишком часто. Она также попросила мать М. П. приехать в

войсковую часть, чтобы попытаться повлиять на своего сына. О. Колядова пришла на службу утром 16 февраля 2004 г. и обнаружила, что конуры опять не вычищены, а собаки не накормлены. Она вновь сделала замечание М. П. и рассказала ему о разговоре с его матерью. М. П. воспринял ее слова спокойно. Затем О. Колядова ушла по делам. В этот момент ей не казалось, что М. П. встревожен. Она вернулась около 10.00. Ворота питомника были закрыты изнутри. Их можно было открыть снаружи, но новая собака, которую О. Колядова еще побаивалась, бегала свободно. Она позвала М. П., но он не отвечал. О. Колядова подумала, что М. П. вышел, стала искать его, но не смогла найти. Она попросила прапорщика отрядить солдата, чтобы помочь ей поймать собаку. После этого О. Колядова вошла в питомник и увидела М. П. с петлей на шее.

17. Также 16 февраля 2004 г. командующий 22-й гвардейской армией генерал-лейтенант А. Меркурьев представил командующему Московским военным округом генерал-лейтенанту И. Ефремову следующий доклад:

«16 февраля 2004 г., примерно в 14.00, в 99-м самоходно-артиллерийском полку 3-й самоходно-артиллерийской дивизии рядовой М. П. был найден повешенным...

Факты дела. Около 14.40 рядовой М. П. был найден повешенным под крышей деревянного сарая... [сержантом] О. Колядовой.

...Около 15.00 командир 99-го самоходно-артиллерийского полка подполковник И. Мамакин сообщил о происшествии командиру 3-й самоходно-артиллерийской дивизии и в гарнизонную военную прокуратуру.

Во время осмотра тела представителями гарнизонной военной прокуратуры и судебно-медицинскими экспертами царапины и другие повреждения на теле выявлены не были. Среди личных вещей [М. П.] было найдено письмо от друга [М. П.], [информирующее последнего о том], что подруга его обманывает.

[М. П.] положительно характеризовался в период военной службы. Однако результаты психологического исследования, проводившегося в июне и декабре 2003 года, выявили, что солдат относится к третьей группе с точки зрения психологической стабильности [из четырех, четвертая группа является наименее психологически стабильной и подвергается наивысшему риску нервного срыва]... [Он] был сдержанным, необщительным, не имел друзей среди других солдат...

Гарнизонная военная прокуратура возбудила уголовное дело в связи со смертью [М. П.].

Проверку на месте проводит заместитель командира учебной части полковник В. Лазарев.

...Причины происшествия: 1. Возможной причиной смерти [М. П.] может быть самоубийство, вызванное мгновенным нервным срывом, спровоцированным разрывом с подругой.

2. Серьезные недостатки в работе командования части при изучении индивидуальных особенностей солдат.

3. Уклонение от принятия необходимых мер должностными лицами части по психологическому мониторингу солдат, нуждающихся в усиленной психологической и педагогической помощи.

Принятые меры: 1. (Возбуждение уголовного дела в связи со смертью [М. П.]).

2. Об обстоятельствах и возможных причинах происшествия доложено [командованию].

3. Дополнительные меры со стороны заместителей командиров войсковых частей и формирований и военных психологов для выявления солдат с повышенным риском самоубийства должны быть приняты до 25 февраля 2004 г.».

18. 17 февраля 2004 г. было проведено вскрытие тела М. П. и установлено, что М. П. скончался вследствие удушения, которое могло быть вызвано петлей, направленной на исследование. М. П. мог затянуть петлю самостоятельно. У него отсутствовали следы травм, типичных для самообороны. М. П. скончался за 20 – 24 часа до исследования. Следы алкоголя в организме не были обнаружены.

19. 18 февраля 2004 г. рядовой В. Шупер, водитель войсковой части, сообщил, что был знаком с М. П. с ноября 2003 г., когда последний начал работать в питомнике. Как он утверждал, М. П. был спокойным, общительным и добродушным человеком. У него было много друзей, и он никогда не жаловался на военную службу. М. П. не рассказывал В. Шуперу, что он подвергается издевательствам со стороны других военнослужащих по призыву, но у М. П. постоянно случались конфликты с сержантом О. Колядовой, которая руководила питомником. Она всегда ругала М. П. за его работу, несмотря на то, что, по мнению В. Шупера, М. П. относился к работе ответственно. В. Шупер считал, что М. П. совершил самоубийство из-за конфликта с сержантом О. Колядовой, которая ежедневно кричала на него и угрожала направить его обратно в батарею и позвонить его матери.

20. В ту же дату майор Н. Огородов, проходивший военную службу по контракту в войсковой части № 52157 с 27 января 2004 г., пояснил, что 16 февраля 2004 г., примерно в 9.30, он слышал громкий шум, как будто что-то упало, и крик женщины «Ты, бездельник, не делаешь, что тебе говорят...». Кричали в питомнике. Он увидел открытую дверь и выходящего солдата, за которым шла кричащая женщина, у нее в правой руке был черпак, которым она замахивалась на солдата. Затем Н. Огородов увидел, как женщина бьет М. П. по затылку и бросает в него черпак. Позднее он узнал, что женщина руководит питомником, а солдатом был М. П., который в тот же день покончил с собой, повесившись.

21. 19 февраля 2004 г. сержант О. Колядова была вновь допрошена. Она сообщила, что 14 февраля 2004 г., [в субботу], она пришла на службу примерно в 10.00. Она приказала М. П. вычистить конуры и отправилась к командиру обсудить вопрос о денежном переводе, который поступил на имя М. П. Командир заявил, что М. П. не получит денег, пока его мать не позвонит для объяснения того, для чего предназначены деньги. Примерно в 13.00 О. Колядова вернулась в питомник и увидела, что ворота закрыты, и там бегает собака. Она позвала М. П. и попросила его закрыть собаку. Затем вместе с М. П. она вошла в питомник и увидела, что ничего не сделано. Она спросила М. П., чем он занимался, на что последний ответил, что она увидит его работу в понедельник. Тогда она пригрозила М. П., что, если он и дальше будет бездельничать, она отправит его

обратно в батарею, на что он сказал, что тогда он убежит. Она знала, что он очень боится возвращения в батарею. Тогда О. Колядова приказала М. П. наколоть немного дров и навести порядок до понедельника, после чего ушла.

22. В ту же дату показания свидетеля Н. Огородова были проверены на месте происшествия.

23. Также в ту же дату свидетельница Бузунова (тетя М. П.) сообщила, что видела и читала письма М. П. заявителям, в которых он информировал их о начале стодневки и просил прислать ему деньги. Она также рассказала, что заявительница направила М. П. 1 050 рублей в ноябре 2003 г., 1 000 рублей в январе 2004 г. и 1 500 рублей в начале февраля 2004 г.

24. В этот же день, 19 февраля 2004 г., свидетель Бузунов (дядя М. П.) сказал, что знал М. П. с того времени, когда последнему было восемь лет. По его словам, М. П. был весьма спокойным, вежливым и общительным, не имел тяжелых заболеваний и травм головы, никогда не привлекался к административной или уголовной ответственности. 26 мая 2003 г. М. П. был призван в армию. В сентябре или октябре 2003 г. Бузунов узнал от заявительницы, что М. П. подвергается в армии избиениям и вымогательствам, но это можно пережить. Позднее он узнал, что М. П. переведен в питомник, чувствует себя там намного лучше и не жалуется. Через какое-то время М. П. стал сообщать, что у него вымогают деньги, но не указывал, кто именно. Затем начались телефонные звонки с мобильного телефона, не принадлежавшего М. П., который не пользовался мобильной связью. М. П. просил заявительницу перечислить средства на счет телефона, по которому он звонил, и дать ему немного в долг. Однажды старослужащий из войсковой части М. П. позвонил на мобильный номер заявительницы и попросил ее перечислить средства на этот телефонный счет. Заявительница получала звонки на мобильный телефон в любое время дня и ночи. Во время последнего телефонного разговора заявительницы с М. П. он попросил ее прислать ему 1 500 рублей, которые были ему нужны для погашения задолженности и передачи 1 000 рублей старослужащим. 14 февраля 2004 г. женщина-кинолог позвонила на домашний номер бабушки М. П. и сообщила ей, что М. П. сломал радио и что семья М. П. должна урегулировать этот вопрос путем компенсации ущерба. 15 февраля 2004 г. заявительница попыталась связаться с этой женщиной, но когда она это сделала, женщина не дала ей ясной информации. Заявительница заволновалась. 16 февраля 2004 г. она попыталась связаться с командованием, но не смогла этого сделать и еще сильнее испугалась. 17 февраля 2004 г. она связалась со штабом, и ее оповестили, что М. П. повесился. Бузунов не мог в это поверить, поскольку М. П. был нормальным и уравновешенным человеком.

25. 20 февраля 2004 г. были осмотрены личные вещи М. П. Деньги обнаружены не были.

26. 10 марта 2004 г. младший сержант Е. Елкин, проходивший военную службу по призыву с июня 2003 г., а в войсковой части № 52157 – с октября 2003 г., пояснил, что в батарее было трое старослужащих: сержант Р. Бровкин, рядовой А. Косарев и рядовой Е. Прудников, все они были спокойные и коммуникабель-

ные люди. Он сообщил, что ему неизвестно о жестоком обращении с новобранцами. Е. Елкин не знал рядового М. П., поскольку последний всегда находился в питомнике, и не мог составить о нем впечатления. Он также сказал, что не знал, когда началась стодневка для Р. Бровкина, А. Косарева и Е. Прудникова, так как это не касалось его службы.

27. В ту же дату рядовой А. Стрюков, проходивший военную службу по призыву с июня 2003 г., а в войсковой части № 52157 – с ноября 2003 г., сообщил, что знал М. П. в течение примерно 10 дней, после чего последний был переведен из батареи в питомник. Он характеризовал М. П. как сдержанного, некоммуникабельного и спокойного человека. Он также рассказал, что не наблюдал жестокого обращения с М. П. со стороны старослужащих Р. Бровкина, А. Косарева и Е. Прудникова или других военнослужащих по призыву. Он также отметил следующее:

«17 декабря [2003 г.] началась стодневка Р. Бровкина, А. Косарева и Е. Прудникова. Стодневка началась как обычно. Мы застелили их постели в зависимости от того, кто был свободен. Один из них мог подойти к новобранцам и приказывать им принести 200 рублей. Они никогда не подходили ко мне насчет денег и не требовали их у меня. Однажды, когда мне пришла посылка из дома, я решил разделить ее с Р. Бровкиным, А. Косаревым и Е. Прудниковым, чтобы они меня не трогали. Я взял сыр, печенье и конфеты, и мы все это съели, они не угрожали мне насилием».

А. Стрюков также сообщил, что М. П. не хотел перевода обратно в батарею, поскольку он был сдержан и чувствовал себя лучше в питомнике.

28. В ту же дату (10 марта 2004 г.) рядовой В. Павлюковский, проходивший военную службу по призыву в войсковой части № 52157 с ноября 2002 г., рассказал, что в ноябре 2003 г. ему был предоставлен отпуск для поездки домой на 10 дней. Находясь дома, он приобрел себе мобильный телефон. По возвращении в войсковую часть он вначале использовал московскую sim-карту, затем решил, что это слишком дорого, и купил местную (нижегородскую) sim-карту. Он обратился к лейтенанту А. Песцову, дал ему деньги и попросил приобрести ему местную sim-карту. Деньги он получил от родителей. Лейтенант А. Песцов купил ему sim-карту в период с 20 по 25 января 2004 г. В. Павлюковский использовал мобильный телефон в основном для своих нужд и не говорил никому о его наличии, опасаясь, что офицеры отберут его, поскольку солдатам не разрешалось пользоваться мобильными телефонами. В. Павлюковский знал М. П. с января 2004 г. По его словам, последний был сдержанным, необщительным, спокойным и немного неопрятным человеком. Они встретились в начале января 2004 г., когда М. П. позвал В. Павлюковского на чай в питомник. Последний рассказал М. П., что у него есть мобильный телефон, и решил оставить его у М. П., чтобы никто не видел и не украл его. Он разрешил М. П. звонить домой. В. Павлюковский пояснил, что также давал свой мобильный телефон рядовым Д. Белову и Д. Кошкину, но не требовал оплаты за звонки с М. П., Д. Белова или Д. Кошкина. В конце января – начале февраля 2004 г. М. П. попросил у В. Павлюковского

мобильный телефон, чтобы позвонить своей матери. Он слышал, как М. П. прислал у матери прислать ему 1 500 рублей. Когда В. Павлюковский спросил у М. П., зачем ему деньги, последний ответил, что хочет купить мобильный телефон. Узнав, что начинается стодневка, В. Павлюковский спросил у М. П., подвергался ли он вымогательствам или издевательствам, на что получил отрицательный ответ. На следующий день В. Павлюковский получил sms-сообщение о том, что на счет его мобильного телефона зачислены 100 рублей. Д. Белов сообщил ему, что его сестра перечислила эту сумму на его счет. М. П. также предложил попросить его мать перечислить деньги на счет мобильного телефона В. Павлюковского, поскольку он хотел направлять родственникам и друзьям sms-сообщения. В. Павлюковский сообщил М. П. данные его sim-карты. Когда В. Павлюковский спросил М. П., почему он не хочет возвращаться в батарею, М. П. ответил, что ему лучше в питомнике и что в батарее началась стодневка и он не хочет подвергаться издевательствам со стороны старослужащих. 14 февраля 2004 г. В. Павлюковский забрал мобильный телефон у М. П. 16 февраля 2004 г. он хотел оставить телефон у М. П., чтобы зарядить его, но он узнал от другого солдата, что М. П. покончил с собой. 18 февраля 2004 г. ему поступил звонок с неизвестного номера, и мужской голос спросил: «Санек, это ты?», а затем «Саня Песцов, это ты?». В. Павлюковский ответил, что ошиблись номером. Человек стал угрожать ему, и он прекратил разговор. Тот же человек еще несколько раз звонил ему в тот же день. Когда В. Павлюковский ответил, человек представился Исмаилом Ибрагимовым. В. Павлюковский решил, что он звонил по поводу М. П. Он испугался и выключил мобильный телефон, а в дальнейшем уничтожил sim-карту.

29. Также 10 марта 2004 г. рядовой Д. Белов, проходивший военную службу по призыву в войсковой части № 52157 с 18 июня 2002 г., дал такие же показания, что и В. Павлюковский.

30. В ту же дату рядовой В. Школа, проходивший военную службу по призыву с 29 июня 2003 г., а в войсковой части № 52157 – с 20 ноября 2003 г., сообщил, что он знал М. П. как сдержанного, необщительного и спокойного человека. В. Школа также охарактеризовал Р. Бровкина, А. Косарева и Е. Прудникова как спокойных и коммуникабельных людей и сказал, что ему неизвестно о жестоком обращении с новобранцами с их стороны. Он отметил, что 17 декабря 2003 г. началась стодневка для Р. Бровкина, А. Косарева и Е. Прудникова, но он не видел, чтобы они подходили к новобранцам и требовали у них деньги. Он лично никогда не требовал для них деньги. Он и другие военнослужащие по призыву в батарее не подвергались насилию со стороны Р. Бровкина, А. Косарева или Е. Прудникова.

31. В ту же дату рядовой С. Козарезов, проходивший военную службу по призыву в войсковой части № 52157 с мая 2003 г., дал такие же показания, что и свидетель В. Школа.

32. Кроме того, в эту дату заявители просили гарнизонную военную прокуратуру признать их потерпевшими в этом разбирательстве.

33. 11 марта 2004 г. была исследована медицинская карта М. П. Были допрошены лейтенант С. Коленцов и рядовой Д. Андриянцев, проходившие военную

службу по призыву в войсковой части № 52157 с августа 2002 г. и мая 2003 г. соответственно. Они дали такие же показания, что и свидетели В. Школа и С. Козарезов.

34. 12 марта 2004 г. была повторно допрошена сержант О. Колядова. Она подтвердила, что звонила заявительнице 14 февраля 2004 г., прося ее приехать и поговорить с М. П., поскольку он не исполнял свои обязанности и мог быть переведен обратно в батарею. Заявительница ответила, что не может приехать, поскольку плохо себя чувствует. Тогда О. Колядова предложила заявительнице позвонить командиру и объяснить причину направления денежного перевода М. П., так как в противном случае М. П. не получит денег. Она также сообщила, что 16 февраля 2004 г. пришла на службу около 9.00 Она увидела, что собаки не накормлены, а конуры не вычищены. Она стала ругать М. П. и сказала ему, что она разговаривала с его матерью, что он вытягивает последние деньги с матери и не хочет что-либо делать. Когда М. П. вышел, она неумышленно бросила черпак в его направлении. М. П. не обратил на это внимания, и О. Колядова отправилась к командиру, чтобы обсудить вопрос перевода М. П. обратно в батарею.

35. В ту же дату командир войсковой части № 52157 майор А. Иванов пояснил следующее: в ноябре 2003 г. рядовой М. П. был переведен в питомник. С января 2004 г. сержант О. Колядова стала жаловаться на то, что М. П. не исполняет своих обязанностей. Командир неоднократно беседовал с М. П. о том, что последний мог бы изменить свое отношение к служебным обязанностям. М. П. получал денежные переводы из дома, каждый раз в размере 1 000 рублей. Последний денежный перевод составил 1 500 рублей. Он лично спрашивал М. П., зачем ему эти деньги, и просил передать его матери, чтобы она ему позвонила, на что М. П. отвечал, что хочет купить мобильный телефон и что его мать обязательно позвонит. 14 февраля 2004 г. майор А. Иванов вызвал М. П., чтобы выяснить, почему его мать до сих пор с ним не связалась. М. П. ответил, что она обязательно это сделает. После этого А. Иванов не разговаривал с М. П., и заявительница ему не звонила.

36. 15 и 17 марта 2004 г. рядовые В. Прибылов и Д. Никитин, проходившие военную службу по призыву в войсковой части № 52157 с ноября 2003 г., сообщили, что к моменту их прибытия в батарею М. П. уже был переведен в питомник. Их дальнейшие показания были такими же, что и у свидетелей В. Школы, С. Козарезова, С. Коленцова и Д. Андриянцева.

37. 17 марта 2004 г. сержант Р. Бровкин и младший сержант Е. Прудников, проходившие военную службу по призыву с июня 2002 г., а в войсковой части № 52157 – с ноября 2002 г., отрицали, что занимались насилием или вымогательством в отношении М. П. или других военнослужащих по призыву.

38. 22 марта 2004 г. товарищи М. П. – солдаты В. Чемусов и А. Цыганов дали показания, схожие с показаниями свидетелей В. Школы, С. Козарезова, С. Коленцова, Д. Андриянцева, В. Прибылова и Д. Никитина.

39. 23 марта 2004 г. старший следователь отказался признать заявительницу потерпевшей, поскольку следствие не установило лиц, виновных в смерти ее сына. Ходатайство заявителя было оставлено без ответа.

40. 24 марта 2004 г. капитан С. Волхин, проходивший военную службу по контракту в войсковой части № 52157 с апреля 2000 г., сообщил, что посещал питомник два раза в неделю, чтобы проверить, как М. П. несет службу. Там всегда было грязно, и он требовал от М. П. наведения порядка. Он знал от лиц одного призыва с М. П., что М. П. часто ругал начальник питомника за неисполнение обязанностей и уклонение от кормления собак. Он не знал, вымогали ли Р. Бровкин, А. Косарев и Е. Прудников деньги у М. П.

41. 26 марта 2004 г. начальник медицинской части капитан В. Гусев указал, что М. П. никогда не обращался в медицинскую часть с переломами.

42. 29 марта 2004 г. товарищи М. П. – К. Миронов, М. Федотов, С. Тихонов и П. Корябин дали такие же показания, что и свидетели В. Школа, С. Козарезов, С. Коленцов, Д. Андриянцев, В. Прибылов, Д. Никитин, В. Чемусов и А. Цыганов.

43. 30 марта 2004 г. товарищи М. П. – В. Подкопаев, А. Кожемякин, А. Косарев и А. Тибаев дали такие же показания, что и свидетели В. Школа, С. Козарезов, С. Коленцов, Д. Андриянцев, В. Прибылов, Д. Никитин, В. Чемусов, и А. Цыганов, К. Миронов, М. Федотов, С. Тихонов и А. Корябин.

44. 2 апреля 2004 г. заявительница была допрошена. Она сообщила, что с ноября 2003 г. М. П. начал жаловаться в письмах на то, что старослужащие предлагали ему отжиматься по ночам, что он спал восемь часов в неделю, что в войсковой части стало невыносимо и он планирует побег. Позднее М. П. написал письмо, в котором сообщал заявителям, что он переведен из батареи в питомник и с ним все в порядке. М. П. уведомил заявителей о том, что 17 декабря 2003 г. у старослужащих началась стодневка, и он должен выплачивать им 1 000 рублей ежемесячно. Для первой выплаты он занял 500 рублей у одного из солдат. Заявительница отправила М. П. 1 050 рублей. В январе 2004 г. заявительница направила М. П. 1 000 рублей и в феврале 2004 г. 1 500 рублей. М. П. сообщил ей, что из этой суммы он планирует выплатить 1 000 рублей старослужащим, а на остальное купить мобильный телефон. 14 февраля 2004 г. заявительница разговаривала по телефону с женщиной, руководившей питомником. Последняя рассказала заявительнице, что какие-то солдаты сломали все в месте, где находился М. П., включая радио. Заявительница ответила, что отправила М. П. 1 500 рублей и 300 рублей можно взять за сломанное радио, а остальное отдать М. П. Заявительнице было предложено связаться с командиром для разрешения денежного вопроса. Когда она позвонила 16 февраля 2004 г., ей сказали, что М. П. покончил с собой. Она утверждала, что не жаловалась на избиение и вымогательство, потому что М. П. сказал ей, что, если она это сделает, старослужащие убьют его.

45. 6 апреля 2004 г. судебно-медицинский эксперт Л. отметил, что, кроме следов удушения, на теле М. П. отсутствовали травмы или следы борьбы.

46. 5 апреля 2004 г. понятия А. Санников и Ай. Мавледшин, которые принимали участие в осмотре места происшествия и тела М. П., сказали, что не видели травм на теле М. П.

47. 12 апреля 2004 г. была проведена посмертная психолого-психиатрическая экспертиза в отношении М. П. Она установила, что решение М. П. о самоубий-

стве могло быть спровоцировано его индивидуальными психологическими особенностями, такими как незрелость психических процессов, трудность адаптации к новым условиям, чувствительность, эмоциональность и склонность чрезмерно драматизировать события. М. П. боялся возвращения в батарею из-за трудных условий службы там и страха возможных притеснений со стороны военнослужащих по призыву. М. П. был в подавленном состоянии, по причине незрелости его психических процессов он не мог конструктивно разрешать возможные проблемы и потому сознательно совершил акт самоагрессии. Эксперты заключили, что М. П. мог совершить самоубийство вследствие разрыва отношений с подружкой или конфликта с сержантом О. Колядовой.

48. 16 апреля 2004 г. следователь Б. гарнизонной военной прокуратуры прекратил уголовное дело в связи с отсутствием доказательств совершения преступления. Было установлено, что М. П. совершил самоубийство в связи с индивидуальными психологическими особенностями и из-за страха возвращения в батарею в связи с трудными условиями службы там и опасения возможных притеснений со стороны военнослужащих по призыву. Постановление содержало ссылку на протокол осмотра места происшествия, протокол осмотра тела М. П., данные судебно-медицинской экспертизы, показания свидетелей О. Колядовой, В. Шупера, В. Павлюковского и других товарищей М. П., а также на заключенные посмертной психолого-психиатрической экспертизы М. П.

49. В сентябре 2004 г. заявители обратились в военный суд Мулинского гарнизона (далее – гарнизонный суд) с требованием об отмене постановления от 23 марта 2004 г.

50. 22 октября 2004 г. гарнизонный военный суд указал, что, поскольку во время предварительного следствия виновные в смерти сына заявителей не были установлены, не имеется данных о том, что было совершено преступление, а следовательно, потерпевшие отсутствуют.

51. 21 декабря 2004 г. Московский окружной военный суд отменил постановление от 22 октября 2004 г. и направил дело на новое рассмотрение в гарнизонный суд.

52. 21 января 2005 г. гарнизонный суд удовлетворил жалобу заявителей и обязал гарнизонную военную прокуратуру признать их потерпевшими по уголовному делу, возбужденному в связи со смертью их сына.

53. 22 марта 2005 г. Московский окружной военный суд, рассмотрев жалобу, оставил это решение без изменения.

54. В мае 2005 г. заявители просили гарнизонную военную прокуратуру предоставить им копии судебных <5> решений о возбуждении уголовного дела, признании их потерпевшими и прекращении производства.

55. 16 июня 2005 г. заместитель прокурора Мулинского гарнизона отказался исполнять решение от 21 января 2005 г. о признании заявителей потерпевшими. Он обосновал отказ тем, что уголовное дело находится в суде и производство по нему не возобновлено.

56. 1 июля 2005 г. представитель заявителей просил гарнизонную военную прокуратуру вернуть материалы дела заявителям.

57. 6 июля 2005 г. заявителям были выданы копии решений о возбуждении и прекращении уголовного дела. Они также были уведомлены об отсутствии возможности исполнения указаний суда о признании их потерпевшими, поскольку уголовное дело все еще находится в суде и производство по нему не возобновлено.

58. 9 января 2006 г. заявители обжаловали постановление следователя от 16 апреля 2004 г. в гарнизонный суд.

59. 31 января 2006 г. гарнизонный суд удовлетворил жалобу заявителей и обязал гарнизонную военную прокуратуру отменить постановление от 16 апреля 2004 г. Суд указал следующее:

«...Как установлено в судебном заседании, решением от 21 января 2005 г., оставленным без изменения 22 марта 2005 г., военной прокуратурой Мулинского гарнизона было предложено признать [заявителей] потерпевшими по уголовному делу. Однако до настоящего времени они не были признаны потерпевшими, не ознакомлены с материалами дела, не имеют возможности представлять доказательства, заявлять ходатайства или отводы или осуществлять иные права, предусмотренные законом. [Вышеизложенное], по мнению суда, представляет существенное нарушение прав [заявителей]. В связи с этим суд находит постановление о прекращении уголовного дела необоснованным...».

60. Летом 2007 г. заявители вновь пытались ознакомиться с материалами уголовного дела, но безрезультатно.

61. Весной 2008 г. материалы дела были переданы в военную прокуратуру Рязанской области, и представитель заявителей сфотографировал содержащиеся в нем документы цифровым фотоаппаратом.

62. 18 августа 2009 г. исполняющий обязанности начальника военно-следственного отдела Следственного комитета гарнизонной военной прокуратуры отменил постановление от 16 апреля 2004 г. о прекращении уголовного дела. В тот же день расследование смерти сына заявителей возобновилось.

63. 1 сентября 2009 г. заявители были признаны потерпевшими по уголовному делу.

64. 18 сентября 2009 г. следователь С. гарнизонной военной прокуратуры прекратил уголовное дело за отсутствием доказательств совершения преступления. Постановление воспроизводило формулировки постановления от 16 апреля 2004 г.

65. 22 сентября 2009 г. заместитель начальника военно-следственного отдела Следственного комитета гарнизонной военной прокуратуры отменил постановление от 18 сентября 2009 г. Он указал, что следствие было неполным, обстоятельства смерти сына заявителей не были надлежащим образом расследованы и что постановление являлось необоснованным и поверхностным. В частности, заявители не были уведомлены о постановлении от 1 сентября 2009 г., признавшем их потерпевшими, и они не были допрошены. Уголовное дело было возобновлено.

66. 4 октября 2010 г. заявители были повторно признаны потерпевшими.

67. 6 октября 2010 г. заявители были уведомлены о постановлении от 4 октября 2010 г. и допрошены следователем Х. военно-следственного отдела Следственного комитета гарнизонной военной прокуратуры.

68. 11 октября 2010 г. разбирательство было вновь прекращено за отсутствием доказательств совершения преступления. Постановление воспроизводило формулировки постановлений от 16 апреля 2004 г. и 18 сентября 2009 г.

II. Соответствующее внутригосударственное законодательство

69. Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140 и действовавший до 1 января 2008 г., предусматривал, что командир войсковой части несет персональную ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего (пункт 30). Командир несет ответственность за постоянное поддержание строгой воинской дисциплины, моральное и психологическое благополучие подчиненных (пункт 76). Командир должен всесторонне изучать личный состав путем личного общения с ним, знать деловые и морально-психологические качества подчиненных, повседневно заниматься их воспитанием (пункт 81).

III. Относимые материалы Совета Европы и иные материалы

70. В октябре 2004 г. организация «Хьюман райтс уотч» (Human Rights Watch) опубликовала доклад под названием «Преступные инициации: Бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с новобранцами в российских Вооруженных Силах» («The Wrong of Passage: Inhuman and Degrading Treatment of New Recruits in the Russian Armed Forces») (vol. 16 № 8 (D), содержащий документальные свидетельства о системе, именуемой «дедовщина», или «власть дедов», с которой сталкиваются тысячи молодых солдат Вооруженных Сил Российской Федерации, в виде издевательств со стороны старослужащих. Доклад стал результатом трехлетнего исследования, проводившегося в ряде регионов Российской Федерации. В соответствующих частях доклада указывается следующее:

«...В соответствии с системой, именуемой “дедовщина”, или “власть дедов”, солдаты второго года службы заставляют молодых солдат жить в течение года в состоянии бессмысленного рабства, применяют к ним насилие за нарушения официальных или неформальных правил и притесняют их по своему произволу. Ежегодно десятки призывников гибнут вследствие этих злоупотреблений, и тысячи получают серьезный – и часто постоянный – вред их физическому и психическому здоровью. Сотни совершают или пытаются совершить самоубийство, и тысячи бегут из своих частей. Данные злоупотребления имеют место в более широком контексте лишения призывников права на адекватное питание и доступ к медицинской помощи, вследствие чего многие голодают или сталкиваются с серьезными проблемами со здоровьем, а также насилия со стороны офицеров...

Дедовщина существует в войсковых частях по всей Российской Федерации. Она устанавливает неформальную иерархию военнослужащих срочной службы, основанную на длительности их службы, и соответствующий набор прав и обя-

занностей для каждой иерархической группы. Как в вооруженных силах всего мира, новобранцы практически не имеют прав в рамках системы – они должны заслужить их со временем. В начале службы призывники “не имеют права” есть, умываться, отдыхать, спать, болеть или даже вести счет времени. Таким образом, любые ограничения, установленные для этих функций, считаются допустимыми. Жизнь новобранцев состоит из бесчисленных обязанностей исполнять приказы тех военнослужащих, которые отслужили достаточно долго – год или больше, – чтобы заслужить права в неформальной иерархии. Военнослужащие второго года службы, именуемые дедами, имеют практически неограниченную власть в отношении молодых солдат. Они могут отдать им любое приказание, каким бы унижительным или абсурдным оно ни было, оставаясь за пределами требований уставов или любых других формальных правил. Если солдат первого года службы отказывается подчиняться или не выполняет порученного задания, старослужащий вправе назначить наказание, которое он считает уместным, каким бы насильственным оно ни было.

Дедовщина характеризуется хищничеством, насилием и безнаказанностью. На первом году службы солдаты живут под постоянной угрозой насилия в связи с неисполнением бесконечных приказов и требований дедов. Многие новобранцы целыми днями исполняют эти приказы, диапазон которых различается от банальных требований о чистке сапог старослужащих или заправке их постелей до хищнических, таких как вымогательство пищи во время обеда или требование о добыче для них (законными или незаконными способами) денежных средств, спиртных напитков или сигарет. Солдаты первого года службы сталкиваются с насильственным наказанием за каждую вину и недовольство дедов, и часто не только за свою собственную, поскольку наказание часто бывает коллективным. Как правило, наказание применяется по ночам, после того, как офицеры уходят домой. Деда будят солдат первого года службы среди ночи и заставляют их отжиматься или делать наклоны, что часто сопровождается избиениями, пока они не упадут. Солдаты первого года службы часто сталкиваются с произвольным издевательством, включая серьезные побои или сексуальные надругательства со стороны пьяных дедов по ночам. Деда иногда избивают новобранцев табуретками или железными прутьями.

Дедовщина имеет все внешние атрибуты классической системы инициаций, действительно, по-видимому, она возникла в качестве таковой несколько десятилетий назад. Подобные системы, существующие во многих социальных институтах по всему миру, включая школы, атлетические клубы и особенно вооруженные силы многих стран, могут играть законную роль в военных структурах в интересах сплоченности коллектива и чести мундира. Системы инициаций способствуют сглаживанию определенной степени индивидуальности среди их членов, но этой практике присуща возможность злоупотреблений.

Хотя дедовщина могла одно время служить целям инициации, в последние два десятилетия она выродилась в систему, в рамках которой военнослужащие второго года службы, сами являвшиеся жертвами злоупотреблений и лишений,

пользуются неограниченной властью для притеснения младших в отсутствие правил, ограничений или страха наказания. Результатом становится не укрепление чести мундира, а беззаконие и грубое попрание прав человека. Распад дедовщины как системы инициаций имел место на уровне командования и солдат.

На уровне командования практика злоупотреблений, связанных с дедовщиной, сохраняется благодаря почти всеобщему уклонению части офицерского корпуса от принятия соответствующих мер. Наше исследование установило, что заметное большинство офицеров либо предпочитают не замечать дедовщину, либо, что еще хуже, терпят неуставные отношения или даже поощряют их как эффективное средство поддержания дисциплины. Нами установлено, что офицеры, как правило, не доводят до своих подчиненных понимание недопустимости такой практики, умаляют предусмотренные уставами механизмы предупреждения до пустой формальности или вообще игнорируют их, а также не принимают мер в отношении явных злоупотреблений.

Такое извращенное понимание методов «поддержания дисциплины» чревато в перспективе подрывом боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации. Ужасные рассказы о дедовщине ежегодно заставляют десятки тысяч родителей искать любые способы, чтобы избавить сыновей от военной службы. Поскольку наибольшими возможностями для этого обладают представители состоятельных и образованных семей, призывной контингент все в большей степени формируется за счет выходцев из социально отсталых и малообеспеченных слоев населения, и все большее количество новобранцев к моменту призыва страдают от недоедания, слабого здоровья, алкоголизма или наркозависимости и других социальных пороков. К тому же, как уже отмечалось, уже после призыва тысячи новобранцев бегут из частей, сотни кончают жизнь самоубийством.

В солдатской среде вырождение системы является более порочным, чем извращенным: вместо того, чтобы готовить новобранцев к новой роли солдат, деды используют дедовщину в основном как средство отмщения за злоупотребления, которым они подверглись в первый год службы и как инструмент максимальной эксплуатации новобранцев по всем направлениям, материальным и иным...

Хотя международно-правовые обязательства требуют от Правительства Российской Федерации принятия безотлагательных мер по пресечению этих злоупотреблений, пока оно далеко от этого. Вместо того чтобы занять прямую и открытую позицию в отношении злоупотреблений, должностные лица правительства в многочисленных выступлениях о военной реформе, как правило, обходят эту проблему молчанием. Правительством до сих пор не разработана ясная комплексная стратегия борьбы с нарушениями. Вместо энергичного выяснения причин массовых побегов солдат первого года службы военное руководство привычно грозит беглецам уголовной ответственностью за самовольный уход из части. Командиры и военные прокуроры систематически укрывают виновных от правосудия, не расследуя известные случаи злоупотреблений...».

71. 26 марта 2006 г. Комитет по правовым делам и правам человека Парламентской Ассамблеи Совета Европы подготовил доклад под названием «Права

человека, проходящего военную службу» («Human Rights of Members of the Armed Forces») (Doc. 10861), который характеризует ситуацию в российских Вооруженных Силах как «особенно тревожную»:

«...22. Ситуация в Вооруженных Силах Российской Федерации особенно тревожна. По мнению неправительственных организаций и самих военнослужащих по призыву, молодые призывники живут среди реальных издевательств, кошмара. Ежегодно гибнут молодые военнослужащие по призыву, которые подвергаются жестокому обращению, обрядам инициации, страдают от несчастных случаев, совершают самоубийство или страдают от заболеваний в отсутствие медицинской помощи. Утверждается, что от 50 до 80 % всех военнослужащих по призыву и молодых военнослужащих подвергаются физическому насилию, обрядам инициаций, избияниям, изнасилованиям или унижениям по приказам начальства или равных по званию. К сожалению, дедовщина по-прежнему широко практикуется, и власти, по-видимому, все еще не могут оценить масштаба проблемы.

23. Международная правозащитная организация «Хьюман райтс уотч» 20 октября 2004 г. опубликовала доклад, в котором еще раз осуждается жестокое обращение, физическая и психологическая жестокость в Вооруженных Силах Российской Федерации. Как следует из этого доклада, сотни тысяч молодых призывников подвергаются угрозе злоупотреблений и жестокого обращения со стороны бывших военнослужащих по призыву в первый год их военной службы в рядах Российской армии. Дедовщина ежегодно уносит десятки жизней, причиняет серьезный и часто неустранимый ущерб физическому и психическому здоровью тысяч других военнослужащих по призыву. Тысячи призывников совершают самоубийства или покушаются на них, а тысячи других дезертируют.

24. По данным российского неправительственного фонда «Право матери», ежегодно умирают 3 000 военнослужащих. В 2005 г. этот фонд получил 6 083 письма от матерей с сообщениями о смерти их сыновей на военной службе. В 35 % случаев власти объясняли смерть военнослужащего самоубийством, а в 15 % – убийством или следствием злоупотреблений. По данным фонда, треть этих «самоубийств» в действительности представляла собой убийства, а еще треть была обусловлена «инициационными ордалиями». В дорожных происшествиях скончались 23 % таких солдат, еще в 11 % случаев военнослужащие скончались «вследствие болезни». Данный фонд указывает, что упоминаемые болезни легко поддаются лечению у гражданских лиц. Наконец, в 10 % писем сообщалось о смертях военнослужащих, которым не были представлены объяснения.

25. Российская общественность угнетена сообщениями в прессе относительно особо трагических случаев и имеет весьма негативное представление о своих Вооруженных Силах. Недавний опрос исследовательского «Левада-центра» показывает, что свыше 80 % опрошенных считают жестокое обращение повальным для армии.

26. Армия Российской Федерации и правительство продолжают преуменьшать явление и не пытаются прилагать серьезные усилия для прекращения этих злоупотреблений. Министр обороны Сергей Иванов утверждает, что 80 % военно-

служащих никогда не сталкивались с проблемами злоупотреблений или издевательств. Значительное большинство офицеров предпочитают игнорировать злоупотребления или даже поощряют их, находя дедовщину полезным средством поддержания дисциплины среди солдат. Власти не приняли ни одной требуемой меры для решительной попытки прекращения этой практики. Надлежащие расследования в таких делах проводятся редко, и потерпевшие часто оказываются под сильным давлением, если заявляют о намерении подать официальную жалобу. В июле 2005 г. Уполномоченный по правам человека Владимир Лукин обнародовал специальный доклад о злоупотреблениях в вооруженных силах, в котором рекомендовалось принятие ряда мер.

27. Трагический случай с 19-летним призывником Андреем Сычовым вновь привлек внимание российских и международных средств массовой информации к ситуации в Вооруженных Силах Российской Федерации. 31 декабря 2005 г. Сычов подвергся издевательствам, побоям и пыткам со стороны нескольких пьяных солдат во время службы в Челябинском военном училище. Ему ампутировали ноги, половые органы и палец, сделали операцию на почке, вследствие того, что он был оставлен без медицинской помощи в течение нескольких дней, поскольку его начальство и военные медики не сознавали серьезности его травм. В связи с этим делом Президент В.В. Путин объявил о создании корпуса военной полиции. Эта мера отвечает одному из предложений, выдвинутых Владимиром Лукиным, который неоднократно осуждал дедовщину. Однако неправительственные организации ставят под сомнение волю органов власти к принятию эффективных мер по устранению столь трагической ситуации.

28. В ноябре 2003 г. Министр обороны Российской Федерации сообщил, что с начала года 337 военнослужащих скончались вне боевых ситуаций, причем треть этих потерь составляли самоубийства. В 2004 г. официальная цифра составила 954 человека небоевых потерь, а в 2005 г. – 1 064 человека, включая (всего лишь?) 16 военнослужащих, погибших вследствие издевательств, 276 несчастных случаев и 276 самоубийств...».

72. 11 апреля 2006 г. Парламентская Ассамблея Совета Европы издала Рекомендацию 1742 (2006) «О правах военнослужащих», подчеркнув следующие пункты:

«...9. Ассамблея просит государства-члены обеспечить подлинную и эффективную защиту прав военнослужащих, и в частности:

...9.8) при необходимости срочно принять требуемые безотлагательные меры, чтобы положить конец скандальным ситуациям и практике рукоприкладства в вооруженных силах и покончить с заговором молчания в вооруженных силах, который обеспечивает безнаказанность лиц, виновных в совершении таких действий;

9.9) обеспечить, чтобы все нарушения, доводимые до сведения властей, тщательно, открыто и оперативно расследовались, и чтобы лица, виновные в их совершении, преследовались по закону и представляли перед судом.

10. Ассамблея рекомендует Комитету министров разработать и принять в форме новой рекомендации к государствам-членам руководящие принципы...

которые гарантировали бы уважение прав человека вооруженными силами и в самих вооруженных силах. Руководящие принципы в отношении прав военнослужащих, вне зависимости от их статуса – призывников, добровольцев или кадровых военных, – должны предусматривать, по крайней мере, следующие права:

10.1) военнослужащие должны пользоваться следующими основными правами и свободами:

10.1.1) правом на жизнь (однако с учетом опасностей, неотъемлемо присущих военной профессии);

10.1.2) правом на защиту от пыток и бесчеловечного или унижительного обращения или наказания;

10.1.3) запрещением рабства, подневольного состояния, привлечения к выполнению заданий, несовместимых с задачей национальной обороны, и к принудительному или обязательному труду;

10.1.4) правом на правовую защиту в случае нарушения их прав, на свободу и безопасность и справедливое судебное разбирательство независимыми трибуналами, а также правом на обжалование принятых решений...

10.5) необходимо информировать военнослужащих об их правах и обеспечивать прохождение ими подготовки для повышения уровня их осведомленности в вопросах прав человека...

11. Ассамблея далее рекомендует Комитету министров:

...11.3) полностью и безоговорочно поддержать Ассамблею в вопросе о проведении политики полной нетерпимости к рукоприкладству в вооруженных силах».

73. 24 февраля 2010 г. Комитет министров Совета Европы принял Рекомендацию CM/Rec(2010)4 об использовании прав человека и основных свобод военнослужащими в контексте работы и служебной жизни. В соответствующих частях она предусматривает следующее:

«...6. Военнослужащие не должны ставиться в положение, в котором их жизнь ставится под угрозу в отсутствие ясной и законной военной цели, или в обстоятельствах, в которых угроза жизни не учитывается.

7. Должно проводиться независимое и эффективное дознание любой смерти при подозрительных обстоятельствах или предполагаемого нарушения права на жизнь военнослужащего...

10. Государства-участники должны принимать меры по защите военнослужащих от пытки или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Особое внимание должно уделяться более уязвимым категориям, таким, например, как военнослужащим по призыву.

11. Если военнослужащие выдвигают доказуемое утверждение о том, что они подверглись обращению, нарушающему статью 3 Конвенции, или если власти имеют разумные основания подозревать, что такое обращение имело место, должно безотлагательно проводиться независимое и эффективное официальное расследование...».

Право

I. Предполагаемое нарушение статьи 2 Конвенции

74. Заявители жаловались, ссылаясь на статью 2 Конвенции, на смерть их сына во время прохождения им военной службы по призыву и на отсутствие эффективного и безотлагательного расследования его смерти. Статья 2 Конвенции в соответствующей части устанавливает следующее:

«1. Право каждого лица на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание...».

А. Доводы сторон

1. Власти Российской Федерации

75. Власти Российской Федерации отмечали, что ни заявители, ни сам М. П. не сообщали о предполагаемых нарушениях прав последнего в компетентные внутригосударственные органы. Письма М. П., содержавшие упоминания о предполагаемых нарушениях его прав, были доведены до сведения внутригосударственных органов только после его смерти. Эти данные были рассмотрены во время уголовного расследования, но не нашли объективного подтверждения. Со ссылкой на доказательства, собранные во время расследования, власти Российской Федерации утверждали, что внутригосударственные органы не могли предвидеть, что М. П. совершит самоубийство: в период службы М. П. не проявлял склонности к самоагрессии, не сообщал о конфликтных ситуациях и не обращался за медицинской помощью. Таким образом, от них нельзя было ожидать принятия каких-либо мер по предотвращению самоубийства.

76. Обстоятельства смерти М. П. были расследованы надлежащим образом. Расследование было безотлагательным и всесторонним. Постановление о прекращении уголовного дела было основано на достаточных доказательствах. Непризнание заявителей потерпевшими по уголовному делу не могло повлиять на вывод следственного органа по поводу отсутствия доказательств совершения преступления. Таким образом, власти Российской Федерации считали, что по делу требования статьи 2 Конвенции в материально-правовом или процессуальном аспекте нарушены не были.

77. В своих дополнительных объяснениях власти Российской Федерации обратили внимание Европейского Суда на тот факт, что дедовщина весьма широко практиковалась в Вооруженных Силах Российской Федерации в 2003 – 2004 гг. и продолжает существовать в настоящее время. В этой связи они подчеркнули, что доклад организации «Хьюман райтс уотч» 2004 г. (см. § 70 настоящего Постановления) не является доказательством того, что представители государства

подстрекали сына заявителей к самоубийству. Власти Российской Федерации настаивали на том, что каждое конкретное дело должно рассматриваться с учетом его конкретных обстоятельств и особенностей. Кроме того, они полагали, что высказывания заявителей являлись спекулятивными по характеру и что отсутствовала причинная связь между смертью сына заявителей и какими-либо действиями или бездействием представителей государства.

2. Заявители

78. Заявители утверждали, что их сын М. П. являлся военнослужащим, находившимся под полным контролем военных властей, представителей государства. Отсутствовали основания для неспровоцированного самоубийства. Посмертное медицинское обследование выявило, что умерший не находился в состоянии какого-либо опьянения в момент смерти. Посмертная психиатрическая экспертиза установила, что умерший не страдал от какого-либо хронического или острого психического заболевания, которое могло бы подтолкнуть его к самоубийству или действиям, угрожающим его жизни и здоровью. Родственники М. П. указали, что он был психически уравновешенным человеком, несклонным к неспровоцированному самоубийству. Несмотря на подавленный тон, в котором М. П. сообщал о своей военной службе, он никогда не говорил о самоубийстве или покушении на самоубийство, имевшем место ранее. Вместо этого в одном из своих писем он упомянул бегство из войсковой части в качестве решения его проблем.

79. Заявители ссылались на письма М. П., в которых он писал, что старослужащие вымогают деньги у него и других новобранцев, применяют физическое и психологическое насилие против него. Хотя заявители не жаловались на то, что их сын подвергался избиениям и вымогательству (из опасения за его жизнь), командир знал или должен был знать о наличии явления «хейзинга» <6>, распространенного в Вооруженных Силах Российской Федерации, и должен был принять необходимые меры для предотвращения угрозы жизни их сына, не являвшейся необходимой, а впоследствии от гибели.

80. Заявители регулярно направляли сыну деньги. Они отметили, что призывник не мог получать денежные переводы непосредственно, а только через командира войсковой части. Таким образом, командир войсковой части знал, что М. П. регулярно поступают значительные денежные суммы. Ввиду того факта, что военнослужащие по призыву обеспечивались в войсковой части питанием и одеждой, командир должен был проявить обеспокоенность, особенно поскольку 17 декабря 2003 г. началась стодневка старослужащих, и всем известно, что в этот период хейзинг обычно усиливается. Таким образом, командир части должен был попытаться установить, зачем М. П. требовалось столько денег и куда он собирался их потратить, чего не было сделано. Содержание письма М. П. от 11 января 2004 г. подтверждало, что командир был осведомлен о практике хейзинга в своей части, но ничего не мог с ней сделать.

81. По мнению заявителей, объяснения товарищей М. П. об отсутствии злоупотреблений в войсковой части не могут считаться достоверными. Заявители полагали, что некоторые из этих свидетелей могли сами участвовать в физическом насилии против их сына и, следовательно, могли быть заинтересованы в сокрытии доказательств от следственных органов, а другие сами могли быть жертвами жестокого обращения и бояться возмездия. Заявители считали, что было бы неточным утверждать, что отсутствовало объективное подтверждение содержания писем их сына. Заявители обратили внимание, в частности, на показания товарища М. П. – А. Стрюкова. Его показания свидетельствовали о том, что вымогательство денег имело место в войсковой части. Кроме того, тот факт, что свидетель А. Стрюков делился сыром, печеньем и конфетами с Р. Бровкиным, А. Косаревым и Е. Прудниковым, чтобы «они его не трогали», указывал на то, что он боялся их или того, что они могут сделать с ним. Это подтверждало вывод о том, что хейзинг был распространен в войсковой части, в которой служил М. П.

82. Заявители также указывали, что, как можно видеть из показаний О. Колядовой, их сын боялся возвращения в батарею. Два других свидетеля, А. Белов и В. Павлюковский, также упоминали в своих показаниях, что М. П. боялся возвращения в батарею. Представляется также, что отношения М. П. с его непосредственным начальником, О. Колядовой, могли способствовать его смерти.

83. Письма их сына и вышеупомянутые свидетельские показания в совокупности доказывали, по мнению заявителей, что утверждения о злоупотреблении и вымогательстве денег были не плодом воображения, а реальностью. Заявители находили непостижимым, что командир войсковой части не знал о насилии и запугивании подчиненных ему новобранцев, особенно поскольку следы такого насилия должны были быть видны, а М. П. регулярно поступали значительные денежные суммы. Командир должен был также знать, что насилие и злоупотребления могли повлечь психологические страдания молодых призывников и даже подтолкнуть их к самоубийству. Таким образом, командиру следовало устранить проблему злоупотребления и обеспечить защиту молодых призывников, чего он не сделал. Следовательно, власти Российской Федерации нарушили материально-правовой аспект статьи 2 Конвенции.

84. Заявители также отмечали, что внутригосударственные органы не провели эффективного расследования, как того требует процессуальный аспект статьи 2 Конвенции. Прежде всего, заявители были полностью отстранены от уголовного расследования смерти их сына, поэтому требование об общественном контроле за расследованием не соблюдалось. Хотя уголовное дело было возбуждено 16 февраля 2004 г., в тот же день, когда сын заявителей был найден повешенным, заявители были признаны потерпевшими только 1 сентября 2009 г., и даже тогда они не были уведомлены об этом решении. Лишь 6 октября 2010 г. они были признаны потерпевшими в разбирательстве и уведомлены об этом решении. Уклоняясь от признания заявителей потерпевшими, внутригосударствен-

ные органы отказали им в возможности участвовать в расследовании, знакомиться с материалами уголовного дела или каким-либо образом получать сведения о состоянии расследования.

85. Во-вторых, ряд важных свидетелей не были допрошены. Отец умершего впервые допрошен только в октябре 2010 г. Его сестра, близкие друзья и бывшие одноклассники никогда не допрашивались. Однако допрос этих свидетелей был крайне важен для установления психологического состояния М. П. до его призыва в армию, его индивидуальных особенностей и того, имелись ли у него какие-либо суицидальные наклонности. Эти данные могли быть полезны для психолого-психиатрической экспертизы М. П., проведенной после его смерти, и сделать ее более объективной и тщательной. Хотя многие свидетели были допрошены следственными органами, письменные показания этих свидетелей были подозрительно похожи по формулировкам, стилю и даже по грамматическим ошибкам, что умаляло независимость и достоверность свидетельских показаний.

86. В-третьих, имелись определенные недостатки в допросе ключевого свидетеля О. Колядовой, которая ежедневно контактировала с их сыном и последней видела его живым. В частности, ей не задавали вопросов относительно применения насилия, в рамках которого она избивала М. П. всего за час или два до его смерти. Также имели место противоречия в показаниях по поводу содержания телефонного разговора О. Колядовой и семьи М. П. 14 февраля 2004 г., поскольку первая утверждала, что целью звонка были информирование заявителей о лени их сына и предложение не посылать ему деньги, а заявительница сообщала, что речь шла о компенсации за сломанное радио и ущербе, причиненном неизвестными солдатами. Таким образом, другая существенная линия расследования, по-видимому, была оставлена без внимания. Кроме того, не делались попытки установить мужчину, который угрожал свидетелю В. Павлюковскому по мобильному телефону, находившемуся у М. П. и который, как решил В. Павлюковский, был связан с М. П., хотя этот человек назвался Исмаилом Ибрагимовым. Также, по-видимому, не был допрошен о происшествии свидетель А. Песцов, хотя данный человек считал, что разговаривает с ним («Саней [Александром] Песцовым»).

87. В то же время осмотр места происшествия был поверхностным и не выявил подробностей, которые могли бы установить, как М. П. мог технически планировать самоубийство. Несмотря на сведения о вымогательстве, следственный орган не пытался установить, когда и как М. П. тратил деньги, которые заявительница направляла ему в период накануне самоубийства. Следственный орган не рассматривал иные версии смерти М. П., помимо самоубийства, или вопрос об ответственности, которую армия могла нести за его смерть.

88. Заявители заключили, что уголовное расследование смерти их сына было омрачено длительным периодом бездействия, носило поверхностный и формальный характер. Оно не было достаточно объективным или эффективным и не смогло предоставить убедительное объяснение смерти их сына. Институциональная связь между военными следователями и причастными к преступлению лицами порождала законные сомнения в независимости расследования.

В. Мнение Европейского Суда

1. Приемлемость жалобы

89. Европейский Суд полагает, что настоящая жалоба не является явно необоснованной в значении подпункта «а» пункта 3 статьи 35 Конвенции. Он также отмечает, что жалоба не является неприемлемой по каким-либо другим основаниям. Таким образом, она должна быть признана приемлемой.

2. Существо жалобы

(а) Позитивные обязательства в соответствии со статьей 2 Конвенции

(i) Общие принципы

90. Европейский Суд напоминает, что статья 2 Конвенции, гарантирующая право на жизнь, относится к числу наиболее фундаментальных положений Конвенции. Совместно со статьей 3 Конвенции она воплощает одну из базовых ценностей демократических обществ, объединяемых в Совете Европы. Объект и цель Конвенции как инструмента защиты отдельных лиц также требуют толкования и применения статьи 2 Конвенции таким образом, чтобы эти гарантии были практическими и эффективными (см. Постановление Европейского Суда по делу «Макканн и другие против Соединенного Королевства» (*McCann and Others v. United Kingdom*) от 27 сентября 1995 г., § 146 – 147, Series A, № 324).

91. Первое предложение пункта 1 статьи 2 Конвенции предписывает государству не только воздерживаться от намеренного и незаконного лишения жизни, но и принимать необходимые меры для защиты жизни лиц, относящихся к его юрисдикции (см. Постановление Европейского Суда по делу «L.C.B. против Соединенного Королевства» (*L.C.B. v. United Kingdom*) от 9 июня 1998 г., Reports 1998-III, § 36). Прежде всего это обязательство требует от государства обеспечить право на жизнь за счет положений эффективного уголовного законодательства для удержания от совершения преступлений против личности, которые подкреплены правоохранительной системой для предупреждения, пресечения и наказания за нарушение таких положений. Оно также предполагает при определенных обстоятельствах наличие позитивного обязательства со стороны властей по принятию предупредительных оперативных мер по защите лица, жизни которого угрожают преступные действия другого лица, или, в определенных обстоятельствах, по защите лица от самого себя (см. Постановление Европейского Суда по делу «Осман против Соединенного Королевства» (*Osman v. United Kingdom*) от 28 октября 1998 г., Reports of Judgments and Decisions 1998-VIII, § 115, Постановление Европейского Суда по делу «Кинан против Соединенного Королевства» (*Keenan v. United Kingdom*), жалоба № 27229/95, § 89, ECHR 2001-III, и Постановление Европейского Суда по делу «Кильнч и другие против Турции» (*Kilinc and Others v. Turkey*) от 7 июня 2005 г., жалоба № 40145/98, § 40).

92. Не всякая обжалуемая угроза жизни может влечь для властей исполнение конвенционного требования принятия оперативных мер по предотвращению реализации этой угрозы. Позитивное обязательство возникает, если установлено, что власти знали или должны были знать в соответствующий момент времени о наличии реальной и непосредственной угрозы жизни определенного лица и что они не приняли мер в пределах своих полномочий, которых, по разумной оценке, можно было от них ожидать для устранения этой угрозы (см. Постановление Европейского Суда по делу «Шумкова против Российской Федерации» (Shumkova v. Russia) от 14 февраля 2012 г., жалоба № 9296/06, § 90 <7>, Постановление Европейского Суда по делу «Бранко Томашич и другие против Хорватии» (Branko Tomasic and Others v. Croatia) от 15 января 2009 г., жалоба № 46598/06, § 50 – 51, и упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Кинан против Соединенного Королевства», § 89 и 92).

93. В отношении лиц, проходящих обязательную военную службу, Европейский Суд ранее имел повод подчеркивать, что, как и в случае содержания под стражей, военнослужащие по призыву находятся под полным контролем властей государства, поскольку любые происшествия в армии относятся полностью или в значительной части к сфере исключительного ведения властей и что власти обязаны их защищать (см. Постановление Европейского Суда по делу «Бекер против Турции» (Beker v. Turkey) от 24 марта 2009 г., жалоба № 27866/03, § 41 – 42, и Постановление Европейского Суда по делу «Мосендз против Украины» (Mosendz v. Ukraine) от 17 января 2013 г., жалоба № 52013/08, § 92 и 98).

94. В том же контексте Европейский Суд далее указывал, что государство несет первоочередную обязанность установить правила, учитывающие риск жизни и здоровью, который может быть вызван не только характером военных мероприятий, но и человеческим фактором, проявляясь в случаях, когда государство принимает решение о призыве на военную службу рядовых граждан. Данные правила должны требовать принятия практических мер, нацеленных на эффективную защиту призывников от опасностей, присущих военной жизни, и надлежащих процедур для выявления нарушений и ошибок, совершаемых в этой связи должностными лицами различных уровней (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Кылынч и другие против Турции», § 41, и упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Мосендз против Украины», § 91).

(ii) Применение вышеизложенных принципов в настоящем деле

95. С учетом вышеизложенного Европейский Суд рассмотрит вопрос о том, знали власти или могли ли они знать о реальной и непосредственной угрозе жизни М. П., и, если да, сделали ли они все возможное, что при разумной оценке можно было ожидать от них для устранения этой угрозы.

96. Европейский Суд прежде всего отмечает, что внутригосударственное законодательство, действовавшее в период, относящийся к обстоятельствам дела, предусматривало, что командир войсковой части несет личную ответственность перед государством за все аспекты жизни и деятельности войсковой части, ее подразделений и каждого солдата. Оно также указывало, что командир части, в частности, несет ответственность за моральное и психологическое благополучие подчиненных и что он должен всесторонне изучать личный состав путем личного общения с ним, знать деловые и морально-психологические качества подчиненных (см. § 69 настоящего Постановления).

97. Европейский Суд также учитывает заключение посмертной психолого-психиатрической экспертизы М. П., которая установила, что М. П. отличался незрелостью психических процессов и испытывал трудность адаптации к новым условиям, чувствительность, эмоциональность и что он находился в подавленном состоянии (см. § 47 настоящего Постановления).

98. Европейский Суд указывает, что согласно документу, составленному по поводу происшествия 16 февраля 2004 г. командующим 22-й гвардейской армией на имя командующего Московским военным округом, в июне и декабре 2003 г. М. П. прошел психологическое исследование, что он был сдержанным, необщительным человеком, не имел друзей среди других солдат и относился к третьей группе с точки зрения психологической устойчивости, тогда как наименее устойчивой с наивысшей вероятностью нервного срыва считалась четвертая группа. К числу возможных причин происшествия данный документ называл серьезные недостатки в работе командования части при изучении индивидуальных особенностей солдат и уклонение от принятия необходимых мер должностными лицами части по психологическому мониторингу солдат, нуждающихся в усиленной психологической и педагогической помощи (см. § 17 настоящего Постановления).

99. Европейский Суд также отмечает общий контекст драматических обстоятельств настоящего дела, который не могли игнорировать власти, а именно существование дедовщины в Вооруженных Силах Российской Федерации, с которой сталкивались новобранцы со стороны старослужащих солдат, что влекло беззаконие и грубое нарушение прав человека (см. § 70 – 71 и 77 настоящего Постановления).

100. Принимая во внимание вышеизложенное, Европейский Суд полагает, что внутригосударственные органы сознавали психологические трудности М. П., но не определили серьезность этих трудностей, которые по характеру и степени могли поставить жизнь М. П. под угрозу с учетом общего контекста дедовщины, распространенной в армии Российской Федерации, и не приняли надлежащих мер для предотвращения реализации этой угрозы. Европейский Суд не имеет оснований для иного вывода. Таким образом, он приходит к выводу о том, что государство допустило несоблюдение своего позитивного обязательства по защите жизни М. П.

101. Соответственно имело место нарушение статьи 2 Конвенции в ее материально-правовом аспекте.

(b) Процессуальное обязательство провести эффективное расследование

(i) Общие принципы

102. Европейский Суд напоминает, что в случаях наступления смерти при обстоятельствах, потенциально влекущих ответственность государства, статья 2 Конвенции возлагает на государство-ответчика обязанность обеспечить всеми средствами, находящимися в его распоряжении, адекватное расследование – судебное или иное, – с тем, чтобы законодательная и исполнительная системы, призванные защищать право на жизнь, действовали надлежащим образом, и любые нарушения этого права пресекались и наказывались (см. Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Енерылдыз против Турции» (*Oneryildiz v. Turkey*), жалоба № 48939/99, § 91, ECHR 2004-XII, и с необходимыми изменениями Постановление Европейского Суда по делу «Пол и Одри Эдвардс против Соединенного Королевства» (*Paul and Audrey Edwards v. United Kingdom*), жалоба № 46477/99, § 54, ECHR 2002-II).

103. В этой связи Европейский Суд устанавливал, что, если нарушение права на жизнь или на личную неприкосновенность допущено неумышленно, установленное статьей 2 Конвенции процессуальное обязательство о создании «эффективной судебной системы» необязательно требует возбуждения уголовного разбирательства в каждом случае, и оно может быть исполнено, если гражданские, административные или даже дисциплинарные средства правовой защиты были доступны потерпевшим (см., например, Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Во против Франции» (*Vo v. France*), жалоба № 53924/00, § 90, ECHR 2004-VIII, Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Кальвелли и Чильо против Италии» (*Calvelli and Ciglio v. Italy*), жалоба № 32967/96, § 51, ECHR 2002-I, и Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Мастроматтео против Италии» (*Mastromatteo v. Italy*), жалоба № 37703/97, § 90, 94 и 95, ECHR 2002-VIII). Однако минимальным требованием для такой системы является то, что лица, несущие ответственность за расследование, должны быть независимыми от причастных к событиям. Это подразумевает иерархическую или институциональную, а также практическую независимость (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Пол и Одри Эдвардс против Соединенного Королевства», § 70, упоминавшееся выше Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Мастроматтео против Италии», § 91).

104. Европейский Суд далее отмечает, что в случае убийства толкование статьи 2 Конвенции как порождающей обязанность провести официальное расследование оправдано не только потому, что любые заявления о таком преступлении обычно влекут уголовную ответственность, но и поскольку часто на практике истинные обстоятельства смерти ограничены или могут быть в основном ограничены сведениями должностных лиц или органов государства. Поэтому применимые принципы могут быть найдены в тех принципах, которые Европейский Суд уже имел возможность разработать особенно в отношении примене-

ния летальной силы и которые могут применяться в других категориях дел (см. упоминавшееся выше Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Енерылдыз против Турции», § 93).

105. Таким образом, в делах, затрагивающих позитивное обязательство по защите жизни лиц, находящихся в местах лишения свободы или в вооруженных силах, положения, закрепленные в статье 2 Конвенции, предусматривают проведение независимого и беспристрастного расследования, которое должно удовлетворять конкретным минимальным стандартам эффективности. Соответственно компетентные органы должны действовать с образцовым усердием и быстротой и должны по собственной инициативе начать расследование, чтобы, во-первых, установить обстоятельства, при которых имело место происшествие, и выявить недостатки в применении регулятивной системы, а во-вторых, определить причастных к этому должностных лиц. Необходим достаточный элемент общественного контроля за расследованием или его результатами, чтобы обеспечить ответственность на практике и в теории. Степень требуемого общественного контроля может отличаться в разных случаях. Во всех делах, однако, ближайший родственник потерпевшего должен участвовать в разбирательстве в объеме, необходимом для защиты его или ее законных интересов (см., например, Постановление Европейского Суда по делу «Келли и другие против Соединенного Королевства» (*Kelly and Others v. United Kingdom*) от 4 мая 2001 г., жалоба № 30054/96, § 114, упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Макканн и другие против Соединенного Королевства», § 161, Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Ильхан против Турции» (*Ihan v. Turkey*), жалоба № 22277/93, § 63, ECHR 2000-VII, Постановление Европейского Суда по делу «Маккерр против Соединенного Королевства» (*McKerr v. United Kingdom*), жалоба № 28883/95, § 115, ECHR 2001-III, и Постановление Европейского Суда по делу «Трубников против Российской Федерации» (*Trubnikov v. Russia*) от 5 июля 2005 г., жалоба № 49790/99, § 88 <8>).

(ii) Применение вышеизложенных принципов в настоящем деле

106. Сын заявителей М. П. проходил военную службу по призыву и находился в сфере ответственности властей, когда скончался при наличии признаков самоубийства. Расследование было необходимо, во-первых, для установления причины смерти и исключения несчастного случая или убийства, а во-вторых, после установления факта самоубийства для рассмотрения меры ответственности должностных лиц за отсутствие попытки предотвратить его. Расследование должно удовлетворять требованиям, упомянутым выше (см. § 105 настоящего Постановления).

(альфа) Независимость расследования

107. Европейский Суд отмечает, что расследование смерти сына заявителей на всех стадиях осуществляли следователи военной прокуратуры, которая

не связана с войсковой частью № 52157 в иерархическом или институциональном отношении. Также отсутствуют объективные причины полагать, что лица, проводившие уголовное расследование, не были независимы на практике (см. для сравнения Постановление Европейского Суда по делу «Путинцева против Российской Федерации» (Putintseva v. Russia) от 10 мая 2012 г., жалоба № 33498/04, § 52 <9>, Постановление Европейского Суда по делу «Сергей Шевченко против Украины» (Sergey Shevchenko v. Ukraine) от 4 апреля 2006 г., жалоба № 32478/02, § 70 – 71, и в другом контексте упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Шумкова против Российской Федерации», § 116). Таким образом, Европейский Суд признает, что требование о независимости уголовного расследования в настоящем деле соблюдено. Остается оценить, было ли расследование безотлагательным и тщательным, и имелся ли достаточный элемент общественного контроля.

(бета) Безотлагательность расследования

108. Европейский Суд напоминает, что в случаях смерти в спорных ситуациях расследование должно быть быстрым. Течение времени неизбежно уменьшает количество и качество имеющихся доказательств, и признаки отсутствия старательности ставят под сомнение добросовестность следственных усилий, а также продлевают страдания членов семьи (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Пол и Одри Эдвардс против Соединенного Королевства», § 86, и упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Трубников против Российской Федерации», § 92).

109. Обращаясь к обстоятельствам настоящего дела, Европейский Суд отмечает, что расследование началось 16 февраля 2004 г., в дату смерти М. П., как только власти узнали о происшествии. В ту же дату были проведены осмотр места происшествия и тела М. П., а также допрос непосредственного начальника М. П. – сержанта О. Колядовой. В последующие дни, с 17 по 20 февраля 2004 г., была проведена посмертная экспертиза тела М. П., осмотрены личные вещи, принадлежавшие М. П., были допрошены четыре свидетеля: рядовой В. Шупер, знавший М. П. с ноября 2003 г., когда последний начал работать в питомнике, майор Н. Огородов, который не знал М. П. лично, но был свидетелем конфликта М. П. и сержанта О. Колядовой незадолго до того, как первый был найден мертвым с петлей на шее, а также тетя и дядя М. П., которые сообщили, что знали от заявителей, что М. П. подвергался издевательствам и вымогательствам со стороны старослужащих. Сержант О. Колядова была допрошена повторно. Однако только 10 марта 2004 г., то есть через три недели, следственный орган возобновил допрос свидетелей и проведение других следственных действий. Власти Российской Федерации не предоставили объяснений этому перерыву в расследовании.

110. Европейский Суд также отмечает, что в период между 10 марта и 12 апреля 2004 г. следственный орган допросил товарищей М. П., исследовал медицин-

скую карту М. П., дополнительно допросил сержанта О. Колядову, допросил командира войсковой части, начальника медицинской части, заявительницу, судебно-медицинского эксперта и понятых, которые принимали участие в осмотре тела М. П., и рассмотрел заключение посмертной психолого-психиатрической экспертизы М. П. Со ссылкой на собранные доказательства 16 апреля 2004 г. гарнизонная военная прокуратура пришла к выводу о том, что М. П. совершил самоубийство в связи с его индивидуальными психологическими особенностями и из-за страха перевода обратно в батарею, где условия службы были труднее и где он опасался притеснений со стороны сослуживцев. Уголовное разбирательство было прекращено в связи с отсутствием доказательств совершения преступления.

111. Позднее, 31 января 2006 г., гарнизонный суд обязал гарнизонную военную прокуратуру отменить постановление от 16 апреля 2004 г. Тем не менее, только через три с половиной года, 18 августа 2009 г., гарнизонная военная прокуратура отменила постановление от 16 апреля 2004 г. и возобновила разбирательство. Власти Российской Федерации не предоставили объяснений для столь непомерной задержки исполнения судебного решения и возобновления уголовного разбирательства.

112. Впоследствии уголовное дело было вновь прекращено 18 сентября 2009 г. и возобновлено через пять дней – 22 сентября 2009 г., а окончательное постановление о прекращении дела было вынесено 11 октября 2010 г.

113. Таким образом, данное разбирательство продолжалось более шести с половиной лет, с 16 февраля 2004 г. по 11 октября 2010 г. С учетом общей длительности разбирательства и того факта, что оно было омрачено существенными задержками, которым государство-ответчик не предоставило объяснений, Европейский Суд заключает, что следствие, проведенное в настоящем деле, не отвечало требованиям быстроты.

(гамма) Тщательность расследования

114. Что касается тщательности расследования, Европейский Суд отмечает в расследовании ряд противоречий и упущений, которые умаляли достоверность его выводов и давали основания для серьезных опасений по поводу добросовестности следственных органов и реальности их стремления к установлению истины.

115. В числе многих примеров: хотя было установлено, что М. П. совершил самоубийство, поскольку боялся перевода обратно в батарею и возможного притеснения со стороны других солдат (см. § 48, 64 и 68 настоящего Постановления), не были приняты реальные меры для выяснения того, действительно ли М. П. подвергался издевательствам и вымогательствам, как он указывал в своих письмах заявителям (см. § 7 – 13 настоящего Постановления), что было вероятно ввиду широкого распространения практики хейзинга, являющегося бичом российской армии (см. § 70, 71 и 77 настоящего Постановления). В частности, не предпринима-

лись попытки устранить противоречия между показаниями рядового А. Стрюкова, который подтверждал существование практики хейзинга в войсковой части, включая вымогательство (см. § 27 настоящего Постановления), и показаниями других солдат, отрицавших наличие такой практики. Отсутствовали попытки установить, обращались ли сослуживцы М. П. за медицинской помощью в связи с травмами и имелись ли у них необъяснимые травмы. В этой связи Европейский Суд с озабоченностью отмечает, что ни один из сослуживцев М. П. не был допрошен по поводу обстоятельств дела до истечения трех недель после смерти М. П., когда большинство травм при их наличии должно было исчезнуть. Кроме того, не было установлено, получали ли сослуживцы М. П. подобно ему регулярные денежные переводы из дома, особенно в период, когда у старослужащих началась стодневка. В личных вещах М. П. после его смерти деньги не были обнаружены, но следственный орган не пытался установить, как М. П. их потратил. Следственный орган не проверял также недавние расходы сослуживцев М. П. Кроме того, следственный орган не выяснил точное содержание телефонного разговора 14 февраля 2004 г. между сержантом О. Колядовой и заявительницей (см. для сравнения § 16 и 44 настоящего Постановления) и не установил, действительно ли имело место происшествие с участием солдат, ломавших вещи в помещении, где М. П. находился в питомнике, включая радио, за которое сержант О. Колядова, согласно объяснениям заявительницы, требовала компенсации.

116. Европейский Суд отмечает в этой связи, что 22 сентября 2009 г. гарнизонная военная прокуратура отменила постановление от 18 сентября 2009 г. о прекращении уголовного дела, установив, что расследование являлось неполным, обстоятельства смерти сына заявителей не были полностью выяснены и что постановление является необоснованным и поверхностным. Он также отмечает, что после возобновления расследования оно было вновь прекращено 11 октября 2009 г. на том основании, что отсутствовали доказательства совершения преступления. Соответствующее постановление было дословным воспроизведением предыдущего постановления о прекращении уголовного дела от 18 сентября 2009 г. (см. § 65 – 68 настоящего Постановления). Таким образом, представляется, что недостатки расследования, выявленные гарнизонной военной прокуратурой 22 сентября 2009 г., не были надлежащим образом рассмотрены и устранены. В любом случае к этому времени после данного происшествия истек столь длительный срок, что перспектива сколько-нибудь значимого расследования уже была весьма сомнительной.

117. Учитывая вышеизложенное, Европейский Суд считает, что расследование смерти сына заявителей не отвечало требованию тщательности.

(дельта) **Общественный контроль/участие близких родственников потерпевшего**

118. Европейский Суд неоднократно подчеркивал, что участие близких родственников обеспечивает подотчетность власти перед обществом и обществен-

ный контроль их действий в период расследования. Право семьи умершего, смерть которого расследуется, на участие в разбирательстве подразумевает, что процедура должна обеспечивать требуемую защиту их интересов, которые могут противоречить интересам милиции или сил безопасности, причастных к происшествию (см. Постановление Европейского Суда по делу «Анушка против Молдавии» (Anusca <10> v. Moldova) от 18 мая 2010 г., жалоба № 24034/07, § 44, и упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Маккерт против Соединенного Королевства», § 148).

119. В настоящем деле у заявителей был сильный и законный интерес в проведении расследования, которое могло обеспечивать признание их потерпевшими, то есть придание им процессуальной роли, которая давала право вмешиваться в ход расследования.

120. Европейский Суд отмечает, что 10 марта 2004 г. заявители просили гарнизонную военную прокуратуру признать их потерпевшими по уголовному делу. Однако 23 марта 2004 г. следователь, который вел дело, отклонил ходатайство первой заявительницы и не ответил на ходатайство второго заявителя (см. § 32 и 39 настоящего Постановления). Таким образом, заявителям было отказано в возможности участия в ходе расследования. Они не уведомлялись о предполагаемых свидетельских показаниях или доказательствах, включая посмертную психолого-психиатрическую экспертизу, поэтому они не могли принимать участие в представлении доказательств экспертам. Заявители не имели доступа к материалам дела и не информировались о ходе расследования. Европейский Суд отмечает, что заявители получили копию постановления от 16 апреля 2004 г. о прекращении уголовного дела только через 15 месяцев, 6 июля 2005 г. (см. § 57 настоящего Постановления).

121. Европейский Суд также обращает внимание на то, что, даже когда гарнизонный суд своим решением от 31 января 2006 г. обязал гарнизонную военную прокуратуру отменить постановление от 16 апреля 2004 г. в связи с уклонением следственного органа от признания заявителей потерпевшими по уголовному делу, только через три с половиной года, 18 августа 2009 г., гарнизонная военная прокуратура исполнила указание суда (см. § 59 и 62 настоящего Постановления).

122. Кроме того, заявители не уведомлялись о постановлении от 18 августа 2009 г. о возобновлении разбирательства или о постановлении от 1 сентября 2009 г. о признании их потерпевшими. Только в октябре 2010 г. заявители были уведомлены о том, что они признаны потерпевшими по делу (см. § 65 – 67 настоящего Постановления), и к этому времени их участие в разбирательстве превратилось в простую формальность ввиду истечения столь длительного срока после смерти их сына в феврале 2004 г. (см. § 76 настоящего Постановления).

123. С учетом вышеизложенного Европейский Суд приходит к выводу, что в настоящем деле интересы заявителей как ближайших родственников не были справедливо и адекватно защищены и что следствию не был обеспечен достаточный уровень общественного контроля.

124. В итоге, с учетом способа расследования смерти М. П., времени, которое оно заняло, и полного отстранения заявителей от участия в расследовании, Европейский Суд считает, что следствие не было «эффективным» в значении его прецедентной практики. Соответственно имело место нарушение требований статьи 2 Конвенции в ее процессуальном аспекте.

II. Предполагаемое нарушение статьи 13 Конвенции

125. Заявители жаловались на то, что расследование смерти их сына было неэффективным в нарушение статьи 13 Конвенции, которая предусматривает следующее:

«Каждый, чьи права и свободы, признанные в... Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты в государственном органе, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве».

126. Европейский Суд отмечает, что настоящая жалоба затрагивает те же вопросы, которые были рассмотрены в § 102 – 124 настоящего Постановления с точки зрения процессуального аспекта статьи 2 Конвенции. Следовательно, жалоба должна быть объявлена приемлемой. Однако с учетом вывода, сделанного выше в соответствии со статьей 2 Конвенции, Европейский Суд находит необязательным рассмотрение данного вопроса отдельно в значении статьи 13 Конвенции (см. аналогичный подход в упоминавшемся выше Постановлении Европейского Суда по делу «Шумкова против Российской Федерации», § 123).

III. Применение статьи 41 Конвенции

127. Статья 41 Конвенции предусматривает:

«Если Европейский Суд объявляет, что имело место нарушение Конвенции или Протоколов к ней, а внутреннее право Высокой Договаривающейся Стороны допускает возможность лишь частичного устранения последствий этого нарушения, Европейский Суд, в случае необходимости, присуждает справедливую компенсацию потерпевшей стороне».

A. Ущерб

128. Заявители просили присудить им в порядке компенсации причиненного морального вреда сумму, которую Европейский Суд найдет адекватной с учетом тоски и страдания, которые они испытали вследствие смерти их сына, причиненной уклонением властей от проведения эффективного расследования.

129. Власти Российской Федерации утверждали, что требование заявителей должно быть отклонено, так как, по их мнению, в настоящем деле не было допущено нарушений Конвенции.

130. Европейский Суд отмечает, что он установил ранее, что власти уклонились от защиты жизни сына заявителей и проведения эффективного расследова-

ния, отвечающего требованиям статьи 2 Конвенции. Принимая во внимание характер установленных нарушений и оценивая обстоятельства на справедливой основе, Европейский Суд присуждает заявителям 40 000 евро в качестве компенсации морального вреда.

В. Судебные расходы и издержки

131. Интересы заявителей представляли юристы неправительственной организации Европейский центр защиты прав человека/ПЦ «Мемориал». Общая сумма требования о возмещении судебных расходов и издержек в связи с представительством составила 5 419 фунтов стерлингов 12 пенсов (приблизительно 6 380 евро). Заявители предоставили подробную разбивку издержек и подтверждающие документы, включая записи о гонорах, счета переводчика и требование о компенсации административных и почтовых расходов. Они просили произвести платеж непосредственно на банковский счет представителей в Соединенном Королевстве.

132. Власти Российской Федерации оспаривали требуемую сумму, утверждая, что она являлась неразумной и необоснованной.

133. Европейский Суд должен прежде всего установить, были ли судебные расходы и издержки, указанные представителями заявителей, действительно понесены, и, во-вторых, являлись ли они необходимыми (см. упоминавшееся выше Постановление Европейского Суда по делу «Макканн и другие против Соединенного Королевства», § 220, и Постановление Европейского Суда по делу «Фадеева против Российской Федерации» (Fadeyeva v. Russia), жалоба № 55723/00, § 147, ECHR 2005-IV <11>).

134. Принимая во внимание информацию, предоставленную заявителями, Европейский Суд признает, что эти ставки являются разумными и отражают расходы, действительно понесенные представителями заявителей.

135. Что касается вопроса о том, были ли необходимыми расходы и издержки, Европейский Суд отмечает, что настоящее дело являлось достаточно сложным и требовало значительного объема исследовательской работы и подготовки.

136. С учетом подробностей требования, представленного заявителями, Европейский Суд присуждает им требуемую сумму в 6 380 евро, а также любой налог на добавленную сумму, обязанность уплаты которого может быть возложена на заявителей, с тем, чтобы чистая сумма была перечислена на банковский счет представителей в Соединенном Королевстве по указанию заявителей.

С. Процентная ставка при просрочке платежей

137. Европейский Суд полагает, что процентная ставка при просрочке платежей должна определяться исходя из предельной кредитной ставки Европейского центрального банка плюс три процента.

НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО СУД ЕДИНОГЛАСНО:

- 1) признал жалобу приемлемой;
- 2) постановил, что имело место нарушение требований статьи 2 Конвенции в части уклонения властей от защиты жизни сына заявителей;

3) постановил, что имело место нарушение требований статьи 2 Конвенции в части уклонения властей от проведения эффективного расследования обстоятельств смерти сына заявителей;

4) постановил, что обособленный вопрос в соответствии со статьей 13 Конвенции не возникает;

5) постановил, что:

(а) государство-ответчик обязано в течение трех месяцев со дня вступления настоящего Постановления в силу в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Конвенции выплатить заявителям следующие суммы:

(i) 40 000 евро (сорок тысяч евро) в качестве компенсации морального вреда, а также любой налог, подлежащий начислению на указанную сумму, подлежащие переводу в рубли по курсу, который будет установлен на день выплаты;

(ii) 6 380 евро (шесть тысяч триста восемьдесят евро) в качестве компенсации судебных расходов и издержек, а также любой налог, обязанность уплаты которого может быть возложена на заявителей;

(b) с даты истечения указанного трехмесячного срока и до момента выплаты на эти суммы должны начисляться простые проценты, размер которых определяется предельной кредитной ставкой Европейского центрального банка, действующей в период неуплаты, плюс три процента.

Совершено на английском языке, уведомление о Постановлении направлено в письменном виде 24 апреля 2014 г. в соответствии с пунктами 2 и 3 правила 77 Регламента Суда.

Председатель
Палаты Суда
ИЗАБЕЛЬ БЕРРО-ЛЕФЕВР
Секретарь
Секции Суда
СЕРЕН НИЛЬСЕН

<1> Перевод с английского Г.А. Николаева.

<2> Настоящее Постановление вступит в силу в соответствии с положениями пункта 2 статьи 44 Конвенции.

<3> Так сокращено в тексте Постановления (прим. переводчика).

<4> Европейский Суд воспроизводит казарменные выражения, относящиеся к различным категориям военнослужащих по призыву, различающихся в зависимости от срока службы в армии (прим. переводчика).

<5> Так в тексте (прим. переводчика).

<6> Так в тексте. Это наименование неуставных отношений в англоязычной литературе (прим. переводчика).

<7> Опубликовано в «Бюллетене Европейского Суда по правам человека» № 12/2012.

<8> Опубликовано в «Бюллетене Европейского Суда по правам человека» № 2/2006.

<9> Там же. № 5/2013.

<10> Правильнее *Anuşca* (прим. переводчика).

<11> Опубликовано в «Бюллетене Европейского Суда по правам человека» № 3/2006.

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ****от 12 сентября 2014 г. № 22-КГ14-15**

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Кириллова В.С., Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 12 сентября 2014 г. гражданское дело по иску Кокаевой Беллы Георгиевны, Цибирова Михаила Исмаиловича, Цибировой Мадины Михайловны к федеральному казенному учреждению «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания», федеральному бюджетному учреждению войсковая часть 63354 о компенсации морального вреда

по кассационной жалобе федерального казенного учреждения «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания» на решение Кировского районного суда Республики Северная Осетия – Алания от 24 сентября 2013 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия – Алания от 27 ноября 2013 г., которыми исковые требования удовлетворены частично.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Кириллова В.С., выслушав объяснения представителя федерального казенного учреждения «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания» Мартыновой М.Н., поддержавшей доводы кассационной жалобы, объяснения Кокаевой Б.Г., ее представителя по доверенности Цибирова Б.Х., Цибирова М.И., Цибировой М.М., полагавших судебные постановления не подлежащими отмене, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власовой Т.Е., полагавшей обжалуемые судебные постановления подлежащими отмене,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Кокаева Б.Г., Цибиров М.И., Цибирова М.М. обратились в суд с иском к федеральному казенному учреждению «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания», федеральному бюджетному учреждению войсковая часть 63354 о взыскании компенсации морального вреда в размере 3 000 000 руб. каждому.

В обоснование иска указали, что Кокаева Б.Г. и Цибиров М.И. являются родителями, а Цибирова М.М. сестрой Цибирова Мираби Михайловича, который проходил военную службу в войсковой части 63354. 5 сентября 2010 г. Цибиров М.М. погиб в результате подрыва взрывного устройства неустановленным

лицом. В ходе проверки по факту случившегося было возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц войсковой части 63354 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 293 УК РФ (халатность, повлекшая по неосторожности смерть двух и более лиц), которое впоследствии прекращено за отсутствием в действиях должностных лиц состава преступления. Вместе с тем, в ходе предварительного расследования выявлены нарушения, допущенные командиром войсковой части 63354 и командиром 1-го мотострелкового батальона, которые не предприняли необходимых мер для предотвращения террористического акта. Истцы, ссылаясь на положения ст. 151 ГК РФ, указали, что сам факт смерти человека и невозможная потеря близкого родственника являются бесспорным доказательством причинения нравственных страданий, в связи с чем подлежит взысканию компенсация морального вреда.

Решением Кировского районного суда Республики Северная Осетия – Алания от 24 сентября 2013 г. исковые требования удовлетворены частично: с ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания» в пользу Цибилова М.И., Кокаевой Б.Г. в счет компенсации морального вреда взыскано по 500 000 руб. каждому, в пользу Цибировой М.М. – 300 000 руб.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия – Алания от 27 ноября 2013 г. указанное решение суда оставлено без изменения.

В кассационной жалобе представителя ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания» Мартыновой М.Н. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены обжалуемых судебных постановлений и вынесения по делу нового решения – об отказе полностью в удовлетворении заявленных исковых требований.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы представителя ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания» Мартыновой М.Н. судьей Верховного Суда Российской Федерации Гороховым Б.А. 19 мая 2014 г. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 28 июля 2014 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив обоснованность доводов кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены вынесенных судебных постановлений в кассационном порядке.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (ст. 387 ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что в настоящем деле такого характера существ-

венные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой и апелляционной инстанций, которые выразились в следующем.

Судом установлено, что Цибилов М.М. проходил срочную военную службу в войсковой части 63354.

31 июля 2010 г. 1-й мотострелковый батальон войсковой части 63354 прибыл на полигон «Дальний», дислоцированный в Буйнакском районе Республики Дагестан, для временного размещения с одновременным проведением полевых занятий на указанном полигоне и тактических учений.

5 сентября 2010 г. около 00 часов 30 минут на территории палаточного лагеря под управлением неустановленного лица въехала автомашина ВАЗ 21014, в салоне которой произошел подрыв взрывного устройства.

В результате взрыва погибли 4 военнослужащих и 34 получили ранения различной степени тяжести. Одним из погибших военнослужащих был Цибилов М.М., сын истцов Кокаевой Б.Г., Цибилова М.И. и брат истца Цибиловой М.М.

В ходе проведенной проверки по факту случившегося возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 293 УК РФ, в отношении командира войсковой части 63354, а также в отношении командира 1-го мотострелкового батальона, которое было прекращено за отсутствием в действиях должностных лиц состава преступления.

Разрешая спор и частично удовлетворяя иски Кокаевой Б.Г., Цибилова М.И. и Цибиловой М.М., суд первой инстанции, сославшись на положения Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», ст.ст. 1084, 151 ГК РФ, пришел к выводу о наличии вины войсковой части 63354 в причинении морального вреда семье погибшего Цибилова М.М. и оснований для удовлетворения исковых требований.

При этом суд указал на то, что прекращение уголовного дела в данном случае не может служить основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований, поскольку из постановления о прекращении уголовного дела и заключения комплексной судебной экспертизы видно, что командованием войсковой части было допущено ненадлежащее выполнение своих обязанностей по обеспечению безопасных условий прохождения службы военнослужащим.

Кроме того, суд первой инстанции полагал, что, по смыслу ст. 1068 ГК РФ, вина войсковой части в причинении вреда не является необходимым условием для возложения на нее ответственности за вред, причиненный военнослужащему при исполнении обязанностей военной службы.

С данными выводами суда первой инстанции и их обоснованием согласился суд апелляционной инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций основаны на неправильном применении норм материального и процессуального права к заявленным исковым требованиям о компенсации морального вреда.

Статьей 53 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Согласно ст. 1084 ГК РФ вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении обязанностей военной службы, службы в полиции и других соответствующих обязанностей, возмещается по правилам, предусмотренным гл. 59 (ст.ст. 1064 – 1101) данного Кодекса, если законом не предусмотрен более высокий размер ответственности.

В силу абз. первого п. 1 ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Пунктом 2 указанной статьи ГК РФ установлено, что лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда.

Предусмотренная данной нормой презумпция вины причинителя вреда предполагает, что доказательства отсутствия своей вины должен представить сам ответчик. Потерпевший представляет доказательства, подтверждающие факт увечья или иного повреждения здоровья, размер причиненного вреда, а также доказательства того, что ответчик является причинителем вреда или лицом, в силу закона обязанным возместить вред (п. 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина»).

В связи с этим вывод суда первой инстанции о том, что по смыслу ст. 1068 ГК РФ вина войсковой части в причинении вреда истцам не является необходимым условием для возложения ответственности за вред, причиненный военнослужащему при исполнении обязанностей военной службы, Судебная коллегия находит основанным на неправильном толковании норм материального права.

Согласно ч. 1 ст. 195 ГПК РФ решение суда должно быть законным и обоснованным. Суд основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании (часть 2 названной статьи).

В соответствии с ч. 1 ст. 196 ГПК РФ при принятии решения суд оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела, установлены и какие обстоятельства не установлены, каковы правоотношения сторон, какой закон должен быть применен по данному делу и подлежит ли иск удовлетворению.

Обстоятельства дела, установленные судом, доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах, доводы, по которым суд отвергает те или иные доказательства, законы, которыми руководствовался суд, должны быть указаны в мотивировочной части решения суда (ч. 4 ст. 198 ГПК РФ).

В соответствии с п. 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении» решение является законным в том случае, когда оно принято в том числе при точном соблюдении норм процессуального права.

Решение является обоснованным тогда, когда имеющие значение для дела факты подтверждены исследованными судом доказательствами, удовлетворяющими требования закона об их относимости и допустимости, или обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании (ст.ст. 55, 59 – 61, 67 ГПК РФ), а также

тогда, когда оно содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов (п. 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении»).

Данные требования закона и разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации судом учтены не были.

Согласно п. 1 ст. 16 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти. Забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих – обязанность командиров.

Пункт 2 ст. 27 названного Закона предусматривает, что командиры являются единоначальниками и отвечают в мирное и военное время за постоянную боевую и мобилизационную готовность, успешное выполнение боевых задач, боевую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние подчиненного личного состава и безопасность военной службы, состояние и сохранность вооружения, военной техники и другого военного имущества, материальное, техническое, финансовое, бытовое обеспечение и медицинское обслуживание.

Суд первой инстанции сделал вывод о доказанности вины войсковой части 63354 в причинении морального вреда семье погибшего в результате необеспечения надлежащих условий прохождения службы. При этом суд сослался на обстоятельства, установленные в ходе расследования уголовного дела, которые отражены в постановлении о прекращении уголовного дела и в проведенной в рамках уголовного дела комплексной судебной экспертизе, направленной на установление виновности должностных лиц войсковой части 63354 в совершении преступлений.

Этот вывод суда сделан с нарушением ч. 2 ст. 56 ГПК РФ, предусматривающей, что суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

Поскольку приведенными выше положениями норм материального права установлена обязанность ответчика – войсковой части 63354 обеспечить безопасность военнослужащих при прохождении ими военной службы, охрану жизни и здоровья военнослужащих, а факт гибели Цибилова М.М. при исполнении обязанностей военной службы по призыву имел место и в этом случае в силу п. 1 ст. 1064 ГК РФ вина ответчика презюмируется, суду первой инстанции следовало предложить стороне ответчика представить доказательства об отсутствии своей вины в необеспечении надлежащих условий прохождения службы погибшего военнослужащего.

В связи с изложенным решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда второй инстанции, оставившее его без изменения, нельзя признать законными. Они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, что согласно ст. 387 ГПК РФ является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений в кассационном порядке и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует разрешить спор в соответствии с требованиями норм материального и процессуального права и установленными обстоятельствами.

Вместе с тем, Судебная коллегия считает несостоятельным довод кассационной жалобы представителя ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания» Мартыновой М.Н. о недоказанности истцами факта причинения им морального вреда и необходимости оценки морального вреда компетентным специалистом-оценщиком для подтверждения наличия физических страданий.

Семейная жизнь, в понимании ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и прецедентной практики Европейского Суда по правам человека, охватывает существование семейных связей как между супругами, так и между родителями и детьми, в том числе совершеннолетними, между другими родственниками. Понятие «семейная жизнь» не относится исключительно к отношениям, основанным на браке, и может включать другие семейные связи, в том числе связь между родителями и совершеннолетними детьми.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в п. 4 постановления от 20 декабря 1994 г. № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» (с последующими дополнениями и изменениями) разъяснил, что объектом неправомерных посягательств являются по общему правилу любые нематериальные блага (права на них) вне зависимости от того, поименованы ли они в законе и упоминается ли соответствующий способ их защиты.

Моральный вред может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий, и др. (п. 2 названного выше постановления). Перечень нравственных страданий, являющихся основанием для реализации права на компенсацию морального вреда, не является исчерпывающим.

Таким образом, в данном случае моральный вред, причиненный родителям и сестре погибшего Цибирова М.М., презюмируется, при этом ссылки истцов на конкретные фактические обстоятельства, связанные с перенесенными ими физическими и нравственными страданиями, являются достаточным основанием для установления факта причинения истцам морального вреда.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь ст.ст. 387, 388, 390 ГПК РФ,

определила:

решение Кировского районного суда Республики Северная Осетия – Алания от 24 сентября 2013 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Северная Осетия – Алания от 27 ноября 2013 г. отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Кировский районный суд Республики Северная Осетия – Алания.

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ****от 2 июля 2010 г. № 4-В10-11**

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Горохова Б.А.,
судей Гуляевой Г.А. и Меркулова В.П.

рассмотрела в судебном заседании 2 июля 2010 года гражданское дело по иску Иванова Я.Е. к Министерству обороны Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Федеральному казначейству Российской Федерации о компенсации морального вреда по надзорной жалобе Иванова Я.Е. на определение судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27 октября 2009 года, которым решение суда первой инстанции отменено и принято новое решение – об отказе в иске.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Гуляевой Г.А., выслушав объяснения представителя Иванова Я.Е. – Иванова Е.П., поддержавшего доводы надзорной жалобы, возражения представителей Министерства финансов Российской Федерации Ковпака С.В., Федерального казначейства РФ Утяганова Р.З., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Иванов Я.Е. обратился в суд с указанным иском, ссылаясь на то, что в период с 5 декабря 2001 года по 11 ноября 2003 года он проходил срочную службу в Саратовском военном гарнизоне. 6 сентября 2003 года на территории военной части он был избит сослуживцами, в результате избития ему был причинен тяжкий вред здоровью. На протяжении последующих двух месяцев он находился на лечении в госпитале, где ему была сделана операция по удалению селезенки, после выписки у него развились хронические заболевания. Приговорами военного суда Саратовского гарнизона Алдамов Ш.А., Гашимов Р.Н., Еолян А.С. были признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 335 УК РФ. Истец указывал, что руководство военной части допустило халатность в воспитании личного состава, ненадлежащим образом обеспечило воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние подчиненного личного состава и безопасность военной службы, что привело к получению им травмы и утрате жизненно важного органа, из-за чего он не может вести обычную жизнь молодого человека, имеются ограничения при устройстве на работу, все это причиняет истцу нравственные страдания, которые он оценивал в <...> рублей.

Решением Озерского городского суда Московской области от 24 августа 2009 года искивые требования Иванова Я.Е. удовлетворены. Суд взыскал в его пользу с Министерства обороны Российской Федерации за счет казны Российской Федерации <...> руб. В остальной части искивых требований отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27 октября 2009 года решение Озерского городского суда от 24 августа 2009 года отменено, по делу вынесено новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Иванову Я.Е. отказано.

В надзорной жалобе Иванова Я.Е. содержится просьба об отмене определения судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27 октября 2009 года со ссылкой на то, что судом кассационной инстанции было допущено существенное нарушение в применении и толковании норм материального права, регулирующих спорные правоотношения.

По результатам изучения доводов надзорной жалобы Иванова Я.Е. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 1 июня 2010 года надзорная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании суда надзорной инстанции – Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив в пределах доводов надзорной жалобы законность обжалуемого судебного постановления суда второй инстанции, а также материалы дела, обсудив обоснованность доводов надзорной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для ее удовлетворения.

В соответствии со статьей 387 ГПК РФ основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При рассмотрении данного дела таких нарушений судом второй инстанции не допущено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1099 ГК РФ основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяются правилами, предусмотренными настоящей главой и статьей 151 настоящего Кодекса.

В силу ст. 151 ГК РФ, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

Согласно пункту 1 статьи 16 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти. Забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих – обязанность командиров.

Пункт 2 статьи 27 названного Закона предусматривает, что командиры являются единоначальниками и отвечают в мирное и военное время за постоянную боевую и мобилизационную готовность, успешное выполнение боевых задач, боевую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние подчиненного личного состава и безопасность военной службы, состояние и сохранность вооружения, военной техники и другого военного имущества, материальное, техническое, финансовое, бытовое обеспечение и медицинское обслуживание.

Рассматривая заявленные требования, суд оценил представленные по делу доказательства, установил вину командиров войсковой части в получении истцом тяжкого вреда здоровью, выразившуюся в том, что командиры войсковой части, где истец проходил военную службу по призыву, ненадлежащим образом обеспечили воспитание, воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние подчиненного личного состава, безопасность военной службы истца, взыскал компенсацию морального вреда в размере <...> рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Не соглашаясь с решением суда, суд кассационной инстанции правомерно исходил из того, что на основании пункта 1 статьи 1064 ГК РФ причиненный вред подлежит возмещению непосредственными причинителями, виновными в избиении истца, в отношении которых состоялись приговоры суда. При этом в определении указано, что с них в пользу Иванова Я.Е. взыскана компенсация морального вреда.

Судебная коллегия находит, что обжалуемое судебное постановление соответствует установленным судом обстоятельствам дела и не содержит существенных нарушений норм материального или процессуального права, повлиявших на исход дела.

Довод надзорной жалобы о невозможности исполнения судебного акта о взыскании компенсации морального вреда с непосредственных причинителей не может быть признан основанием, влекущим отмену или изменение в порядке надзора обжалуемого судебного постановления, принятого по данному делу.

С учетом изложенного Судебная коллегия не находит предусмотренных статьей 387 ГПК РФ оснований для отмены определения судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27 октября 2009 года.

Руководствуясь статьями 387, 388 и 390 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

определение судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27 октября 2009 года оставить без изменения, надзорную жалобу Иванова Я.Е. – без удовлетворения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО ПО ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Всему личному составу войск выдается на руки табельное индивидуальное медицинское оснащение, которое предназначается для защиты от поражающих факторов современных видов оружия, оказания первой помощи в порядке само- и взаимопомощи при ранениях и поражениях.

На военное время для этой цели приняты следующие предметы:

- аптечка индивидуальная (АИ-1, АИ-3);
- пакет перевязочный медицинский индивидуальный стерильный;
- индивидуальный противохимический пакет (ИПП-8, ИПП-9, ИПП-11).

Аптечка индивидуальная АИ-1 предназначена для предупреждения или снижения поражающего действия различных видов современного оружия, а также для оказания первой помощи в порядке само- и взаимопомощи.

Содержащиеся в аптечке лекарственные средства используются как по указанию командира подразделения, так и самостоятельно в зависимости от ожидаемого или возникшего поражения и с учетом конкретно складывающейся обстановки. Самостоятельно при наличии показаний применяют следующие лекарственные средства: средство при отравлении ФОВ – при первых признаках поражения; противоболевое средство – при травмах и ожогах, сопровождающихся сильными болями; противобактериальное средство – при ранениях и ожогах; противорвотное средство – при появлении тошноты, вызванной воздействием ионизирующих излучений, а также контузиями и другими факторами. Только по команде (указанию) командира применяют: радиозащитное средство; противобактериальное средство – при опасности заражения возбудителями инфекционных заболеваний; профилактическое средство от отравления ФОВ (таблетки) – в предвидении внезапного применения химического оружия противником; противорвотное средство – в предвидении воздействия радиации в больших дозах.

Для быстрого нахождения нужного препарата не только при хорошей, но и в условиях плохой видимости средства в аптечке размещены в строго определенной последовательности и специально отведенных гнездах и отличаются друг от друга по форме и цвету упаковок.

В аптечке индивидуальной содержится следующие лекарственные средства:

– средство при отравлении ФОВ – содержимое одного шприц-тюбика с красным колпачком следует применять при первых признаках поражения: нарушении зрения, затруднении дыхания, слюнотечении. Чем раньше применен антидот, тем выше его эффективность. Второй шприц-тюбик с красным колпачком использовать через 5 – 7 мин. после введения содержимого первого шприц-тюбика в тех случаях, когда признаки поражения продолжают нарастать (усиливаться). В порядке оказания взаимопомощи при тяжелых поражениях, сопровождающихся резким затруднением дыхания, судорогами, потерей сознания, ввести лекарственное средство сразу из

двух шприц-тюбиков. Использованные шприц-тюбики в обязательном порядке приколоть к одежде на груди пораженного для учета количества введенного антидота при осуществлении дальнейших лечебных мероприятий;

– противоболевое средство – промедола 2%-ный раствор в шприц-тюбике с неокрашенным (белым) колпачком (гнездо № 2). Вводится подкожно или внутримышечно при ожогах и ранениях в целях предупреждения развития шока. Противоболевое средство следует применять при сильных болях, вызванных переломами, обширными ранами, разможением тканей и ожогами. Для применения содержимого пеналов необходимо: отвинтить крышку пенала, принять рекомендуемое количество таблеток, указанное в описании каждого препарата, и запить таблетки водой из флаги. При отсутствии воды таблетки необходимо разжевать и проглотить;

– радиозащитное средство – цистамин – в двух восьмигранных пеналах малинового цвета, по 6 таблеток (по 0,2) в каждом. Содержимое одного пенала составляет разовую дозу. При угрозе или немедленно после облучения проникающей радиацией принимаются одновременно 6 таблеток, по возможности запивать водой. При продолжающемся облучении, например при нахождении на местности, зараженной радиоактивными веществами, через 4 – 5 ч. принять еще 6 таблеток. В особых случаях (температура воздуха выше 30 °С, появление тошноты, укачивание) дозу препарата рекомендуется снизить до четырех таблеток, особенно при повторных приемах;

– профилактическое средство от ФОВ (две таблетки антидота) принять, по возможности, за 0,5 – 1 ч. до вероятного контакта с ОВ. Допускается ежедневный прием профилактического антидота в разовой дозе по две таблетки в течение 5 – 7 дней.

При применении антидота необходимо усиление контроля за своим состоянием и состоянием других военнослужащих, особенно при выполнении боевых задач в ночных условиях, при монотонной деятельности и повышенной температуре окружающей среды. Для предупреждения побочного действия и нарушения теплообмена, которые могут возникнуть при применении средства при отравлении ФОВ, эти антидоты должны вводиться только при наличии первых признаков поражения ФОВ;

– противобактериальное средство – доксицилина гидрохлорид по 0,2 активного вещества в капсулах, две капсулы. При угрозе бактериального заражения, а также при ранениях и ожогах (для профилактики раневой инфекции) принимается содержимое одной капсулы, по возможности запивать водой. Через 8 – 10 ч. следует принять содержимое второй капсулы;

– противорвотное средство – этаперазин (диметкарб), таблетки, покрытые оболочкой, в круглом пенале синего цвета (6 таблеток). Одну таблетку принимают после облучения или контузии при появлении тошноты или рвоты. Действие препарата продолжается в течение 4 – 5 ч. после его приема. При необходимости (продолжающаяся тошнота, рвота) препарат в той же дозе следует принять повторно.

Установленные дозировки лекарственных средств необходимо строго соблюдать во избежание снижения их эффективности или проявления отрицательного воздействия на организм.

Для использования шприц-тюбика необходимо (рис. 1):

– извлечь шприц-тюбик из аптечки;

- одной рукой взяться за ребристый ободок канюли, другой – за корпус и повернуть корпус по ходу часовой стрелки до упора – для прокола мембраны;
- взять шприц-тюбик за канюлю, снять колпачок, защищающий иглу;
- удерживая шприц-тюбик за ребристый ободок канюли и не сжимая пальцами тюбик, ввести иглу в мягкие ткани бедра, ягодицы или плеча (можно через одежду) до канюли;
- выдавить содержимое тюбика, сжимая его корпус;
- не разжимая пальцев, извлечь иглу.

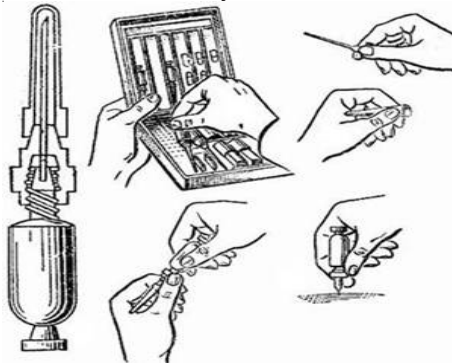


Рис. 1. Использование шприц-тюбика

В настоящее время идет разработка двух типов узкоцелевых аптечек: для оказания помощи раненым в условиях воздействия поражающих факторов ОМП (АИМ-3) и для выполнения экстренных мероприятий само- и взаимопомощи при ранениях обычными видами вооружения (АИМ-3С).

АИМ-3 содержит пять наименований медицинских средств. В связи с тем что фармакотерапия острой боли, обусловленной механической травмой и ожогом, до настоящего времени осуществляется с помощью опиоидного анальгетика, обезболивание предполагается проводить 2%-ным раствором промедола. В перспективе возможна его замена на новый анальгетик центрального действия бупренорфин (бупранал), который практически не вызывает эйфории. Практика показала, что конструктивное несовершенство шприц-тюбика приводит к потере значительной части обезболивающего средства в момент его внутримышечного введения. Поэтому в АИМ-3 рекомендовано увеличить количество промедола до двух шприц-тюбиков и в целях предохранения препарата от замерзания разместить их в специальном «конверте» из вспененного полиуретана.

Особые условия деятельности личного состава спецподразделений потребовали создания индивидуальной аптечки АИМ-3С, которая, помимо перечисленных выше вложений, содержит дополнительный ассортимент лекарственных средств и медицинских изделий (16 наименований): антибиотик (доксциклин), анальгетик в таблетированной форме (анальгин), глазные капли в тюбике-капельнице, современные перевязочные средства с иммобилизованными биологически активными веществами, дезинфицирующие салфетки и т. д.

Укладками для содержимого аптечек служат специальные матерчатые подсушки. Наличие в них эластичных креплений и карманов обеспечивает рациональное размещение имущества, быстрый поиск и извлечение необходимого вложения. Конструкция подсушек позволяет крепить их к поясному ремню, а также к отдельным элементам разгрузочного или бронезащитного жилетов.

Пакет перевязочный медицинский индивидуальный стерильный (ППМИС) предназначен для наложения повязок при ранениях и ожогах в целях остановки кровотечения и предохранения ран и ожогов от вторичного инфицирования.

Состоит из бинта (ширина 10 см, длина 7 м) и двух ватно-марлевых подушечек (размером 17,5 x 32 см), покрытых нетканым металлизированным материалом, что обеспечивает неприлипание их к раневой или ожоговой поверхности. Одна подушечка пришита к началу бинта неподвижно, а другую можно передвигать по бинту. Свернутые и спрессованные бинт и ватно-марлевые подушечки завернуты в вошеную бумагу. На одной стороне этой обертки в складку вложена безопасная булавка для закрепления конца бинта. Наружный чехол пакета сделан из прорезиненной ткани. Вес 75 г. Военнослужащий должен хранить пакет в кармане гимнастерки, шинели или брюк.

Закрытие огнестрельных и ожоговых ран целесообразно осуществлять с помощью нового пакета перевязочного индивидуального (ППИ-3), созданного на основе нетканых материалов и превосходящего по сорбционным, защитным и адгезивным показателям существующий табельный аналог.

Порядок вскрытия пакета перевязочного индивидуального (рис. 2).

Наружную оболочку разрывают по имеющемуся надрезу.

Извлекают булавку и перевязочный материал, упакованный в бумажную оболочку.

Бумажную оболочку снимают с помощью разрезной нитки.

Повязку разворачивают таким образом, чтобы не касаться руками тех поверхностей ватно-марлевых подушечек, которые будут прилегать к ране. Ватно-марлевые подушечки берут руками только со стороны, прошитой цветными нитками.

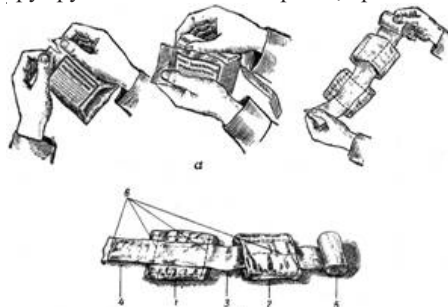


Рис. 2. Индивидуальный перевязочный пакет и порядок его вскрытия

а – порядок вскрытия пакета; б – пакет в развернутом виде; 1 – неподвижная подушечка; 2 – подвижная подушечка; 3 – бинт; 4 – начало бинта; 5 – головка бинта; 6 – цветные нитки

Применение пакета перевязочного индивидуального для оказания первой помощи. Если повязку накладывают на одну рану, вторую подушечку следует уложить поверх первой (рис. 3, б).

Если повязку накладывают на две раны, то подвижную подушечку отодвигают от неподвижной на такое расстояние, чтобы можно было закрыть обе раны (рис. 3, а).

Подушечки удерживают на ранах с помощью бинта.

Конец бинта закрепляют булавкой на поверхности повязки или завязывают.

Наружную прорезиненную оболочку ППИ применяют для наложения окклюзионной повязки при проникающем ранении грудной клетки.

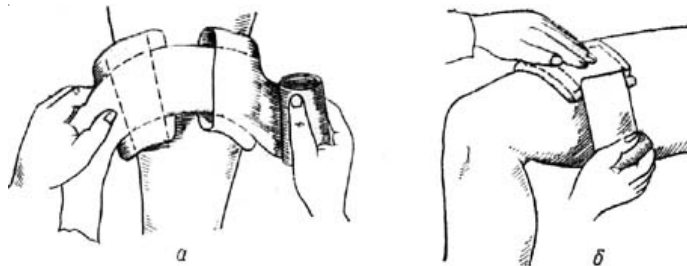


Рис. 3. Перевязка раны с применением пакета перевязочного индивидуального
а – перевязка двух ран; б – перевязка одной раны

Для временной остановки наружного кровотечения как перспективное средство индивидуального оснащения предлагается использовать *эластичный кровоостанавливающий жгут*. Конструкция жгута позволяет осуществлять его наложение одной рукой самим пострадавшим независимо от положения тела, проводить контроль степени компрессии мягких тканей и обеспечить сохранность коллатерального кровообращения.

Пакет противохимический индивидуальный (ИПП-8, ИПП-9, ИПП-11) предназначен для дегазации капель отравляющих веществ на открытой коже человека (лице, шее, кистях рук и т. п.) и ограниченных участках обмундирования (воротнике, обшлагах гимнастерки, кителя, куртки и т. д.). Пакет хранится и переносится в наружном кармане противогазовой сумки. Удаление отравляющих веществ с кожи с одновременной дегазацией производится ватно-марлевыми тампонами, смоченными полидегазирующей жидкостью. Полидегазирующей жидкости достаточно для двух обработок.

Объем полидегазирующей жидкости 135 мл. Время готовности к работе 30 сек. Масса 310 г.

Таблетки для обеззараживания воды. Для обеззараживания индивидуальных запасов воды применяется *неоаквасепт* в таблетках, содержащих 3 мг активного хлора. Для обеззараживания одной фляги (0,8 л) воды следует растворить в ней таблетку неоаквасепта. Через 10 – 20 мин. воду можно употреблять внутрь. Таблетки упакованы в стеклянную трубку по 20 таблеток.

Следует отметить, что даже обеззараженная вода часто остается непригодной к употреблению вследствие ее загрязнения механическими и биологическими примесями. Для обеспечения военнослужащего питьевой водой, отвечающей по органолептическим свойствам санитарно-гигиеническим требованиям, в состав аптечки АИМ-3 включен *очиститель воды индивидуальный (ОВИ-1)*. Небольшие малогабаритные показатели изделия (длина – 100 мм, диаметр – 20 мм, вес – 23 г) способствуют удобному его размещению в матерчатом подсумке.

Первая медицинская помощь при кровотечениях

Виды кровотечения

Кровотечение может быть артериальным, венозным, капиллярным и паренхиматозным.

В случае *артериального кровотечения* – кровь ярко-красного (алого) цвета, бьет из поврежденного сосуда прерывистой (пульсирующей) струей. Такое кровотечение представляет большую опасность из-за быстрой кровопотери.

При *венозном кровотечении* кровь темно-красного цвета, вытекает она непрерывной струей.

В случае *капиллярного кровотечения* кровь сочится из раны каплями.

Паренхиматозное кровотечение наблюдается при повреждении внутренних органов (печени, почек и др.).

Кровотечение, которое происходит из открытой раны, называют *наружным*. Кровотечение, при котором кровь вытекает из сосуда в ткани и полости тела (грудную, брюшную и др.), называют *внутренним*.

Принято различать первичное и вторичное кровотечение. *Первичное* происходит сразу после травмы. *Вторичное* кровотечение начинается через определенное время после нее вследствие выталкивания тромба, закупорившего сосуд, или в результате ранения сосуда острыми осколками кости или инородными телами. Причиной вторичного кровотечения могут быть неосторожное оказание первой медицинской помощи, плохая иммобилизация конечности, тряска раненого при транспортировании, развитие в ране нагноения.

Опасность кровотечения для здоровья и жизни человека определяется количеством излившейся крови, быстротой кровотечения, возрастом пострадавшего, характером сопутствующих поражений и др. Для взрослого человека угрожающей для жизни является кровопотеря 1,5 – 2 л. Кровотечение – основная причина смерти на поле боя, и поэтому главным мероприятием первой помощи раненым является временная остановка кровотечения.

В случае ранения капилляров, венозных сосудов и мелких артерий кровотечение может останавливаться самопроизвольно в результате закупорки сосуда сгустком крови.

Способы остановки кровотечения

Временная остановка кровотечения достигается наложением давящей повязки, прижатием артерии к кости на протяжении, наложением жгута или закрутки (рис. 4).

Окончательная остановка кровотечения производится при обработке хирургами ран в перевязочной и операционной.

При любом кровотечении, особенно при повреждении конечности, поврежденной области следует придать приподнятое положение и обеспечить покой. Это способствует понижению давления крови в кровеносных сосудах, уменьшению в них кровотока и образованию тромба.

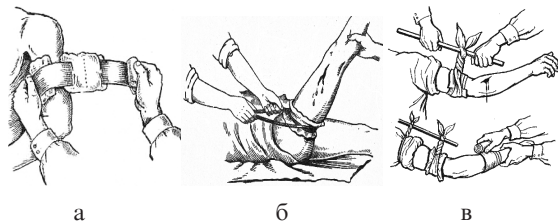


Рис. 4. Способы временной остановки кровотечения

а – давящей повязкой, б – жгутом, в – закруткой

Кровотечение из мелких ран и капиллярное удаётся остановить наложением *давящей стерильной повязки*. В целях лучшего сдавления сосудов ватно-марлевая подушечка пакета перевязочного индивидуального или стерильная повязка накладывается на кровоточащую рану в виде тампона. Для временной остановки кровотечения на туловище пригоден лишь этот способ, так как другие неприемлемы.

Прижатие артерии на протяжении, т. е. по кровотоку, ближе к сердцу является простым и доступным в различной обстановке способом временной остановки артериального кровотечения. Для этого сосуд прижимают в месте, где та или иная артерия лежит не очень глубоко и ее удаётся прижать к кости. В указанных точках можно определить пульсацию артерий при ощупывании пальцами (рис. 5).

При кровотечении в области лица и волосистой части головы нужно прижать подчелюстную и височную артерии.

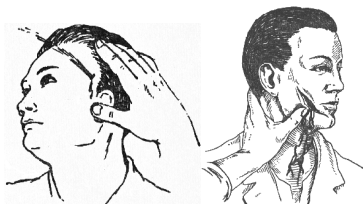


Рис. 5. Способы прижатия артерий головы

В случае кровотечения на шее прижимают сонную артерию к позвоночнику у внутреннего края грудинно-ключично-сосцевидной мышцы.

Давящая повязка в области шеи накладывается таким образом, чтобы с неповрежденной стороны кровообращение сохранялось (рис. 6).

Кровотечение из основания верхней конечности останавливается путем прижатия подключичной артерии в надключичной области (рис. 7). Плечевую артерию прижимают к кости плеча по краю двуглавой мышцы. Кровотечение в области предплечья и кисти можно остановить при вкладывании в локтевой сгиб валика и максимальном сгибании руки в локтевом суставе.

Артерии голени прижимают в подколенной ямке, предварительно подложив в нее мягкий валик и максимально согнув ногу в коленном суставе. В случае артериального кровотечения в области нижней конечности прижимают бедренную артерию в паху или у внутреннего края четырехглавой мышцы (рис. 8).

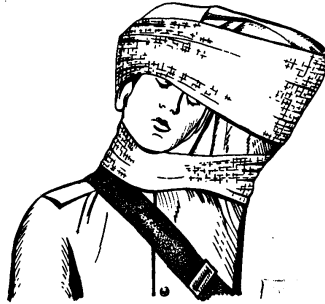


Рис. 6. Наложение давящей повязки в области шеи

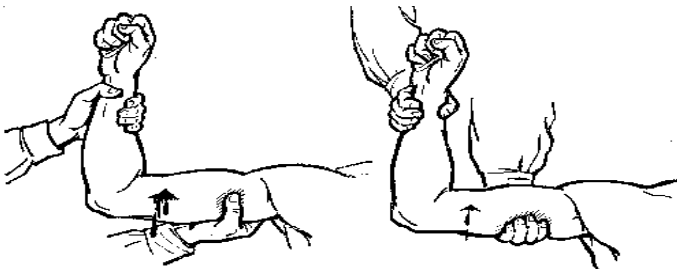


Рис. 7. Прижатие плечевой артерии



Рис. 8. Прижатие бедренной артерии

Для успешной остановки кровотечения артериальный сосуд необходимо сдавливать мякотью двух-четырех пальцев. Такой метод остановки кровотечения применяется как кратковременная мера. Ее необходимо дополнить быстрым наложением жгута.

Наложение жгута является основным способом временной остановки кровотечения на поле боя при ранении крупных артериальных сосудов конечности. Для этого используется резиновый ленточный жгут. Он состоит из резиновой ленты длиной 1 – 1,5 м, к одному концу которой прикреплена металлическая цепочка, а к другому крючок.

Перед наложением жгут растягивают, затем обматывают им 2 – 3 раза вокруг конечности так, чтобы витки ложились рядом. Концы жгута закрепляют с помощью цепочки и крючка или завязывают узлом (рис. 9).

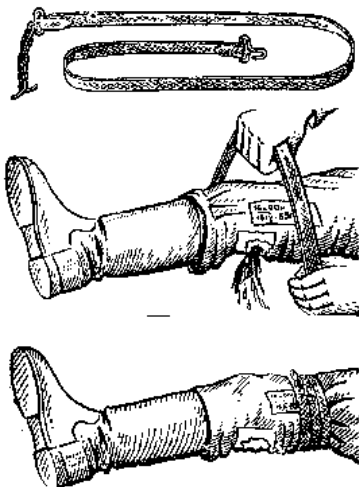


Рис. 9. Способ наложения жгута

Жгут накладывают выше раны (ближе к сердцу) непосредственно на одежду, либо место предстоящего наложения жгута обортывают несколькими слоями бинта или другого материала. Важно, чтобы жгут не был наложен чересчур слабо или слишком туго.

При слабом наложении жгута артерии пережимают не полностью и кровотечение продолжается. В связи с тем что вены пережаты жгутом, конечность наливается кровью, кожа ее становится синюшной и кровотечение может усилиться. В случае сильного сдавления конечности жгутом травмируются нервы, что может привести к параличу конечности.

Правильное наложение жгута приводит к остановке кровотечения и побледнению кожи конечности. Степень сдавления конечности жгутом определяется по пульсу на артерии ниже места его наложения. Если пульс исчез, значит, артерия оказалась сдавленной жгутом. Конечность, на которую наложен жгут, следует тепло укутать.

Жгут, который наложен, нельзя держать продолжительное время. Оно не должно превышать 2 ч., иначе может наступить омертвление конечности. Поэтому на повязке или на коже делают несмываемым карандашом надпись, указывающую время наложения жгута. Для этой цели можно использовать записку.

Если через 2 ч. раненый не доставлен в перевязочную или операционную для окончательной остановки кровотечения, следует временно ослабить жгут. Для этого прижимают пальцами артерию выше места наложения жгута, затем медленно, чтобы поток крови не вытолкнул образовавшийся тромб, жгут распускают на 5 – 10 мин. и вновь затягивают его. Временное ослабление жгута таким способом повторяют через каждый час, пока пострадавший не получит хирургическую помощь. За раненым со жгутом необходимо наблюдение, так как жгут может ослабнуть, что приведет к возобновлению кровотечения.

При отсутствии жгута для временной остановки кровотечения можно использовать подручные материалы: веревку, ремень, скрученный носовой платок и т. п.

Подручными средствами конечность перетягивают так же, как резиновым жгутом, либо делают закрутку, конец которой прибинтовывают к конечности (рис. 10).



Рис. 10. Способ наложения закрутки

При *острой кровопотере* у раненых отмечаются потемнение в глазах, одышка, головокружение, шум в ушах, жажда, тошнота (иногда рвота), побледнение кожных покровов, особенно конечностей и губ. Пульс частый, слабый или почти не прощупываемый, конечности холодные. Иногда наблюдается обморок.

В случае повреждения легких, желудочно-кишечного тракта или мочеполовых органов кровь может быть соответственно в мокроте, рвотных массах, испражнениях и в моче.

Большая кровопотеря приводит к утрате раненым сознания. Потеря крови, как уже отмечалось, является основной причиной смерти на поле боя.

При острой кровопотере после остановки кровотечения следует для восполнения недостатка циркулирующей крови ввести в организм большое количество жидкости. Раненым дают пить крепкий чай, кофе, воду. Следует помнить, что при ранении внутренних органов живота пить раненому давать нельзя.

В целях улучшения кровоснабжения мозга и других жизненно важных органов нужно приподнять ноги раненого. Раненого следует согреть.

Кровопотерю восполняют путем переливания раненым крови, плазмы крови, кровезамещающих жидкостей. Им показана дача кислорода.

Особенности остановки кровотечения из носа, ушей и полости рта

Слизистая оболочка полости носа изобилует кровеносными сосудами и при этом не обладает такой же прочностью, как кожа, поэтому незначительное воздействие твердого предмета или повышение давления (например, вследствие эмоционального напряжения, перегрева организма) может стать причиной носового кровотечения. Вместе с кровью организм теряет гемоглобин, а без него ткани организма лишаются нормального дыхания. Причиной плохой свертываемости и носовых кровотечений может быть недостаток витамина К.

Существует немало способов, позволяющих остановить кровь из носа, в зависимости от индивидуальных особенностей организма, причины, вызвавшей кровотечение, его силы у каждого он свой.

При возникновении носового кровотечения *наиболее распространенная ошибка* – запрокидывание головы назад, но этого делать нельзя. Кровь по задней стенке носа будет стекать в глотку, что может привести к рвоте (если кровь стечет в желудок), а при попадании крови в дыхательные пути можно задохнуться. Ложиться нельзя по этой же причине. Голову следует держать вертикально, можно слегка наклонить ее вперед.

Прежде всего, необходимо как следует высморкаться: сгустки крови, не дадут слизистой и стенкам поврежденных сосудов сократиться, а без этого остановить кровь не получится.

Теперь необходимо замедлить кровоток и сузить сосуды, для этого приложить к переносице и затылку платок, смоченный в холодной воде, или лед, если рядом есть холодильник. Действовать следует по обстоятельствам: зимой можно использовать лед или снег, летом – найти прохладное и проветриваемое мес-

то, к затылку можно приложить холодную бутылку или портативный гипотермический (охлаждающий) пакет-контейнер (есть в автомобильной аптечке). Если кровь из носа пошла на пляже, больного следует облить из ведра водой.

Если кровотечение умеренное, то после отмаркивания сгустков крови следует прижать ноздри к носовой перегородке большим и указательным пальцами, дышать через рот, и через 5 – 7 мин. кровь должна остановиться.

Важно сохранять душевное спокойствие – волнение вызывает повышение кровяного давления и усиление кровотечения. Необходимо принять успокаивающий препарат (валериану или сердечные капли) – это будет способствовать снижению давления. Можно принять аскорбиновую кислоту (100 – 200 мг) и 2 – 3 столовые ложки 10%-ного раствора хлористого кальция

В нос следует закапать любой сосудосуживающий раствор – нафтизин, галазолин, отривин, тизин, раствор эфедрина. Многим для остановки крови помогает закапывание в нос свежесжатого сока лимона.

При сильном кровотечении следует сделать ватный тампон, смочить его 3%-ным раствором перекиси водорода или адреналина. При отсутствии таких растворов необходимо смочить тампон водой, вазелиновым или облепиховым маслом и ввести его в нос. Для остановки крови обычно требуется 5 – 7 мин. (если нет факторов, снижающих свертываемость крови), затем следует подождать еще 20 мин. и убрать тампон. Когда кровь остановится – тампон присохнет, его нельзя резко выдергивать, иначе кровь пойдет еще сильнее. Предварительно тампон необходимо размочить в воде и только потом аккуратно вынуть, эта будет легче сделать, если предварительно смочить тампон маслом.

Если принятые меры не помогли остановить кровь, следует срочно вызвать медицинского работника.

Кровотечение из уха может начаться вследствие падения, сильного удара, после извлечения инородного предмета или серной пробки ввиду разрыва барабанной перепонки, лопнувшего сосуда. После серьезной травмы из уха вытекает кровь, которая смешана с ликвором. Пострадавшему нужно оказать первую медицинскую помощь и доставить в отделение травматологии. Что нужно приготовить для остановки кровотечения?

Первая неотложная помощь состоит в наложении стерильной повязки. Для этого понадобятся: стерильная марлевая повязка или бинт; борный спирт; перекись водорода.

Если из уха течет кровь или в смеси с ликвором водянистая, желтоватая с примесью крови жидкость, следует усадить пострадавшего, приподнять его голову и наклонить в сторону повреждения, чтобы кровь свободно вытекала.

Наложить на ухо марлевую повязку или стерильный бинт. При наложении повязки ушной проход нельзя закупоривать. Когда нет возможности немедленно вызвать неотложную помощь или доставить травмированного в отделение травматологии, следует нажать на артерию, которая находится выше поврежденного участка. Не следует пытаться самостоятельно извлечь посторонние предметы, это усилит кровотечение.

Приложить холод. Поверх стерильной повязки нужно положить грелку, наполненную очень холодной водой, или сосуд со льдом. Это остановит кровотечение. В случае хорошей свертываемости кровь способна остановиться сама на протяжении пяти – двенадцати минут.

Кровотечения из полости рта возникают при челюстно-лицевых травмах, переломах челюстей, ранениях мягких тканей (особенно языка), удалении зубов. Эти кровотечения относятся к смешанному виду. При значительных кровотечениях возможна аспирация крови в легкие, асфиксия. Диагностика не представляет трудностей.

Неотложная помощь:

1. Уложить пострадавшего на живот. Голову повернуть (поврежденная сторона должна быть вверх).

2. Очистить полость рта от инородных тел, крови, слизи. Определить источник кровотечения.

3. Общую сонную артерию прижать пальцами к поперечным отросткам шейных позвонков. При ранении мягких тканей лица – очистить рану механически и перекисью водорода и провести тампонаду давящей повязкой.

4. Если проводимые мероприятия не дают эффекта, то необходимо произвести крикотомию (трахеостомию), ввести аминазин и плотно затампонировать полость рта и глотки.

Первая медицинская помощь при легочном кровотечении и подозрении на внутрибрюшное кровотечение

Кровотечение из легких. При сильных ударах в грудную клетку, при переломах ребер, при туберкулезе, когда очаг заболевания разъедает какой-либо легочной сосуд, возникает легочное кровотечение. Пострадавший откашливает ярко-красную вспененную кровь, дыхание затруднено. Пострадавшего укладывают в полусидячем положении, под спину ему подкладывают валик, на который он может опереться. На открытую грудь кладут холодный компресс. Больному запрещают говорить и двигаться.

Кровотечение из пищеварительного тракта. Кровотечение из пищевода возникает при его ранении или же при разрыве его вен, расширенных при некоторых заболеваниях печени. Кровотечение желудка наблюдается при желудочной язве или опухоли, которые разъедают сосуды, проходящие в стенках желудка, а также при травмах желудка. Наблюдается рвота. Рвотные массы представляют собой темно-красную и даже свернувшуюся кровь. Пострадавшего укладывают в полусидячем положении с согнутыми в коленях ногами. На брюшную область кладут холодный компресс. Необходим полный покой. Пострадавшему нельзя давать ни пить, ни есть. Оба вида кровотечений требуют немедленного хирургического вмешательства.

Внутренние кровотечения. Кровотечение в брюшную полость возникает при ударе в живот. В большинстве случаев при этом наблюдается разрыв печени и селезенки. У женщин внутрибрюшное кровотечение бывает при внематочной

беременности. Внутривенное кровотечение характеризуется сильными болями в области живота. Пострадавший впадает в шоковое состояние или же теряет сознание. Его укладывают в полусидячем положении с согнутыми в коленях ногами, на область живота кладут холодный компресс. Пострадавшему нельзя давать ни пить, ни есть. Необходимо обеспечить его немедленную транспортировку в лечебное учреждение.

Кровотечение в плевральную полость. Кровотечение такого типа возникает при ударе, повреждении грудной клетки. Кровь скапливается в плевральной полости и в пораженной половине сдавливает легкие, тем самым препятствуя их нормальной деятельности. Пострадавший дышит с трудом, при значительном кровотечении даже задыхается. Его укладывают в полусидячем положении с согнутыми нижними конечностями, на грудную клетку кладут холодный компресс. Необходимо обеспечить немедленную транспортировку пострадавшего в лечебное учреждение.

Острое малокровие наблюдается при потере организмом значительного количества крови. Потеря даже полутора литров крови представляет большую опасность для жизни пострадавшего. При остром малокровии пострадавший жалуется на слабость, отмечается бледность, запавшие глаза, пульс слабый и учащенный, больной выглядит осунувшимся, апатичным, на лбу у него выступает холодный пот. Иногда происходит непроизвольное моче- и калоиспускание, т. е. возникает шок из-за острого малокровия, вызванного потерей крови; пострадавший падает в обморок и теряет сознание.

В результате уменьшения объема крови в кровеносной системе органы тела страдают из-за недостаточного снабжения организма кислородом. Больше всего это отражается на деятельности мозга и на общем обмене веществ. Несмотря на целый ряд адаптационных защитных механизмов, мозг и гормональная система не в состоянии уравновесить патологические перемены, происходящие в организме. Если и в этой фазе пострадавшему не будет оказана соответствующая помощь, то в результате паралича расположенных в продолговатом мозгу дыхательного и кровеносного центров, обусловленного недостатком кислорода, наступает смерть больного.

Первая помощь. Больного, потерявшего значительное количество крови, можно спасти, но для этого необходимо срочно принять меры первой помощи. Прежде всего, необходимо остановить кровотечение, если еще не произошло его спонтанного прекращения в результате потери сосудами тонуса, что наблюдается при значительных кровопотерях. Даже если кровотечение прекратилось, тем не менее, на рану следует наложить давящую повязку. Затем пострадавшему расстегивают платье, воротник. При сохранении сознания и отсутствии ранений пищеварительного тракта больного следует напоить чаем. Давать черный кофе в таких случаях не рекомендуется. Затем пострадавшего кладут на спину с несколько опущенной головой, руки и ноги приподнимают и даже подвешивают. Такое положение способствует кровенаполнению мозга и тем самым поддерживает его деятельность. После этого пострадавшего необходимо срочно транспортировать в лечебное учреждение.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА ОТ ОРУЖИЯ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ

Первая помощь при поражении ядерным оружием

Основными поражающими факторами ядерного оружия являются ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное загрязнение местности (РЗМ). Кроме того, при взрыве возникает мощный электромагнитный импульс.

Проникающая радиация представляет собой гамма- и нейтронное излучение, возникающее в момент взрыва и действующее на протяжении от долей секунды (при ядерных взрывах сверхмалой мощности) до 10 – 20 сек. (при ядерных взрывах большой мощности).

РЗМ возникает в результате выпадения на землю на следе радиоактивного облака продуктов ядерного взрыва – радиоактивных изотопов, образующихся при делении ядер атомов, остатков непрореагировавшего ядерного горючего и наведенной радиации от воздействия потока нейтронов.

Продукты ядерного взрыва (ПЯВ) являются источниками ионизирующих альфа-, бета- и гамма-излучений, оказывающих воздействие на человека длительное время – от момента взрыва и до выхода с загрязненной территории либо до укрытия в средствах коллективной защиты.

Радиоактивные вещества при попадании на кожу могут вызывать местные поражения. Наиболее опасным является общее внешнее облучение человека на радиоактивно загрязненной местности, которое может привести к развитию острой лучевой болезни (ОЛБ).

Биологическое действие ионизирующих излучений обусловлено ионизацией молекул и атомов в тканях организма. Для количественной характеристики действия ионизирующих излучений введены специальные единицы: экспозиционная доза гамма-излучения, единицей которого является рентген (Р), и поглощенная доза ионизирующего излучения грей (Гр), рад. Для гамма- и нейтронного излучения ядерного взрыва 1Р приблизительно соответствует 1 рад или 0,01 Гр.

Оценка уровней ионизирующего излучения на РЗМ осуществляется по мощности экспозиционной дозы. Она измеряется в рентгенах в час (Р/ч) или в миллирентгенах в час (мР/ч). 1Р/ч = 1 000 мР/ч.

Степень опасности воздействия ионизирующего излучения на человека определяется с помощью дозиметрического контроля.

Дозы облучения регистрируют с помощью дозиметров, записывают в индивидуальные карточки облучения, в журналы регистрации доз облучения личного состава, которые ведутся в подразделениях, и в соответствующие медицинские документы (первичные медицинские карточки или истории болезни). Данные дозиметрии являются основными для прогноза степени бое- и трудоспособности личного состава и определения необходимых лечебно-эвакуационных мероприятий.

Установлено, что при однократном облучении (импульсное излучение взрыва или облучение продолжительностью в течение первых 4 суток) дозой, не приводящей к поражению людей, является 0,5 Гр. Воздействие облучения в первые 30 суток после взрыва общей дозой в 1 Гр, в течение 3 месяцев дозой 2 Гр, в течение одного года дозой 3 Гр также не вызывает лучевых поражений.

Санитарная обработка при загрязнении продуктами ядерного взрыва

Необходимость специальной (санитарной) обработки в связи с радиоактивным загрязнением кожных покровов и одежды устанавливается на сортировочном посту по результатам радиометрического контроля.

Санитарная обработка при заражении личного состава радиоактивными веществами может быть частичной или полной.

Частичная санитарная обработка проводится при установлении факта загрязнения после выхода из местности, загрязненной радиоактивными веществами. Осуществляется она в порядке само- и взаимопомощи, а также лицами, оказывающими первую помощь. Частичной санитарной обработке предшествует стряхивание РВ с противогаза, одежды, оружия. Удаление РВ с кожных покровов рук, лица, шеи производится незагрязненной водой с мылом, промывают также глаза и полость рта водой из фляги. При отсутствии воды или снега для удаления РВ целесообразно протереть кожные покровы тканью, травой или другими подручными средствами, смоченными водой из фляги.

Полная санитарная обработка раненых и больных осуществляется в отделениях санитарной обработки (ОСО) медицинских частей и учреждений. Она заключается в мытье раненых и больных теплой водой с мылом, смене загрязненных повязок и обмундирования.

Объем первой помощи в очаге ядерного взрыва

Первая помощь в очаге ядерного взрыва осуществляется в порядке само- и взаимопомощи сохранившим боеспособность личным составом подразделений, подвергшихся нападению. Она включает прием РС и средства предупреждения первичной общей реакции (из АИ). По выходе из очага необходимо прополоскать ротоглотку, умыться и промыть глаза чистой водой.

При комбинированных радиационных поражениях в первую очередь принимают меры к устранению действия на пораженного механического и ожогового факторов, быстрой остановке кровотечения и восстановлению дыхания. Индивидуальные средства защиты (респираторы, противогазы, защитную одежду) используют при необходимости. В случае загрязнения кожных покровов и обмундирования РВ проводят частичную санитарную обработку. Организуют возможно более быстрый выход (вынос) пораженных из очага и района загрязнения. В очаге и на РЗМ выделяют группу тяжелораненых, подлежащих эвакуации в первую очередь.

Санитарный инструктор обеспечивает правильность выполнения элементов первой помощи и при необходимости оказывает ее тяжело раненым и пораженным. Он участвует в розыске пострадавших и в эвакуации их в медицинский пункт. При этом он должен обозначать пути самостоятельного выхода пораженных из очагов ядерного взрыва в медицинский пункт, а также определить места сбора тяжело раненых, удобные для подъезда транспорта. Места сбора раненых следует отмечать отличительными знаками, заметными в любое время суток.

Доврачебная помощь включает сортировку поступивших пораженных с учетом тяжести поражения. Выделяют 2 группы: тяжело пораженные, которые эвакуируются в первую очередь; легко пораженные, которые эвакуируются во вторую очередь (в возможно более короткие сроки). Мероприятия доврачебной помощи: повторный прием радиозащитного препарата и средства предупреждения первичной общей реакции; в случае попадания РВ в организм – прием антидота с последующим промыванием желудка; при комбинированных поражениях – повторное введение обезболивающего средства и антибиотиков; по показаниям применяют сердечные и дыхательные analeптики (кофеин, кордиамин), антигистаминные препараты (димедрол и др.), транквилизаторы.

При формировании крупных очагов ядерного поражения по решению командования создаются специальные отряды для ликвидации последствий применения противником ядерного оружия. В эти отряды входят специалисты различных служб и общевойсковые подразделения.

Условия работы медицинской службы в очагах ядерного поражения определяются степенью радиоактивного загрязнения местности. При воздушных ядерных взрывах первая помощь оказывается в полном объеме. При работе на РЗМ розыск раненых и оказание им помощи осуществляется на автомобилях, бронетранспортерах в целях скорейшего вывоза их из зон заражения и снижения дозы облучения. Поэтому объем помощи в этих условиях ограничивается только самыми неотложными мероприятиями, непосредственно направленными на сохранение жизни, и немедленной эвакуацией на местность с допустимым уровнем радиации.

Первая помощь при поражении химическим оружием

Отравляющими веществами (ОВ) называют химические соединения, которые могут быть использованы при ведении боевых действий для поражения людей и животных, а также уничтожения растительности. Впервые химическое оружие было применено в Первую мировую войну Германией.

Отравляющие вещества могут применяться в виде аэрозоля (тумана, мельчайших твердых частиц), пара (газа) и мелких капель. В качестве средств доставки используются: ракеты, артиллерийские снаряды и мины, авиационные бомбы, выливные авиационные приборы (ВАП), химические фугасы, дымовые шашки, химические гранаты.

Основными путями поступления ОВ в организм являются органы дыхания, кожные покровы и желудочно-кишечный тракт. Возможно попадание ОВ через раны и ожоговые поверхности.

В зависимости от токсического действия на организм все ОВ делятся на группы: нервно-паралитического действия (или фосфорорганические); кожно-нарывного действия; общедождитого действия; удушающего действия; раздражающего действия и психохимические.

В очагах химического поражения заражены воздух, местность и находящиеся на ней объекты и техника. Различают зону непосредственного действия (в месте применения ОВ) и зону распространения облака зараженного воздуха. Размеры очагов химического поражения могут составлять десятки квадратных километров и будут зависеть от физико-химических свойств ОВ, способа их применения, условий погоды, времени года. Очаги могут быть *нестойкими* – до 1 – 2 ч. (фосген, синильная кислота) и *стойкими* – до нескольких суток и более (иприт, Ви-Икс).

Нервно-паралитические, или фосфорорганические, отравляющие вещества (ФОВ) относятся к группе веществ смертельного действия. Они способны проникать в организм различными путями, не имеют запаха и цвета, стойки на местности.

Различные ФОВ (зарин, зоман, Ви-Икс) вызывают почти одинаковую клиническую картину поражения. В зависимости от путей поступления они оказывают местное и общее действие.

К местным симптомам относят: сужение зрачков при контакте ОВ со слизистой глаза; подергивание мышц и выделение капелек пота на местах попадания ОВ на кожу; тошноту, рвоту, боли в животе при попадании внутрь.

Однако тяжесть поражения обуславливает общее действие яда, вследствие которого нарушаются функции нервной системы, дыхания, кровообращения и желудочно-кишечного тракта. Можно выделить три степени интоксикации: легкую, среднюю и тяжелую.

При *легкой степени* отравления может нарушаться зрение, особенно в сумеречное время. Пострадавшие, как правило, возбуждены, беспокойны. Отмечается головная боль, затруднение при дыхании, возможна тошнота, рвота.

При отравлении *средней степени* возникают приступы удушья, отмечается усиленное выделение слюны, скопление секрета в бронхах, потливость. Нередко бывает рвота, понос, схваткообразные боли в животе. Могут быть подергивания мышц. Пострадавшие возбуждены, испытывают чувство страха.

При *тяжелой степени* отравления, как правило, сознание утрачено. Возникают судороги, изо рта и носа выделяется пенистая жидкость, наблюдаются непроизвольные мочеиспускание и дефекация. Без лечения смерть может наступить в течение нескольких минут или часов.

Первая помощь включает: надевание противогаза; введение антидота из аптечки индивидуальной АИ или из сумки медицинской войсковой СМВ; частичную санитарную обработку с помощью индивидуального противохимического пакета ИПП; искусственное дыхание (по показаниям); выход, (вынос, вывоз) из очага заражения; эвакуацию на медицинский пункт части санитарным или другим транспортом в средствах защиты, в первую очередь тяжелопораженных.

Антидот против ФОВ шприц-тюбик с красным колпачком вводится в порядке само- или взаимопомощи при первых признаках поражения ОВ (сужение зрачков, затруднение дыхания и др.). Если признаки поражения не проходят в течение 15 – 30 мин., антидот вводится повторно. Для введения антидота необходимо: удерживая шприц-тюбик в одной руке (лучше в левой), пальцами правой руки взяться за ребристый ободок канюли и повернуть ее по часовой стрелке до упора. При этом игла проколлет мембрану тюбика. Снять колпачок и, не касаясь иглы руками, сделать укол в мягкие ткани бедра или плеча (можно через одежду). Затем сжать пальцами тюбик, ввести лекарство и, не разжимая пальцев, извлечь иглу. Использованный шприц-тюбик укрепить на обмундировании или прибинтовать к руке для учета введения антидота.

Частичная санитарная обработка (ЧСО) осуществляется с использованием рецептур ИПП-8, 10, 11. Она включает в себя обработку открытых участков кожи (лицо, шея, кисти рук) и прилегающего к ним обмундирования (воротник, манжеты рукавов). При проведении ЧСО необходимо вскрыть ИПП-8, первым ватно-марлевым тампоном удалить с кожи видимые капли ОВ методом «щипка», обильно смочить второй тампон рецептурой пакета и обработать с его помощью зараженные участки кожного покрова, после чего надеть противогаз и защитный костюм. Следует помнить, что жидкость пакета обладает раздражающим действием на слизистые оболочки рта, носа и глаз; поэтому во время обработки следует избегать контакта жидкости со слизистыми оболочками. Рецептуры ИПП-10, 11 позволяют отсрочить проведение ЧСО до 6 – 8 ч. при предварительном их нанесении на открытые участки кожи.

При угрозе химического нападения по команде командира из аптечки индивидуальной принимается профилактический антидот против ФОВ – препарат П-10м 2 таблетки, через 20 ч. можно принять повторно еще 2 таблетки.

Отравляющие вещества кожно-нарывного действия (иприт, люизит) оказывают на организм местное и общее действие. Местно развиваются воспалительно-некротические изменения кожи и слизистых оболочек. Общее действие обусловлено всасыванием ОВ и продуктов воспаления.

Иприт – бесцветная или темно-бурая маслянистая жидкость с запахом горчицы или чеснока. Летом сохраняется на местности до 1 – 1,5 суток, зимой – до 5 – 7 суток. Хорошо растворяется в органических растворителях, плохо в воде.

Люизит – бесцветная или темно-бурая жидкость с запахом герани. Стойкое ОВ, плохо растворяется в воде, хорошо в органических растворителях.

Поражение кожи ипритом и люизитом возникает при попадании капель на кожу и обмундирование, а также при воздействии паров.

При попадании на кожу иприта субъективные ощущения первые 2 – 12 ч. отсутствуют, затем появляются покраснение, зуд, через 12 – 24 ч. образуются пузыри, а затем – язвы. Заживление через 1 – 4 месяца сопровождается образованием грубых стягивающих и пигментированных рубцов.

При поражении люизитом спустя 5 – 10 мин. ощущается жжение и боль, появляется покраснение, через 2 – 3 ч. образуются крупные пузыри, после вскрытия которых – язвы. Заживление происходит через 3 – 4 недели, пигментация отсутствует.

Первая помощь включает: надевание противогаза после предварительного промывания глаз водой из флаги и обработки лица содержимым ИПП; обработку открытых участков кожи и прилегающего к ним обмундирования с помощью ИПП; при попадании ОВ в желудок вызывают рвоту; пораженные подлежат эвакуации из очага.

Отравляющие вещества общедовитого действия. Синильная кислота – бесцветная летучая жидкость с запахом горького миндаля. Стойкость на местности летом составляет 20 – 30 мин.

Хлорциан – бесцветная жидкость с раздражающим запахом, высоколетучая. Цианиды вызывают главным образом ингаляционные отравления. Отравление солями синильной кислоты возможно при попадании внутрь с водой и пищей.

При действии цианидов в высоких концентрациях и в больших дозах клиника отравления развивается молниеносно. При этом пораженный сразу теряет сознание, падает, развиваются судороги, останавливается дыхание, а затем и сердечная деятельность. При действии относительно невысоких концентраций развивается замедленная форма отравления. Отмечается раздражение слизистых глаз и верхних дыхательных путей, слюнотечение, тошнота, головокружение, головная боль, слабость, чувство страха.

Затем развивается мучительная одышка, затруднен выдох. Нарастает чувство стеснения в груди, усиливается слабость, сознание угнетено. Кожные покровы и слизистые оболочки приобретают ярко-розовую окраску. Если поражение более тяжелое, то возникают судороги, сознание утрачивается, исчезают рефлексы, дыхание становится редким, поверхностным, кровяное давление падает. Смерть наступает от остановки дыхания.

Первая помощь включает: надевание противогаза; при расстройстве дыхания или его остановке – искусственное дыхание; выход (вынос) из зараженной зоны. Лиц с тяжелой интоксикацией эвакуируют в первую очередь. Эффективным лечебным антидотом является антициан, который вводится внутримышечно в объеме первой врачебной помощи.

К *отравляющим веществам удушающего действия* относятся фосген и дифосген, а также хлор, применявшийся в Первую мировую войну как ОВ.

Пары фосгена и дифосгена имеют запах прелого сена или гнилых яблок, тяжелее воздуха. На местности летом эти ОВ сохраняются соответственно 15 – 30 мин. и 2 – 3 ч.

Действуют на организм только через дыхательные пути. В зараженной атмосфере в начальный период отмечается характерный запах ОВ, небольшая резь в глазах, неприятный вкус во рту, стеснение в груди, кашель. Эти явления проходят при прекращении контакта с ОВ. Наступает скрытый период, который в зависимости от тяжести интоксикации может длиться от 1 до 24 часа. Затем постепенно или бурно развивается отек легких. Появляется общая слабость, головная боль, стеснение в груди, одышка, сухой кашель. В дальнейшем дыхание становится частым и поверхностным (до 50 – 60 в 1 мин.), кашель усиливается с отхождением обильной мокроты, нередко с примесью крови.

Слизистые оболочки и кожные покровы приобретают синюшный цвет (цианоз). Больные беспокойны, мечутся, температура тела повышается до 38–39 °С, пульс частый, до 100 и более ударов в 1 мин. Смерть может наступить от острой дыхательной недостаточности.

Первая помощь включает: надевание противогаза и вынос пострадавшего из зараженной зоны; при остановке дыхания – искусственное дыхание; предоставление покоя и укрытие от холода; эвакуацию на транспорте.

Раздражающие отравляющие вещества в очень малых концентрациях раздражают глаза, вызывая резь, жжение, слезотечение и светобоязнь.

Хлорацетофенон и бромбензилцианид – бесцветные кристаллические вещества, применяемые в виде твердых аэрозольных частиц (дымов). В больших концентрациях могут вызывать отек легких или спазм голосовой щели.

Симптомы раздражения глаз появляются сразу же после контакта с парами или аэрозолем вещества. После выхода из зараженной атмосферы раздражение проходит постепенно в течение от нескольких минут до 2 ч.

Дифенилцианарсин, адамсит вызывают раздражение чувствительных нервных окончаний слизистых носа и дыхательных путей. Применяются в виде твердых аэрозолей (дымов). При попадании в зараженную зону развивается сначала чувство щекотания, жжения, рези в носу и носоглотке, появляются слизистые выделения из носа и слюнотечение; сухой кашель, чихание; небольшое раздражение глаз. Затем появляется стеснение в груди, сильные боли за грудиной; тошнота, возможна рвота, боли в животе. При выходе из очага раздражение сохраняется 15–20 мин., затем постепенно уменьшается.

Вещество Си-Эс (CS) обладает резким раздражающим действием на глаза и дыхательные пути, вызывая сильное жжение и резь, слезотечение. При попадании Си-Эс на влажную кожу могут возникнуть воспалительные явления – покраснение, отек, пузыри.

Первая помощь включает: надевание противогаза; применение лечебного средства – фицилина для снятия болевого синдрома со стороны дыхательных путей (раздавливают ампулу и закладывают под маску противогаза); снятие противогаза и промывание глаз водой вне очага заражения; при резком раздражении дыхательных путей и глаз пораженные эвакуируются на медицинский пункт.

Психохимические отравляющие вещества – Би-Зет (BZ) и диэтиламидлизергиновая кислота (ДЛК) вызывают временные нарушения психической деятельности различной степени тяжести.

ОВ могут применяться в виде аэрозолей, проникают в организм ингаляционным путем.

Клиническая картина отравления зависит от дозы вещества и развивается постепенно. Отмечается учащение пульса, головокружение, сухость во рту, нарушение походки и речи, спутанность сознания; затем нарушается память, возникают зрительные и слуховые галлюцинации, бред. Может быть агрессивное поведение. Возвращение к нормальному состоянию наступает через 2–4 дня.

Первая помощь включает: надевание противогАЗа; частичную санитарную обработку с помощью ИПП; вывод (вынос) из зоны заражения с предварительно изъятым оружием; эвакуацию в первую очередь лиц с нарушенной психикой (агрессивными действиями, галлюцинациями, необычным поведением и др.),

Надевание противогАЗа на пораженного. Оказывающий помощь становится на колени у головы пораженного сзади, его голову кладет себе на колени; обеими руками берет шлем-маску за края так, чтобы большие пальцы были снаружи, а остальные внутри маски, растягивает ее и надевает на подбородок, потом на голову пораженного. Сумка противогАЗа фиксируется так, чтобы соединительная трубка не пережималась.



Рис. 11. Шлем-маска для раненых в голову

Частичная и полная санитарная обработка при заражении ОВ

Санитарная обработка – это обезвреживание (дегазация) ОВ на кожных покровах военнослужащего, обмундировании, средствах индивидуальной защиты и обуви.

Частичная санитарная обработка заключается в дегазации ОВ на открытых участках кожи (кистях рук, лице, шее) и прилегающих к ним участках обмундирования. Она проводится в порядке само- или взаимопомощи с использованием индивидуального противохимического пакета – ИПП-8 или ИПП-10, в соответствии с требованиями специальной инструкции. Наиболее эффективна обработка в первые 5 мин. после заражения. При внезапном применении ОВ необходимо затаить дыхание, закрыть глаза, быстро обработать лицо, надеть противогАЗ и, сделав выдох, продолжать дыхание. Затем обработать руки и шею.

Полная санитарная обработка раненых и пораженных проводится на этапах оказания медицинской помощи (отдельный медицинский батальон, отдельный медицинский отряд, госпиталь), организует ее медицинская служба. При этом производится замена белья и обмундирования, помывка всего тела водой с мылом. Зараженные обмундирование, снаряжение, средства защиты и другое иму-

щество подвергаются дегазации. С этой целью развертывается отделение специальной обработки (ОСО), которое включает: площадку обработки техники; площадку обработки обмундирования, снаряжения и других предметов, площадку санитарной обработки (санпропускник), в составе которого предусматривается раздевальная, моечная, одевальная. Тяжелопораженных обрабатывают на носилках (подставках). После проведения санитарной обработки раненые и пораженные направляются в медицинские подразделения по указанию врача.

Первая помощь при поражении биологическим оружием

Биологическое оружие (БО) – оружие массового поражения людей, животных и растений, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности.

БО включает в себя сухие и жидкие биологические рецептуры (БР), содержащие биологические агенты (болезнетворные микроорганизмы или их токсины), которыми снаряжаются специальные боеприпасы, а также средства доставки их в зону применения.

БО может применяться противником изолированно или в сочетании с другими средствами поражения.

Боевое применение биологических агентов (БА) в целях поражения людей предусматривает:

– создание биологического аэрозоля для заражения воздуха в приземном слое атмосферы;

– использование зараженных переносчиков;

– диверсионное применение БА.

Возможны следующие пути инфицирования людей:

– аэрогенный – при вдыхании зараженного биологическими средствами воздуха;

– через слизистые оболочки и кожные покровы – при попадании на них частиц биологического аэрозоля, при контакте с зараженными предметами, а также при ранениях биологическими боеприпасами;

– алиментарный – при употреблении зараженной биологическими средствами пищи и воды;

– трансмиссивный – при укусах зараженными переносчиками.

Для поражения людей могут использоваться следующие агенты:

1. Возбудители вирусной природы: натуральная оспа, геморрагические лихорадки Марбурга, Эбола, Ласса и т. д.

2. Возбудители риккетсиозной природы: эпидемический сыпной тиф, пятнистая лихорадка скалистых гор, Ку-лихорадка.

3. Возбудители бактериальной природы: чума, сибирская язва, туляремия, сеп и т. д.

4. Токсины растительного и животного происхождения: ботулинические токсины, столбнячный, сибиреязвенный, стафилококковые и др.

Для поражения сельскохозяйственных животных могут быть использованы возбудители чумы крупного рогатого скота, чумы свиней, чумы птиц и др.

Биологическая защита (БЗ) войск – комплекс оперативно-тактических и специальных мероприятий, осуществляемых в целях максимального ослабления поражающего действия БО на войска и объекты тыла, сохранения их боеспособности и обеспечения успешного выполнения поставленных им задач.

Комплекс мероприятий по защите личного состава от БО проводится постоянно, в любых условиях деятельности войск и включает:

- мероприятия, проводимые в мирное время;
- мероприятия, проводимые в период угрозы применения противником БО;
- мероприятия по защите личного состава от БО в момент его применения;
- мероприятия по ликвидации последствий применения противником БО.

Защита войск от БО достигается путем проведения оперативно-тактических и специальных мероприятий.

Оперативно-тактические мероприятия являются общими при защите войск от ядерного, химического и биологического оружия.

Перечень специальных мероприятий включает:

– биологическую разведку, оценку и прогнозирование биологической обстановки;

– санитарно-эпидемиологическую разведку, оценку санитарно-эпидемического состояния войск и районов боевых действий,

– специальную обработку войск и дезинфекционные (дезинсекционные) мероприятия;

– экстренную профилактику и иммунопрофилактику (вакцинацию, ревакцинацию и др.);

– изоляционно-ограничительные мероприятия;

– санитарно-противоэпидемические мероприятия;

– ветеринарно-санитарные мероприятия;

– лечебно-эвакуационные мероприятия.

В порядке ликвидации последствий применения противником БО проводится специальная обработка войск, а также дезинфекция и дезинсекция местности и оборонительных сооружений.

Специальная обработка войск предусматривает санитарную обработку личного состава и дезинфекцию вооружения, боевой техники и транспорта, обмундирования, обуви, снаряжения и индивидуальных средств защиты. Она проводится в два этапа. Сразу после применения противником БО проводится частичная специальная обработка, в последующем – полная специальная обработка войск.

Частичная специальная обработка проводится в подразделениях, она включает частичную санитарную обработку военнослужащих и частичную дезинфекцию вооружения, техники, личного оружия. При этом рекомендуется механическое удаление возбудителей инфекционных заболеваний всеми доступными средствами, а при возможности – обеззараживание дезинфицирующим раствором.

Полная специальная обработка войск проводится после выполнения боевой задачи. Она включает полную санитарную обработку с помывкой личного состава в бане пропускного типа или санитарном пропускнике и одновременную

дезинфекцию или дезинсекцию обмундирования (или смену белья), а также обеззараживание техники, вооружения, транспорта, обмундирования, обуви, снаряжения и индивидуальных средств защиты.

Особенности организации и проведения противоэпидемических мероприятий при ведении боевых действий в условиях применения противником биологических средств

В подобных условиях противоэпидемические мероприятия проводятся с учетом ряда особенностей, которые заключаются в возможном появлении в короткие сроки большого количества больных, сложности распознавания заболеваний, увеличении количества тяжелых больных, требующих медицинской помощи по жизненным показаниям, в необходимости проведения режимных мероприятий на всех этапах медицинской эвакуации.

В целях предупреждения заноса инфекции с ранеными и больными устанавливается строгий противоэпидемический режим работы медицинских пунктов и лечебных учреждений, который предусматривает: перестройку работы с учетом раздельного осуществления всех необходимых лечебно-эвакуационных мероприятий по двум потокам – для инфекционных и обычных больных; увеличение емкости изоляторов; санитарную обработку всех поступивших; дезинфекцию транспорта, доставившего больного, носилки и другого санитарно-хозяйственного имущества; применение медицинским составом средств защиты, соблюдение установленного режима поведения, исключающего возможность заражения или распространения инфекции при оказании медицинской помощи больным и уходе за ними.

В целях обеспечения условий для быстрой ликвидации инфекционных (в том числе особо опасных) заболеваний в части по приказу командования и при участии медицинской службы организуются режимно-ограничительные мероприятия – обсервация или карантин.

Обсервация (наблюдение) – комплекс ограничительных и противоэпидемических мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию очага инфекционных заболеваний.

Обсервация включает: усиленное медицинское наблюдение за личным составом, активное выявление и немедленную изоляцию больных и лиц с подозрением на заболевание; ограничение выезда, въезда и транзитного проезда через район обсервации; запрещение вывоза вооружения, техники и имущества без предварительного обеззараживания; ограничение общения личного состава; строгое выполнение личным составом установленных правил поведения в очаге.

При установлении *карантина* обсервационные мероприятия дополнительно усиливаются рядом режимных мероприятий: вооруженной охраной (оцеплением) района карантина; строжайшим ограничением въезда, запрещением выезда из района карантина и вывоза какого-либо имущества без предварительного обеззараживания; максимальным разобщением личного состава; организацией специальной комендантской службы; снабжением части (подразделения) через перегрузочные и передаточные пункты.

Действие карантина прекращается по истечении срока инкубационного периода заболевания с момента изоляции последнего больного, завершения полной санитарной обработки личного состава и дезинфекции зараженных объектов.

Личный состав медицинской службы при обслуживании больных особо опасными инфекциями для защиты от заражения должен работать в противочумных костюмах.

Для предупреждения заболевания личного состава немедленно после установления факта применения противником бактериологического оружия или при появлении случаев особо опасных заболеваний проводится экстренная профилактика. До установления вида возбудителя ее необходимо провести с использованием антибиотиков широкого спектра действия, активных в отношении большинства возбудителей (антибиотики из индивидуальной аптечки).

При отборе проб необходимо принять меры индивидуальной защиты, используя или специальные защитные костюмы, обработанные репеллентами, или средства индивидуальной противохимической защиты.

Особенности оказания первой медицинской помощи при различных травмах

При *ушибе* повреждаются мягкие ткани с разрывом кровеносных сосудов и кровоизлиянием, однако целостность кожных покровов сохраняется. При этом образуются кровоподтеки при пропитывании кровью тканей, кровяные опухоли (гематомы) при скоплении крови в тканях в больших количествах.

При ушибах наблюдаются боль, припухлость, нарушение функции, кровоизлияние в ткани. Особенно сильно боль беспокоит сразу после ушиба. Для обнаружения припухлости иногда требуется сопоставление симметричных областей поврежденной и неповрежденной стороны, например, обеих рук.

Кровоизлияние видно лишь в случаях, когда оно расположено под кожей. При кровоизлиянии в глубже лежащих тканях окраска кожи в месте ушиба не сразу изменяется.

Значительное кровоизлияние может привести к повышению температуры тела. При нагноении излившейся крови боли и припухлость в области ушиба нарастают, отмечается местное и общее повышение температуры тела.

Первая помощь должна способствовать уменьшению боли и кровоизлияния в ткани. Сразу после ушиба применяют холод и давящую повязку. На ушибленную область накладывают холодную примочку или на повязку – пузырь со льдом, грелку с холодной водой, кусочки льда.

При ссадинах примочки делать не нужно. Ссадину смазывают настойкой йода, на ушибленное место накладывают стерильную давящую повязку, на повязку – холод. Ушибленной части тела нужно обеспечить покой и приподнятое положение.

Чтобы ускорить рассасывание кровоизлияния, спустя 2 – 3 сут. после ушиба назначают тепло в виде согревающего компресса, ванны, соллюкса, а также массаж. При более раннем применении эти процедуры опасны увеличением кровоизлияния.

В случае сильного удара по груди и животу могут произойти разрывы внутренних органов, сопровождающиеся возникновением внутреннего кровотечения и развитием травматического шока.

Сильные удары по голове приводят к сотрясению и ушибу мозга. Сотрясение головного мозга сопровождается нарушением функции мозговых клеток, множественными мелкими кровоизлияниями в вещество мозга. При ушибе мозга происходит разрыв мозговой ткани и значительное кровоизлияние в мозг, в результате чего погибают целые группы нервных клеток.

При действии ударной волны взрыва на значительную поверхность тела человека наступает контузия. Она может наблюдаться и при подводном взрыве от воздействия ударной волны, которая распространяется по воде.

Контузия также обычно сопровождается сотрясением или ушибом головного мозга.

При легкой контузии отмечаются кратковременная потеря сознания, незначительное уменьшение частоты пульса, медленное поверхностное дыхание с отдельными глубокими вдохами, наклонность к рвоте. Указанные симптомы обычно проходят быстро, однако контуженый плохо ориентируется в окружающей обстановке, ослаблен, может не помнить обстоятельств травмы, у него отмечаются головокружение, нарушение слуха.

При тяжелой контузии наблюдается потеря сознания на длительный срок, лицо пострадавшего бледное, зрачки расширены, слабо реагируют на свет или не реагируют вовсе. Пульс урежается до 50 – 60 ударов в минуту, мышцы расслабляются. Нередко наблюдаются рвота и непроизвольное выделение мочи и кала.

После возвращения сознания у пострадавших отмечаются головокружение, нарушение речи, снижение слуха и т. д. Контузия головного мозга часто сочетается с повреждением различных внутренних органов.

Закрытые повреждения легких. В случае разрыва легких происходит скопление в полости плевры крови (гемоторакс) и воздуха (пневмоторакс), что приводит к нарушению дыхания и кровообращения. Состояние пострадавшего тяжелое, обычно наблюдается шок. Дыхание поверхностное, учащенное и болезненное, лицо бледное, пульс частый. Отмечаются выраженный кашель, кровохарканье. Первая помощь включает бережную эвакуацию пострадавших в полусидячем положении, введение обезболивающего средства и кордиамина.

Закрытые повреждения органов живота могут сопровождаться разрывами селезенки, печени, почек. Вследствие кровопотери и выраженных болей, как правило, развивается шок. Пострадавший бледен, у него отмечаются слабый частый пульс, нередко тошнота и рвота (может быть с кровью). Вследствие сокращения брюшных мышц живот становится твердым, как доска. Раненого следует срочно эвакуировать в положении лежа для проведения безотлагательного оперативного вмешательства.

При подозрении на повреждение органов живота пострадавшему ни в коем случае нельзя давать пить или есть, чтобы избежать ухудшения состояния. Разрешается лишь прополоскать рот чистой водой. В ходе эвакуации нужно сле-

дять, чтобы у пострадавшего, находящегося в бессознательном состоянии, не произошло асфиксии вследствие западения языка или попадания в дыхательные пути рвотных масс.

Растяжение связок происходит при резком движении в суставе, когда объем этих движений превышает нормальный. Нередко поражаются голеностопный сустав при неосторожной ходьбе, беге, прыжках и суставы пальцев рук при падении на кисти, спортивных занятиях и т. п. Может произойти частичный или полный разрыв связок, что приводит к кровоизлиянию в ткани. При растяжении связок наблюдаются боль и припухлость в области сустава. Движение в суставе в отличие от переломов и вывихов сохраняется. Кровоизлияние удается определить обычно через 2 – 3 дня после травмы.

Первая помощь при растяжении связок включает те же пособия, что и при ушибах. Давящую повязку на поврежденный сустав не следует накладывать слишком туго, чтобы не ухудшить кровообращение и не усилить боль (рис. 12).

При разрыве связок нужно обеспечить конечности покой, наложив на нее гипсовую повязку.



Рис. 12. Наложение давящей повязки на голеностопный сустав

Вывихом называется смещение суставных концов костей. Часто это сопровождается разрывом суставной капсулы. Вывихи нередко отмечаются в плечевом суставе, в суставах нижней челюсти, пальцев рук. При вывихе наблюдаются три основных признака: полная невозможность движений в поврежденном суставе, выраженная боль; вынужденное положение конечности, обусловленное сокращением мышц (так, при вывихе плеча пострадавший держит руку согнутой в локтевом суставе и отведенной в сторону); изменение конфигурации сустава по сравнению с суставом на здоровой стороне.

В области сустава часто отмечается припухлость вследствие кровоизлияния. Суставную головку в обычном месте прощупать не удастся, на ее месте определяется суставная впадина.

Первая помощь заключается в фиксации конечности в положении, наиболее удобном для раненого, с помощью шины или повязки. Вправлять вывих должен врач. Вывих в том или ином суставе может периодически повторяться (привычный вывих).

Переломы бывают закрытые, при которых целостность кожи не нарушена, раны нет, и открытые, когда перелом сопровождается ранением мягких тканей и кожных покровов.

По степени повреждения перелом бывает *полный*, при котором кость переломана полностью, и *неполный*, когда имеется только надлом кости или трещина ее. Полные переломы делятся на переломы со смещением и без смещения отломков костей.

По направлению линии перелома относительно длинной оси кости различают (рис. 13) *поперечные* (а), *косые* (б) и *винтообразные* (в) переломы. Если сила, вызвавшая перелом, была направлена вдоль кости, то отломки ее могут быть вдавлены один в другой. Такие переломы называют *вколоченными* (г).

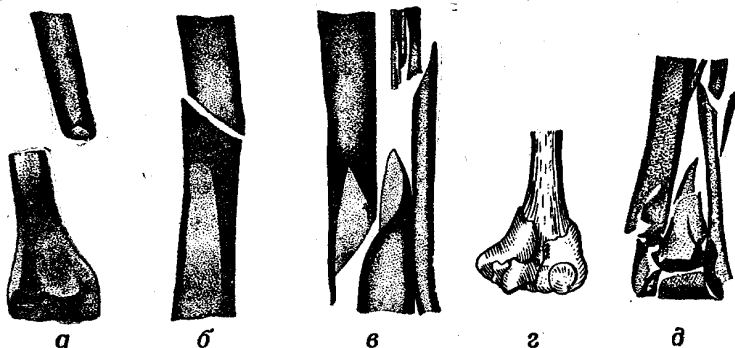


Рис. 13. Переломы

а – поперечный; б – косой; в – винтообразный;
г – вколоченный; д – оскольчатый

При повреждениях пулями и осколками, летящими с большой скоростью и обладающими большой энергией, в месте перелома образуется множество отломков кости – получается *оскольчатый перелом* (д).

При наиболее распространенных переломах костей конечности в области травмы появляются сильная припухлость, кровоподтек, иногда сгибание конечности вне сустава, ее укорочение. В случае открытого перелома из раны могут выступать концы кости. Место повреждения резко болезненно. При этом можно определить ненормальную подвижность конечности вне сустава, что иногда сопровождается хрустом от трения отломков кости. Специально сгибать конечность, чтобы убедиться в наличии перелома, недопустимо, так как это может привести к опасным осложнениям. В некоторых случаях при переломах костей выявляются не все указанные признаки, но наиболее характерны резкая болезненность и выраженное затруднение при движении.

О переломе ребра можно сделать предположение, когда вследствие ушиба или сдавления грудной клетки пострадавший отмечает сильную боль при глубоком дыхании, а также при ощупывании места возможного перелома. В случае по-

вреждения плевры или легкого происходит кровотечение или воздух попадает в грудную полость. Это сопровождается расстройством дыхания и кровообращения. В случае перелома позвоночника появляются сильные боли в спине, парез и паралич мышц ниже места перелома. Может произойти непроизвольное выделение мочи и кала из-за нарушения функции спинного мозга.

При переломе костей таза раненый не может встать и поднять ноги, а также повернуться. Указанные переломы часто сочетаются с повреждением кишечника и мочевого пузыря. Переломы костей опасны повреждением располагающихся около них кровеносных сосудов и нервов, что сопровождается кровотечением, расстройством чувствительности и движений поврежденной области.

Выраженная боль и кровотечение могут вызвать развитие шока, особенно при несвоевременной иммобилизации перелома. Отломки кости могут повредить также и кожу, вследствие чего закрытый перелом превращается в открытый, что опасно микробным загрязнением. Движение в месте перелома может привести к тяжелым осложнениям, поэтому необходимо как можно быстрее произвести иммобилизацию поврежденной области.

Признаки и симптомы отравлений, оказание первой медицинской помощи

Отравление – это нарушение жизнедеятельности как организма человека в целом, так и отдельных его органов и систем вследствие воздействия различных по своему строению и механизму действия химических веществ.

Выделяют следующие пути поступления яда в организм человека:

- ингаляционный – через систему органов дыхания;
- алиментарный – через систему органов пищеварения;
- перкутанный – через кожные покровы и слизистые оболочки.

Для снижения патологического воздействия яда на организм человека выделяют следующие принципы дезинтоксикационной терапии:

- удаление яда с кожных покровов и видимых слизистых оболочек, вынос пораженного из очага поражения;
- удаление яда из организма человека, если он еще не попал в кровеносное русло;
- обезвреживание яда, попавшего в кровеносную систему человека, но еще не достигшего своего органа-мишени;
- стимулирование работы органов и систем органов человека, функция которых нарушена вследствие воздействия ядовитого вещества.

К числу особенностей действия ядовитых веществ на организм следует отнести:

- характер токсического действия при резорбции ядовитых веществ;
- наличие или отсутствие действия на месте аппликации (дыхательные пути, кожа, слизистые оболочки глаз).

По характеру токсического действия при резорбции ядовитые вещества подразделяются:

- на вещества преимущественно общетоксического действия (динитроортокрезол, динитрофенол, этиленхлоргидрин, этиленфторгидрин, сероводород, сернистый ангидрид, синильная кислота, нитрилы, оксиды азота, оксид углерода и др.);

– на вещества преимущественно нейротоксического действия (фосфорорганические, хлорорганические инсектициды, аммиак, гидразин и его производные, сероуглерод и др.);

– на вещества преимущественно цитотоксического действия (диметилсульфат, этиленоксид, метилбромид, метилхлорид, ртуть и мышьякорганические соединения, галогенированные полициклические соединения и др.).

К группе веществ с выраженным *действием на месте аппликации* относятся азотная, серная кислоты, изоцианаты, хлор, хлорид серы, треххлористый фосфор, оксихлорид фосфора, фосген и др.

Для отравлений, возникающих при действии веществ с *преимущественно общедождовитым и нейротоксическим действием*, характерны непродолжительный скрытый период (минуты – десятки минут), бурное течение интоксикации (от первых симптомов до формирования выраженных проявлений интоксикации проходят минуты – часы). В основе патологии нарушение функции центральной нервной системы (нарушение сознания, судорожный синдром, кома), дыхательной, сердечно-сосудистой систем.

Для отравлений, вызываемых веществами *преимущественно цитотоксического действия*, характерны продолжительный скрытый период (часы – сутки), медленное развитие интоксикации (дни – недели). В основе патологии – нарушения обмена веществ, функции печени, почек, системы крови, реже – центральной нервной системы.

При интоксикации веществами с выраженным *действием на месте аппликации* характерно немедленное развитие поражения. В основе патологии раздражение конъюнктивы глаз, слизистых оболочек дыхательных путей, в более тяжелых случаях – химического ожога кожи, болевой шок. В позднем периоде возможно развитие токсического отека легких.

В зависимости *от времени*, в течение которого сохраняется зона заражения, очаги ядовитых веществ подразделяются на нестойкие (длительность сохранения до 1 ч.) и стойкие (длительность сохранения более 1 ч.).

Военнослужащие, связанные с эксплуатацией боевой техники и вооружения, тесно соприкасаются с различными техническими жидкостями – горючим и смазочными материалами, кислотами, щелочами и др. В случае нарушения техники безопасности возможно возникновение отравлений и специфических заболеваний.

Так, отравление *антифризом* обусловлено наличием в его составе этиленгликоля – бесцветной сладкой сиропообразной жидкости, с запахом, близким к алкольному, хорошо растворимой в воде и спиртах. Отравление наблюдается при приеме этиленгликоля (он входит также в состав тормозных жидкостей) внутрь. Наиболее тяжелое поражение отмечается со стороны центральной нервной системы и почек.

После приема *этиленгликоля* развивается состояние, напоминающее алкогольное опьянение. Через несколько часов возникают головокружение, общая слабость, головная боль, тошнота, рвота, боли в подложечной области, возбуждение, которое сменяется сонливостью.

При тяжелом отравлении пострадавший быстро теряет сознание, нарушается сердечная деятельность, поражаются почки. Прием примерно 100 мл жидкости, содержащей этиленгликоль, обычно приводит к смертельному исходу.

Иногда после периода острых проявлений отравления наступает временное улучшение состояния, после чего отмечаются симптомы поражения почек и печени.

Первая помощь при отравлении антифризом, как и при отравлении другими ядовитыми жидкостями, включает обильное зондовое промывание желудка водой. Если это невозможно, следует искусственно вызвать рвоту после приема 4 – 5 стаканов воды. Промывание желудка таким способом нужно повторить 2 – 3 раза. Для уточнения диагноза следует собрать рвотные массы и промывные воды в чистую стеклянную посуду для лабораторных исследований. Пострадавшему назначается обильное питье, солевое слабительное, вдыхание кислорода, согревание. При обморочном состоянии дают понюхать нашатырный спирт. При развитии терминального состояния проводится сердечно-легочная реанимация. Пострадавшего немедленно эвакуируют в лечебное учреждение.

Отравление *бензином* наблюдается при длительном вдыхании загрязненного им воздуха, а также при попадании бензина внутрь и на кожный покров. Ядовитость бензина определяется наличием различных добавок, в частности тетраэтилсвинца. Последний легко проникает не только через органы дыхания, но и через кожу. Поэтому контакт с любыми предметами, загрязненными этилированным бензином, опасен для человека.

При остром отравлении парами этилированного бензина через несколько минут отмечаются общая слабость, головокружение, головная боль, тошнота, неустойчивая походка, возбуждение. В тяжелых случаях отмечаются нарушения дыхания и потеря сознания. При попадании бензина внутрь через рот появляется боль в области желудка, рвота, понос, поражение печени и почек. Через несколько часов появляется слабость, подавленное настроение, нарушение памяти, сна. В тяжелых случаях – потеря сознания, нарушение дыхания, судороги.

Первая помощь включает удаление пострадавшего из загрязненной атмосферы. При заглатывании бензина необходимо срочно промыть желудок.

Техника промывания желудка. Необходимо использовать зонд с широким просветом. Предпочтительно пользоваться зондом с 2 – 3 боковыми отверстиями во избежание закупорки зонда остатками пищи.

Промывание желудка проводится в положении пострадавшего на боку; голова располагается ниже туловища. После введения зонда в желудок вначале отсасывают желудочное содержимое, которое сохраняют для химического анализа. Для промывания используется теплый физиологический раствор; при его отсутствии можно воспользоваться обычной водой. Жидкость вводят через воронку, которую затем наклоняют над тазом ниже уровня желудка, так как жидкость из желудка вытекает согласно закону о соединяющихся сосудах. Общее количество использованной жидкости должно достигать 3 – 4 л. По окончании промывания, прежде чем извлечь зонд, вводят слабительное. При угнетении дыхания и развитии терминального состояния проводится сердечно-легочная реанимация.

Метиловый (древесный) спирт является бесцветной, хорошо растворимой в воде ядовитой жидкостью, которая не отличается по запаху, вкусу и внешнему виду от этилового спирта. Ядовитые свойства наиболее сильно проявляются при приеме внутрь, слабее – при вдыхании паров метилового спирта и при всасывании через кожу.

Токсичное действие особенно выражено в отношении нервной и сосудистой систем, почек и других органов. После приема метилового спирта наступает состояние опьянения, которое сменяется скрытым периодом. Последний продолжается от нескольких часов до 1 – 2 сут.

В случае легкого отравления отмечают слабость, тяжесть в голове, одышка, головокружение, боли в подложечной области, нарушение зрения (сетка перед глазами, туман), снижение остроты зрения. Спустя 1 – 3 сут. этот симптом может исчезнуть, но иногда снижение зрения переходит в полную слепоту.

При отравлении средней тяжести признаки нарушения зрения быстро нарастают, что нередко завершается частичной или полной слепотой.

В случае тяжелого отравления отмечаются быстрая потеря сознания, возбуждение, судороги, синюшность, расстройство дыхания и сердечной деятельности.

Первая помощь предусматривает обильное промывание желудка теплой водой или 2%-ным раствором гидрокарбоната натрия. При необходимости осуществляются реанимационные мероприятия. Пострадавшего срочно доставляют в лечебное учреждение.

В качестве компонента для аккумуляторного электролита, а также в качестве реактива в химических лабораториях широко применяется *серная кислота*. При воздействии на организм человека в виде кислотного тумана, капель и брызг возникают тяжелые химические ожоги. Пары и аэрозоли серной кислоты приводят к покраснению слизистой оболочки глаз, раздражению слизистой оболочки носа, жжению и боли в горле, кашлю.

Отравление средней тяжести характеризуется, кроме того, головной болью, тошнотой, рвотой, посинением губ, приступом кашля. Прием серной кислоты внутрь вызывает тяжелый ожог слизистой оболочки ротовой полости, глотки, пищевода и желудка. Характеризуется резкими болями за грудиной и в верхней части живота, рвотой, развитием шокового состояния.

Из числа *щелочей* наиболее часто отмечают отравления едким натром (каустической содой), едким калием (поташ), гашеной (едкой) известью, негашеной известью.

Ядовитое действие щелочи проявляется при любом контакте человека с ней и характеризуется резким раздражающим и прижигающим действием. В случае вдыхания паров и аэрозоли едкой щелочи отмечается раздражающее действие в верхних дыхательных путях. При этом возникают сильный кашель, боль в горле, охриплость или отсутствие голоса, возможно воспаление легких, вплоть до их отека.

При попадании едкой щелочи внутрь развивается сильная боль по ходу пищевода и в животе, рвота с примесью крови, болевой шок. В случае попадания на кожу концентрированные растворы едких щелочей приводят к тяжелым химическим ожогам, поражению глубоких слоев тканей.

Первая помощь. В случае попадания кислоты или щелочи на кожный покров или слизистые оболочки нужно как можно быстрее обильно промыть их водой. Облитое обмундирование срочно обмывают водой и снимают.

Пострадавшего следует немедленно удалить из зараженной атмосферы, освободить от стесняющего движения обмундирования и снаряжения, создать полный покой, защитить от холода. При одышке, синюшности назначается кислород. При поражении глаз кислотой их следует промыть 2%-ным раствором соды. При попадании кислот и щелочей внутрь может быть рвота с примесью крови или кровотечения. Промывать желудок путем приема воды в таких случаях запрещается, так как это может усилить рвоту, привести к попаданию отравляющей жидкости в дыхательные пути. Желудок следует промывать только с помощью зонда. При отсутствии такой возможности пострадавшему следует дать выпить 2 – 3 стакана воды, чтобы разбавить концентрацию попавшей в организм кислоты или щелочи. Недопустимы попытки взаимно нейтрализовать эти ядовитые жидкости, так как при этом образуется большое количество углекислого газа, происходит растяжение желудка, усиление боли и кровотечения.

Осторожность следует соблюдать также при работе с такими ядовитыми техническими жидкостями, как тетрагидрофурурофуриловый спирт, дихлорэтан, четыреххлористый углерод, трихлорэтилен, бензол, толуол, ксилол, азотная кислота и др. При работе с такими веществами следует тщательно выполнять требования техники безопасности и хранения этих веществ (они должны быть снабжены трафаретами «Яд», «Смертельно»), а также производственной санитарии и личной гигиены. Важное значение имеют работа, направленная на твердое усвоение этих правил, а также разъяснения недопустимости преднамеренного приема ядовитых веществ в целях опьянения.

К отравлению может привести употребление в пищу *ядовитых грибов*: бледной поганки, мухомора, строчка и др. Поэтому следует запрещать личному составу во время полевых учений, пребывания в учебных центрах и в полевых условиях самостоятельно готовить пищу из грибов.

Отравление грибами может иметь скрытый период от 1 – 36 часов, после чего возникают схваткообразные боли в животе, слюнотечение, тошнота, неукротимая рвота, галлюцинации и судороги. На 2-е – 3-и сут. наступает поражение печени и почек и отсутствие мочеотделения.

Первая помощь должна предусматривать в первую очередь удаление из организма остатков грибов. Для этого у пострадавших следует вызвать рвоту, промыть желудок, дать слабительное. Пострадавшего следует срочно эвакуировать в лечебное учреждение.

Отравление угарным газом происходит при вдыхании слишком большого количества угарного газа. Угарный газ (окись углерода) – газ, образующийся при неполном сгорании любого типа топлива (природного газа, масла, керосина, древесины и т. д.). Он поступает в кровь человека в 200 раз быстрее кислорода и «перехватывает у него инициативу». Угарный газ в несколько раз легче и ак-

тивнее вступает в связь с гемоглобином, который в результате этого теряет способность переносить кислород в ткани, в том числе в жизненно важные – мозг, легкие, сердце. От недостатка кислорода и наступает удушье. И если дышать воздухом с высоким содержанием угарного газа, то смерть может произойти через несколько минут. Поэтому очень важно знать симптомы отравления угарным газом, что следует делать, если появились эти симптомы, и как предупредить такие случаи.

Причины отравления угарным газом. Угарный газ может исходить из любого источника, работающего на горючем топливе. Легковые автомобили, камины, катера, дровяные, керосиновые обогреватели, древесно-угольные грили и газовые устройства, использующиеся в нагревателях воды, печах, сушилках – все продуцируют окись углерода. Обычно они не вызывают проблем. Это происходит в тех случаях, когда:

- автомобили или другие механизмы с работающими двигателями оставляют в замкнутых пространствах, например гаражах. Окись углерода (угарный газ) может накапливаться в гараже и просачиваться обратно в машину. Даже сидение в автомобиле с работающим на холостом ходу двигателем в открытом гараже или плавание позади судна, с работающим на холостом ходу двигателем, могут быть опасными;

- отопительные приборы, работающие на горючем топливе, неправильно установлены или неправильно эксплуатируются;

- отопительные системы и приборы, работающие на горючем топливе, используются в холодное время года при закрытых дверях и окнах. В старых зданиях засоренные дымоходы способствуют поступлению дыма в дома или офисы. В новых домах, которые хорошо изолированы и плотно закрыты, окись углерода может застаиваться внутри жилых помещений.

Симптомы отравления угарным газом: тяжесть и пульсация в голове; головная боль (голова как бы «стянута обручем»); шум в ушах; потемнение в глазах; дрожь во всем теле; головокружение; тошнота, рвота; оглушенность.

Если возникают указанные симптомы и есть вероятность того, что они могли быть вызваны отравлением угарным газом, следует немедленно покинуть помещение и вызвать скорую медицинскую помощь по телефону «03». Если продолжать дышать дымом, можно потерять сознание и умереть.

Симптомы отравления угарным газом могут появиться внезапно, а могут появляться исподволь, на протяжении длительного периода времени. Вдыхание воздуха с низкой концентрацией угарного газа в течение длительного периода времени может вызвать серьезные проблемы с сердцем и повреждение мозга. Следует обратиться к врачу, если:

- появляются одышка, сердцебиение, шум в ушах, тошнота и головная боль при нахождении в помещении;

- самочувствие улучшается при покидании помещения и ухудшается при возвращении в него;

- работающие или проживающие совместно люди имеют схожие симптомы.

Первая помощь. Немедленно вывести или вынести пострадавшего из загазованной зоны (в теплое время года – на улицу, в холодное – в проветриваемую комнату, на лестничную клетку). Расстегнуть ворот и стягивающую одежду. Обеспечить покой и непрерывный доступ свежего воздуха.

Вызвать скорую медицинскую помощь по телефону «03».

Растереть энергичными движениями тело пострадавшего.

На голову и грудь положить холодный компресс.

Если пострадавший в сознании, напоить его теплым чаем, кофе.

При потере сознания, что говорит о тяжелом отравлении, кожа у пострадавшего краснеет, зрачки расширяются. Дыхание, вначале частое и громкое, становится поверхностным. Человек непроизвольно испражняется. Следует немедленно вынести его на улицу, а если это сделать невозможно, необходимо открыть окно, в крайнем случае разбить его. На голову и грудь положить холодные компрессы или грелку со льдом, бутылку с холодной водой.

Дать пострадавшему понюхать ватку с нашатырным спиртом (не подносить ватку с нашатырным спиртом непосредственно к носу, а помахать ею на расстоянии). Растереть энергичными движениями тело пострадавшего.

Если у пострадавшего отсутствует дыхание, следует немедленно начать проводить искусственную вентиляцию легких способом «изо рта в рот» либо «изо рта в нос», а при отсутствии пульса – и наружный массаж сердца. Продолжать сердечно-легочную реанимацию до прибытия скорой медицинской помощи или до прихода пострадавшего в сознание. Тот, кто оказывает первую помощь, чтобы не отравиться, вдох в рот или нос пострадавшего должен делать через смоченную водой марлевую салфетку или носовой платок, а при пассивном выдохе пострадавшего отклонять свою голову в сторону, чтобы выдыхаемый газ не попал в легкие. Вызвать скорую медицинскую помощь по телефону «03» или попросить кого-то сделать это. Пользоваться телефоном можно только у соседей или на улице!

Дальнейшее лечение отравления угарным газом будет определяться врачом.

Профилактика отравления угарным газом. Много людей умирает ежегодно от случайного отравления угарным газом (окисью углерода). Для уменьшения риска отравления необходимо:

– ежегодно проверять все устройства, работающие на горячем топливе (газовые плиты, газовые водонагреватели, камины и дровяные печи);

– регулярно проверять состояние печных труб, дымоходов и вентиляционных люков;

– сразу же показаться врачу, если появились симптомы отравления (угарным газом), особенно, если более чем одно лицо имеет те же симптомы.

Для того чтобы избежать отравления угарным газом при управлении транспортным средством, необходимо выполнять следующие требования:

– не оставлять машину с работающим двигателем в гараже, даже если дверь гаража открыта;

- не ездить в закрытом кузове грузового автомобиля;
- не плавать позади судна, работающего на холостом ходу.

Необходимо соблюдать технику безопасности при использовании устройств, работающих на горючем топливе:

– никогда не пользоваться обогревателями, работающими на керосине или пропане в закрытом помещении (например, в автофургоне, доме на колесах, прицепе, или палатке);

– никогда не пользоваться в помещении грилем, работающим на газу или древесном угле;

– никогда не использовать газовую печь для отопления дома;

– не закрывать заслонку в дымоходе камина или печи, пока огонь полностью не погаснет.

При починке автомобиля в гараже необходимо:

– держать дверь гаража открытой;

– периодически выключать двигатель;

– проветривать помещение, чаще выходить на свежий воздух;

– ни в коем случае не оставаться на ночь в гараже;

– не спать в автомобиле с работающим двигателем;

– отрегулировать двигатель так, чтобы угарного газа в выхлопных газах было минимальное количество;

– не заниматься ремонтом автомобиля в состоянии алкогольного опьянения.

Первая медицинская помощь при ожогах, перегревании, отморожениях, общем замерзании, поражении электрическим током

Первая помощь при ожогах должна быть направлена на быстрое прекращение действия высокой температуры или другого поражающего фактора. Нужно срочно погасить горящее обмундирование, для чего следует сорвать его либо укутать горящий участок плотной тканью (шинель, плащ-палатка), прекратив этим доступ воздуха, залить водой (рис. 14).

В случае горения напалма заливание водой не помогает, а попытки стряхнуть его приводят лишь к распространению ожога. Поэтому необходимо сбросить одежду, засыпать горящее место песком или землей. На обожженные участки накладывают асептическую или специальную ожоговую повязку. Приставшие к обожженным участкам остатки одежды не отдирают, пузыри не вскрывают.

При ограниченных ожогах обожженную часть тела погружают на 5 – 10 мин. в чистую холодную воду. Ограниченные ожоги I степени протирают спиртом.

Пострадавшим вводят противоболевое средство из шприц-тюбика, кордиамин и эвакуируют их, оберегая от охлаждения.



Рис. 14. Тушение горящей одежды

В случае химического ожога необходимо прежде всего удалить с поверхности тела капли химического вещества с помощью тампона или ветоши и обильно промыть пораженный участок водой. При ожоге щелочью рекомендуется также промывание 2%-ным раствором уксусной или лимонной кислоты. В случае ожогов кислотами применяют 2%-ный раствор натрия гидрокарбоната или раствор мыла.

При воздействии отравляющих веществ соответствующие участки кожи обрабатывают содержимым индивидуального противохимического пакета или сумки противохимических средств.

Первая медицинская помощь при тепловом ударе:

- немедленно удалить пострадавшего из жаркого помещения в прохладное место, на свежий воздух, снять с него лишнюю одежду;
- облить пострадавшего прохладной водой, к голове и области сердца приложить холодные примочки;
- дать понюхать нашатырный спирт, поить холодной водой;
- внутрь – кордиамин (20 – 30 капель);
- при нарушении дыхания и сердечной деятельности производить реанимационные мероприятия – искусственную вентиляцию легких и непрямой массаж сердца.

Первая медицинская помощь при солнечном ударе:

- пострадавшего уложить в тени, освободить от одежды;
- на голову и затылок положить пузырь со льдом, грудь и шею обливать холодной водой;
- при остановке дыхания и сердечной деятельности производить реанимационные мероприятия – искусственную вентиляцию легких и непрямой массаж сердца.

Пострадавших после оказания первой помощи обязательно направить в стационар, так как в дальнейшем возможно ухудшение состояния.

При оказании первой помощи при *отморожении* нужно стремиться возможно быстрее восстановить кровообращение в отмороженном участке тела. При легком отморожении достаточно растереть кожу ладонью или какой-либо тканью. Не следует растирать кожу снегом, так как его мелкие кристаллы легко

повреждают измененные ткани, что может привести к их инфицированию. После покраснения кожи желательно протереть ее спиртом, водкой или одеколоном и укутать отморозенный участок.

Отогревать пострадавшего лучше в теплом помещении. При отморожении конечности ее погружают в теплую воду температурой около 20 °С, которую постепенно (в течение 20 мин.) повышают до 37 – 40 °С. Кожу осторожно массируют по направлению от пальцев к туловищу (при наличии пузырей массаж делать нельзя), осторожно обмывают и просушивают тампоном, смоченным водкой или спиртом, накладывают стерильную повязку. Не нужно смазывать кожу «зеленкой», йодом или каким-либо жиром.

При общем замерзании пострадавших отогревают в теплой ванне (температура воды не выше 37 °С), дают им внутрь (если сознание пострадавшего отсутствует, осторожно вливают) немного алкоголя, теплый чай или кофе, растирают тело, начиная от участков, наиболее пострадавших от холода. В тех случаях, когда поместить пострадавшего в ванну невозможно, его укладывают в постель, тело протирают спиртом, водкой или одеколоном, на отмороженные участки накладывают стерильные повязки, ногам придают возвышенное положение, поверх одеяла кладут грелки.

Когда поместить пострадавшего в тепло нельзя, следует обогреть его у костра и растереть кожу. В случае невозможности развести огонь нужно делать растирание на морозе, укрыв пострадавшего одеялом. При отморожении лица нужно придать пострадавшему лежачее положение с низко опущенной головой.

При отсутствии дыхания и сердечной деятельности необходимо, продолжая общий массаж тела, немедленно приступить к искусственной вентиляции легких (по методу «изо рта в рот») и наружному массажу сердца. Восстановление жизненных функций сопровождается постепенной нормализацией окраски кожного покрова, появлением сердечных сокращений и пульса, дыхания. У пострадавших наступает глубокий сон.

В случае тяжелого отморожения пострадавшего нужно срочно отправить в лечебное учреждение для осуществления медикаментозного и других видов лечения.

Для профилактики отморожений необходимо следить за соответствием одежды и обуви погодным условиям. Одежда не должна значительно препятствовать движениям, обувь ни в коем случае не должна быть тесной, пропускающей влагу. Важное значение имеют поддержание в исправном состоянии сушилок, защита от ветра при перевозках личного состава. При работе на улице в холодную погоду необходимо позаботиться о регулярном горячем питании, периодическом обогревании в теплом помещении или у костра. Лица, ранее перенесшие отморожения, у которых оно создает повышенную чувствительность к воздействию холода, должны уделять профилактике обморожений особое внимание.

При оказании первой помощи попавшему *под напряжение* человеку необходимо как можно быстрее освободить его от воздействия электрического тока (рис. 15).

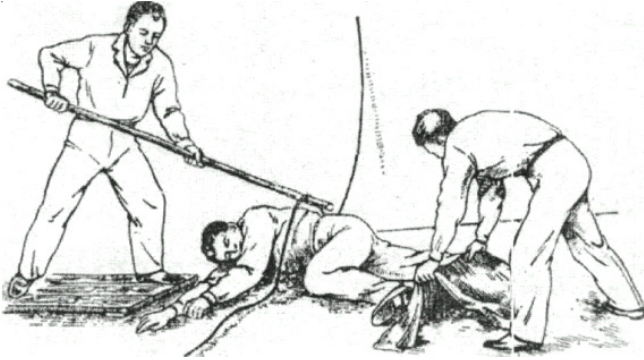


Рис. 15. Освобождение пострадавшего от действия электрического тока

Если невозможно отключить ток выключателем, рубильником или вывернуть электрические пробки, нужно перерубить провода топором с деревянной ручкой или инструментом, ручка которого обернута изолирующим материалом. Скрученные в шнур провода во избежание короткого замыкания и ожога следует пересекать по одному, на некотором расстоянии друг от друга. Можно убрать их или токопроводящую часть находящегося под напряжением предмета сухой доской, палкой, жердью, сухой скаткой шинели и другими предметами. Когда электрический ток проходит через тело пострадавшего в землю, нужно ему под ноги пододвинуть сухую доску или другой изолирующий материал. Очень важно при этом соблюдать меры предосторожности, чтобы самому не попасть под напряжение. Желательно пользоваться резиновыми перчатками и обувью.

После освобождения пострадавшего от действия тока в случае остановки дыхания и сердцебиения необходимо немедленно приступить к закрытому массажу сердца и экспираторному дыханию «изо рта в рот» или «изо рта в нос». Успех реанимации определяется своевременностью начала этих мероприятий – они должны проводиться, как правило, не позднее 1 – 2 мин. после поражения электрическим током.

При сохранении дыхания и сердцебиения, но бессознательном состоянии пострадавшего ему необходимо расстегнуть одежду, обеспечить приток свежего воздуха, дать понюхать нашатырный спирт или обрызгать лицо водой и в боковом стабилизированном положении эвакуировать пострадавшего в лечебное учреждение.

Находящегося в сознании пострадавшего нужно обязательно уложить, не позволяя оставаться на ногах, так как возможны осложнения, связанные с тяжелым нарушением кровообращения и обмена веществ. На обожженные участки тела накладывается стерильная повязка. Пострадавшего следует оберегать от охлаждения.

Для объективной оценки тяжести состояния и назначения дальнейшего лечения необходимо как можно быстрее вызвать к месту происшествия врача.

Профилактика электротравм заключается в точном выполнении требований техники безопасности при монтаже, эксплуатации и ремонте электроустановок и электроприборов.

Утопление – опасное для жизни состояние – в подавляющем большинстве случаев (80 – 95 %) возникает в воде в результате появления препятствий в дыхательных путях (попадания жидкости, спазма голосовой щели). В других случаях оно может произойти в результате попадания человека в холодную воду, особенно после перегрева или физической нагрузки, либо остановки сердца вследствие возникновения не связанного с нахождением в воде состояния (внезапное заболевание, травма при нырянии и т. п.).

В холодной воде период клинической смерти может удлиниться (до 20 – 30 мин. и более).

При спасении утопающего следует в первую очередь позаботиться о собственной безопасности, поскольку беспорядочные движения утопающего могут представлять серьезную опасность для спасающего.

Если утопающий находится в сознании и сам еще пытается удержаться на поверхности воды, ему надо бросить спасательный круг, конец веревки, подать шест, весло. Спасающий перед вхождением в воду должен снять одежду (хотя бы верхнюю, если нет времени на полное раздевание) и обувь. Подплыть к утопающему надо брассом, чтобы не терять его из поля зрения. Если утопающий находится далеко от спасающего или его уносит вниз по течению, большую часть пути можно пробежать по берегу, проплыть вольным стилем, а затем перейти на брасс.

Подплывать к утопающему следует сзади, чтобы он не схватил спасающего за шею или руки, не сковал его движений и не утянул с собой под воду. Если же такое случилось, спасающему следует, согнув под водой ногу, упереться утопающему коленом в грудь, а ладонями обеих рук в подбородок и освободиться, выпрямляя руки и отталкивая утопающего согнутой в колене ногой. Затем, подплыв к утопающему сзади, следует взять его за подмышки или за затылок около ушей, чтобы его лицо находилось над водой, или одной рукой вокруг пояса. Плыть с утопающим к берегу следует на спине или на боку.

Если пострадавший провалился в полынью, к нему следует осторожно подползать, подстраховывая себя доской, шестом или подобным предметом, увеличивающим площадь опоры на лед. Несколько спасающих должны подползать цепочкой, держа друг друга за ноги. Доползать до края полыни не надо. Следует бросить утопающему веревку, ремень, снятую с себя одежду и медленно подтягивать его к себе.

При оказании первой медицинской помощи необходимо извлечь пострадавшего из воды. Оценить наличие и состояние дыхания и сердечной деятельности. При отсутствии дыхания и сердечной деятельности проводить реанимационные мероприятия, которые следует начать с очистки ротовой полости пострадавшего от инородных предметов (ила, песка, водорослей) и удаления воды из легких.

Для удаления воды из легких следует разместить пострадавшего животом на согнутой в колене ноге спасающего так, чтобы голова и плечи пострадавшего

свисали вниз. После этого, обхватив грудную клетку пострадавшего, несколько раз ее сдавить, пока вода не перестанет вытекать из рта и носа. Удаление воды из легких не должно занимать более 30 сек.

После восстановления дыхания и сердечной деятельности: успокоить и согреть пострадавшего, вызвать врача на место происшествия (если ранее это сделано не было), при невозможности вызова врача – эвакуировать, положив на носилки, в медицинское подразделение.

Особенности оказания первой медицинской помощи при ДТП

Согласно ст. 124 УК РФ неоказание помощи пострадавшему в ДТП без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного, наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев.

То же деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть больного либо причинение тяжкого вреда его здоровью, наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Законодательство Российской Федерации, а также ведомственные нормативные акты Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации возлагают на медицинских работников и административные службы обязанность оказывать срочную медицинскую помощь лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Медицинские работники и административные службы по своему профессиональному долгу обязаны оказывать помощь в указанных случаях в любое время и в любом месте, где они оказались.

Неоказание помощи больному состоит в бездействии или в недобросовестном либо несвоевременном исполнении медицинскими работниками, административными службами своих обязанностей. Например, когда виновный не применяет имеющееся у него лекарство, не делает искусственное дыхание и непрямой массаж сердца, не вызывает скорую помощь при явной необходимости.

Для наступления ответственности по ст. 124 УК РФ должны иметь место указанные в законе последствия, причинно связанные с неоказанием помощи, т. е. если неоказание помощи явилось причиной наступления смерти больного или тяжкого вреда его здоровью.

Неоказание помощи может привести к причинению тяжкого вреда здоровью, что, согласно ст. 111 УК РФ, наказывается лишением свободы на срок от двух до пятнадцати лет.

Очень близки к преступлениям, связанным с неоказанием помощи, преступления, связанные с оставлением в опасности. Так как ответственность по ст. 124

УК РФ наступает только в случае смерти или тяжелых последствий для пострадавшего, то неоказание помощи можно рассматривать и как оставление в опасности. В связи с тем что за одно преступление человека нельзя осудить по двум статьям одновременно, необходимо выяснить, к какой статье относится деяние.

Покинуть место ДТП в соответствии с п. 2.6 Правил дорожного движения водитель может только в одном случае: если в результате ДТП нет пострадавших и водители достигли взаимного согласия в оценке обстоятельств случившегося. В данной ситуации водители могут, предварительно составив схему происшествия и подписав ее, прибыть на ближайший пост ДПС или в орган милиции для оформления происшествия. В этом случае также необходимо записать номера телефонов или координатами свидетелей, которые видели, как произошло ДТП, поскольку иногда водители отказываются от того, что подписали. Лучше не трогать машины с места (если, конечно, это не перекроет движения), включить аварийную сигнализацию и выставить знак аварийной остановки.

Независимо от виновности в ДТП водитель обязан принять меры для оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим, вызывать «скорую помощь», а в экстренных случаях отправить пострадавших на попутном или своем транспорте в ближайшее учреждение здравоохранения, сообщить свою фамилию, регистрационный знак транспортного средства и возвратиться к месту происшествия.

При неоказании помощи пострадавшим в ДТП, если наступят тяжкие последствия, водитель может понести ответственность по ст. 125 УК РФ – оставление пострадавших в опасности.

Согласно ст. 125 УК РФ заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние, наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Ответственность за оставление в опасности наступает лишь в том случае, когда опасное для жизни или здоровья состояние, в котором оказался потерпевший, было известно обвиняемому.

Лицо несет ответственность за оставление в опасности в случае смерти потерпевшего вследствие оставления последнего в заведомо беспомощном состоянии при наличии возможности оказать помощь. Субъективная сторона ст. 125 УК РФ характеризуется прямым умыслом в отношении самого факта оставления потерпевшего в опасном для жизни и здоровья состоянии и косвенным умыслом, а также неосторожностью в отношении наступивших последствий.

Таким образом, УК РФ налагает на каждого гражданина Российской Федерации ответственность за людей, окружающих его и нуждающихся в помощи.

Итак, при ДТП необходим следующий алгоритм действий. Обеспечить безопасность пострадавших и собственную безопасность (особенно в темноте или при интенсивном дорожном движении), при необходимости заблокировать колеса камнями или досками (на уклоне). Выключить работающий двигатель. Обозначить место происшествия аварийной световой сигнализацией и знаком аварийной остановки, указать направление объезда. Можно использовать автомобиль, не пострадавший в аварии, для создания ограждения.

Немедленно записать (попросить записать) номера всех машин, оказавшихся в поле зрения. Организовать вызов полиции и «скорой помощи». Проследить за сохранностью деталей обстановки до фиксации обстоятельств происшествия работниками полиции.

Оценить состояние пострадавшего. Извлечь его из машины и разместить, вблизи нее либо оказывать помощь в машине (по ситуации). Оттаскивать на значительное расстояние – только при пожаре и угрозе взрыва машины. Экстренные мероприятия (остановка кровотечения) проводятся в машине.

При наличии нескольких пострадавших производится их первичный осмотр. В целях экономии времени (40 – 60 сек. на одного человека) используется следующий алгоритм:

- определение характера кровотечения и его остановка;
- осмотр полости рта и верхних дыхательных путей с одновременным удалением инородных тел;
- оценка состояния дыхания и сердечной деятельности, проведение при их отсутствии реанимационных мероприятий;
- установление речевого контакта с пострадавшим.

После ликвидации угрожающих жизни состояний производится вторичный осмотр для выявления других травм и оказание помощи – обезболивание, закрытие ран повязками, наложение шин. При этом могут быть полезными опрос участников и очевидцев аварии, определение причины аварии и учет местоположения людей в машине.

В результате дорожно-транспортных происшествий наиболее часто возникают следующие травмы: черепно-мозговые, ранения грудной клетки и живота, переломы длинных трубчатых костей, обширные раны мягких тканей, ожоги. Раны обычно рваные, загрязненные, глубокие.

При подозрении на повреждение шейного отдела позвоночника (особенно при ударе сзади), что является наиболее тяжелой травмой, не выводя пострадавшего из машины, следует обернуть шею неплотно в несколько слоев лентой из полотенца и бумаги (газеты) шириной 12 – 14 см для обеспечения упора (поддержки) затылка и подбородка. Закрепить (не затягивая) галстуком или ремнем. Проверить, есть ли пульс на сонной артерии. Вариант: привязать палку (доску) от спины к голове.

Оказывающий помощь обязан предоставить исчерпывающую информацию о происшествии и своих действиях работникам полиции и медицинскому персоналу.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЧНОГО СОСТАВА

А. При работе с вооружением и военной техникой

Безопасность личного состава при эксплуатации вооружения и военной техники обеспечивается строгим выполнением требований уставных, распорядительных и эксплуатационных документов с учетом наличия опасных и вредных эксплуатационных факторов.

К эксплуатации вооружения и военной техники допускается личный состав, прошедший теоретическую подготовку по специальности, имеющий твердые практические навыки в работе на вооружении и военной технике в объеме функциональных обязанностей, прошедший проверку теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, медицинское обследование (освидетельствование военно-врачебной комиссией для специальностей по отдельному перечню) и признанный по состоянию здоровья годным к работе по своей специальности, а также сдавший в квалификационной комиссии части зачеты по знанию вооружения и военной техники и правил их эксплуатации.

При эксплуатации, ремонте и обслуживании вооружения и военной техники используются штатные средства защиты, инструмент, оборудование и приспособления, предотвращающие воздействие на личный состав опасных и вредных факторов. Для поддержания их в готовности к использованию необходимо проводить: подготовку к работе; испытания и обслуживание; своевременное устранение неисправностей; своевременную проверку должностными лицами.

Перед началом работ командир (руководитель работ, контролирующее лицо) обязан лично убедиться, что для их производства созданы и обеспечены безопасные условия. С этой целью он:

- проверяет укомплектованность расчетов и наличие контролирующих лиц;
- ставит задачу подразделениям, расчетам, номерам расчетов на проведение работ;
- доводит установленным порядком требования безопасности и проверяет качество их усвоения путем контрольного опроса военнослужащих (при выполнении работ с повышенной опасностью и работ на опасных объектах проводит целевой инструктаж);
- проверяет наличие у личного состава удостоверений на право самостоятельной работы;
- проверяет наличие индивидуальных средств защиты;
- устанавливает (контролирует) порядок и продолжительность работы в индивидуальных средствах защиты;
- проверяет медицинское обеспечение работ;
- ставит задачу начальнику аварийно-спасательной группы и проверяет ее готовность;

– проверяет готовность к работе вооружения и военной техники по наличию в журналах учета технического состояния и формулярах записей о проведении технического обслуживания, освидетельствования объектов гостехнадзора, проверки средств измерений и диэлектрических средств защиты;

– проверяет готовность и исправность систем связи, освещения, вентиляции, пожаротушения, нейтрализации, газового контроля, а также наличие на местах плакатов и знаков безопасности, предписанных эксплуатационной документацией;

– принимает (контролирует) доклады от должностных лиц о готовности личного состава, вооружения и военной техники к проведению работ.

В целях строгого выполнения требований безопасности командир (руководитель работ, контролирующее лицо) во время работ:

– находится на месте проведения работ, руководит ими до полного окончания и приведения вооружения и военной техники в исходное положение;

– обеспечивает действенную систему контроля за выполнением операций, контролирует выполнение личным составом и представителями промышленности установленных требований безопасности;

– лично контролирует выполнение операций, определенных эксплуатационной документацией, и требует их полного и качественного выполнения;

– организует операционный контроль всего технологического цикла работ, в том числе строгий контроль наиболее ответственных и сложных операций;

– решительно пресекает любые несанкционированные действия личного состава и нарушения требований безопасности;

– в случае возникновения аварийной ситуации или неисправности подает команду «Стоп», немедленно докладывает по команде и принимает меры в соответствии с инструкциями и эксплуатационной документацией;

– руководит личным составом при ликвидации последствий аварий, катастроф, пожаров;

– после окончания работ:

проверяет приведение агрегатов и систем в исходное положение;

проверяет наличие личного состава, выполнявшего работы;

проверяет приведение рабочих мест в безопасное состояние;

проверяет наличие записей в эксплуатационных документах о проведенных работах и подписей лиц, руководивших работами, исполнивших и контролируровавших их;

подводит итоги работ, обращает внимание на имевшиеся нарушения требований безопасности;

докладывает по команде об итогах проведения работ.

Запрещается:

– проводить работы на вооружении и военной технике без руководства и постоянного наблюдения должностных лиц или руководителей работ;

– изменять объем, технологию и последовательность операций, предусмотренных эксплуатационной документацией;

– отключать технические средства блокировки и предупреждения об опасности;

– применять при работах на вооружении и военной технике нетабельные (не предусмотренные эксплуатационной документацией) оборудование, аппаратуру и инструмент;

– применять приборы, сосуды, работающие под давлением, и грузоподъемные средства, не прошедшие положенного переосвидетельствования;

– пользоваться переносными электролампами с напряжением выше 36 В.

Б. При обращении со стрелковым оружием

Безопасность личного состава при обращении со стрелковым оружием, проведении стрельб и метании гранат обеспечивается четкой организацией занятий, строгим соблюдением требований Курса стрельб, установленных требований безопасности, высокой дисциплинированностью военнослужащих.

Личный состав, не усвоивший требований безопасности при обращении со стрелковым оружием и боеприпасами, к проведению занятий не допускается.

Запрещается:

– заряжать оружие до команды руководителя и сигнала «Огонь»;

– направлять оружие, независимо от того, заряжено оно или нет, на людей, в сторону от направления ведения огня, в тыл стрельбища;

– оставлять заряженное оружие или передавать его другим лицам;

– находиться людям или оставлять боеприпасы в секторе распространения реактивной струи гранатомета ближе 30 м, упирать казенный срез ствола гранатомета в какие-либо предметы или грунт;

– применять гранаты, имеющие наружные повреждения, снимать предохранительные колпачки с головных частей взрывателей боевых гранат при стрельбе в дождь, град или сильный снег;

– вести огонь из гранатомета через кустарник и высокую траву;

– выдавать стреляющему гранаты к РПГ-7 с не надетыми на оперение кольцами;

– стрелять из РПГ-7 с левого плеча, а из СГ1Г-9 без шлема;

– при стрельбе из окопа казенный срез ствола РПГ-7 располагать ближе 2 м, а СПГ-9 ближе 9 м от задней стенки окопа;

– стрелять из автомата с приборами бесшумной и беспламенной стрельбы не предназначенными для этих целей боеприпасами.

Ведение огня стреляющим прекращается самостоятельно немедленно: при появлении людей, машин и животных в районах целей; появлении самолетов, вертолетов в плоскости стрельбы; поднятии белого флага (фонаря) на командном пункте (блиндаже); возникновении пожара на мишенном поле; потере ориентиров стреляющим.

В. При организации купания и занятий на воде

Командиром части определяются продолжительность купального сезона, место, время и порядок купания и занятий на воде. Одиночное купание солдат и сержантов категорически запрещается. Место для купания и занятий на воде должно быть тщательно подготовлено, хорошо обозначено и иметь ограничительные знаки. При необходимости организуется дежурство в районе водоема и патрулирование в целях недопущения одиночного и неорганизованного купания личного состава.

Для поддержания порядка во время купания и занятий на воде назначаются дежурный из числа офицеров, один или несколько дневальных и выделяется дежурный фельдшер для оказания медицинской помощи. Места купания должны быть обеспечены необходимыми средствами спасения, в зависимости от типа и величины водоема. Во время купания дежурный и дневальные ведут наблюдение за купающимися с берега, а при необходимости – с лодки. Во время купания подразделения из его состава выделяется команда подготовленных пловцов, умеющих оказывать помощь на воде и обученных приемам спасания.

При организации и проведении занятий на воде необходимо: выявить не умеющих плавать военнослужащих и организовать для них специальные занятия по обучению; проверять количество военнослужащих, участвующих в занятии, перед заходом в воду и после выхода из воды; прекращать занятия на воде при появлении у занимающихся признаков переохлаждения (озноб, посинение губ и др.); запрещать во время прыжков в воду с вышки плавание возле нее.

Занятия по обучению плаванию проводятся в специально отведенных местах, где глубина водоемов и скорость течения обеспечивают безопасность военнослужащих. Нырание и прыжки в воду разрешаются только с мостиков или вышек в специально отведенных местах, где глубина водоемов обеспечивает безопасность личного состава.

Г. При проведении занятий по физической подготовке

Все занятия проводятся под руководством командиров и тренеров. Площадка, на которой проводят физическую подготовку, должна быть ровной, без посторонних предметов. На местах приземления делают ямы и засыпают песком и опилками. Перед каждым занятием ямы вскапывают, а песок увлажняют водой. Необходимо обращать внимание на исправность спортивных снарядов, правильность их использования и соответствие принятым стандартам. Так, перекладина должна быть прочно закреплена оттяжками и иметь гладкую поверхность. Ржавчина и заусеницы металла перекладины часто ведут к ранениям ладонной поверхности кистей. При установке перекладины нельзя использовать гвозди и другие предметы взамен специальных штырей, так как это может привести к повреждению нижних конечностей. Штыри не должны быть установлены остриями в сторону движения занимающихся.

Д. При проведении занятий и учений

Командир (начальник) обязан:

– проверить исправность и подготовку обмундирования, снаряжения и средств индивидуальной защиты личного состава с учетом времени года, местности и условий проведения занятий и учений;

– определить маршруты движения машин и порядок перевозки личного состава к местам занятий, через железнодорожные переезды и мосты;

– организовать предрейсовую подготовку машин и прицепов;

– провести целевые инструктажи водителей транспортных средств и старших машин по требованиям безопасности при перевозке личного состава, а также специальные занятия по требованиям безопасности со всем личным составом (перед учениями);

– на занятиях и учениях использовать только технически исправные вооружение и военную технику;

– провести оформление всей установленной документации;

– перед непосредственным выполнением каждой из задач (работ) устанавливать и доводить до личного состава требования безопасности, организовать контроль их строгого соблюдения на всех этапах занятий и учений.

Запрещается:

– перевозить личный состав, вооружение и военную технику на необорудованных автомобилях, платформах, вагонах и судах, а боеприпасы, взрывчатые вещества и другое имущество, опасное в обращении, – в общих с личным составом колоннах подразделений;

– двигаться через железнодорожные переезды с поднятыми антеннами радиостанций;

– на привалах личному составу выходить на левую сторону дороги, находиться между машинами и отдыхать под ними, запускать двигатели и трогаться с места без тщательного осмотра машин и прилегающей местности, курить и пользоваться открытым огнем у машин с боеприпасами, горючим и взрывчатыми веществами;

– вести огонь по личному составу холостыми патронами из стрелкового оружия ближе 100 м;

– бросать взрывпакеты, осветительные и сигнальные патроны в расположение подразделений, на ВВТ, а также в направлении легковоспламеняющихся предметов;

– становиться на буксирные тросы и сцепки, держаться за них руками, находиться в зоне их опасного действия во время трогания и движения машин;

– разворачивать радио- и радиорелейные станции ближе 100 м от высоковольтных линий электропередачи;

– производить имитацию ядерного взрыва табельными имитаторами на расстоянии ближе 250 м от личного состава;

– сжигать имитационные дымовые гранаты и подрывать имитационные гранаты ближе 50 м от личного состава из легковоспламеняющихся материалов;

– пользоваться неисправными имитационными средствами;

– подавать высокое напряжение на передатчики радиолокационных станций при нахождении личного состава в непосредственной близости от передающих антенн;

– прокладывать электровзрывные сети ближе 300 м от электрифицированных железных дорог и мощных радиостанций.

Е. При выполнении ремонтно-строительных работ

В целях обеспечения безопасности личного состава при выполнении ремонтно-строительных работ в части должны разрабатываться общие и специальные нормы, правила, инструкции и указания по технике безопасности на основе соответствующих ГОСТов и СНиПов, приказов и директив министра обороны Российской Федерации и других начальников.

При проведении ремонтных и строительных работ целесообразно назначать приказом по части непосредственного руководителя – начальника строительства, а при необходимости – его заместителя (помощника) по материально-техническому обеспечению, на которых возлагается обеспечение и контроль соблюдения требований безопасности всеми военнослужащими, привлекаемыми для работ на данном объекте, а также правил безопасной эксплуатации машин и механизмов, задействованных в производственном процессе.

На начальника строительства возлагается организация взаимодействия с органами гостех- и энергонадзора в вопросах установления и поддержания безопасных условий труда и санитарии, выполнения требований допуска личного состава к работам и организации эксплуатации машин и механизмов.

Перед началом работ необходимо: провести первичный инструктаж по утвержденной заместителем (помощником) командира по материально-техническому обеспечению программе, установить порядок доведения до личного состава требований безопасности перед каждым выполнением работ (проведения целевых инструктажей перед выполнением работ с повышенной опасностью и работ на опасных объектах) и порядок контроля их соблюдения, обеспечить личный состав необходимой спецодеждой, обувью, предохранительными приспособлениями; проверить техническое состояние и определить порядок эксплуатации машин и механизмов; провести специальное занятие по обучению личного состава требованиям безопасности непосредственно на рабочих местах (по необходимости), организовать систему контроля соблюдения технологических процессов, поддержания рабочих мест в безопасном состоянии.

При организации строительной площадки следует установить опасные для людей зоны, в пределах которых на них кратковременно могут воздействовать опасные производственные факторы. Границы опасных зон – вблизи движущихся частей и рабочих органов машин и механизмов – устанавливаются на расстоянии, исключающем воздействие опасных факторов за их пределами, но не ближе 5 м от машин и механизмов. Строительная площадка на территории жилого городка, административно-хозяйственной зоны или на территории действующих предприятий должна огораживаться. Ограждение, примыкающее к местам массового прохода людей, оборудуется сплошным защитным козырьком. Строительная площадка, участки работ, рабочие места, проезды и проходы к ним в темное время суток должны быть освещены.

Производство работ в неосвещенных местах не допускается. Скорость движения автотранспорта вблизи мест производства работ не должна превышать 10 км/ч на прямых участках и 5 км/ч на поворотах. Ширина проходов к рабочим местам и на рабочих местах должна быть не менее 0,6 м, высота проходов – не менее 1,8 м. Переносные лестницы перед эксплуатацией необходимо испытывать статической нагрузкой (120 кгс), приложенной к одной из ступеней в середине пролета лестницы.

Склаживать материалы и оборудование на рабочих местах следует так, чтобы они не создавали опасность при выполнении работ и не загромождали про-

ходы. Не допускается пользоваться открытым огнем в радиусе 50 м от места складирования материалов, содержащих легковоспламеняющиеся, взрывчатые или вредные вещества.

При рытье траншеи или котлована необходимо предварительно получить разрешение на выполнение работ лица, ответственного за электрохозяйство части. Не допускается производить раскопки землеройными машинами на расстоянии ближе 1 м и применение ударных механизмов (клин-баба) на расстоянии ближе 5 м от проложенных кабелей. Применение отбойных молотков для рыхления грунта и землеройных машин для его выемки допускается на глубину, при которой до кабеля остается слой грунта не менее 0,3 м. Дальнейшая выемка грунта производится лопатами.

Ж. При обращении с ядовитыми техническими жидкостями

В части организация хранения и работ с ядовитыми техническими жидкостями проводится в строгом соответствии с требованиями Инструкции по обращению с ядовитыми техническими жидкостями. Личный состав, допускаемый к работе по приему, хранению, выдаче, транспортированию и применению ядовитых технических жидкостей, должен быть обучен обращению с ними, ознакомлен с их вредными факторами и воздействием на организм человека, должен знать признаки отравления и правила оказания доврачебной медицинской помощи.

Для обеспечения выполнения требований безопасности при работах с ядовитыми техническими жидкостями необходимо: соблюдать правила обращения с ядовитыми техническими жидкостями; хранить ядовитые технические жидкости в исправной закрытой герметичной таре и пользоваться установленным оборудованием и приспособлениями при работе; на каждом рабочем месте иметь положенные средства защиты и оказания доврачебной медицинской помощи; обслуживание, зачистку и ремонт резервуаров для хранения ядовитых технических жидкостей производить с использованием индивидуальных средств защиты (шланговых противогазов, спасательных поясов с веревками, комбинезонов и резиновой обуви, рукавиц и перчаток), которые после окончания работ должны быть тщательно вымыты и просушены; все работы с ядовитыми техническими жидкостями (кроме бензинов) должны выполняться в спецодежде.

Кроме того, работающие должны иметь средства индивидуальной защиты (фильтрующие противогазы, защитные очки и респираторы, перчатки резиновые и др.); по окончании работ с ядовитыми техническими жидкостями открытые участки кожи промываются специальными растворами и водой с мылом; при возможном разбрызгивании ядовитых технических жидкостей пользоваться защитными очками (фильтрующим противогазом); при попадании ядовитых технических жидкостей на одежду ее необходимо снять и выстирать. Пролитую ядовитую техническую жидкость необходимо смыть большим количеством воды, помещение проветрить. Загрязненные жидкости и вода нейтрализуются специальными веществами, собираются в стеклянную тару и утилизируются в специально подготовленных местах.

Необходимо: своевременно проводить обезвреживание средств хранения, перекачки и транспортирования ядовитых технических жидкостей установленным

порядком; проводить подготовку личного состава, техники и специальных средств для действий в случаях аварий на местах хранения ядовитых технических жидкостей, возникновения пожаров, других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; определить порядок сбора, хранения и утилизации отработанных ядовитых технических жидкостей; проводить предварительные и периодические медицинские осмотры личного состава, допущенного к работе с ядовитыми техническими жидкостями; осуществлять строгий учет наличия и расходования ядовитых технических жидкостей в части и подразделениях, своевременные проверки их наличия и соблюдения правил хранения на складах и в подразделениях.

В части издается приказ об организации хранения и работ с ядовитыми техническими жидкостями, в котором определяются ответственные лица и личный состав, допущенный к работе с ядовитыми техническими жидкостями. Допуск личного состава к работам с ядовитыми техническими жидкостями производится после проведения первичного инструктажа и проверки теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по выполнению требований безопасности. Повторный инструктаж проводится ежеквартально командирами подразделений и другими должностными лицами, ответственными за организацию работ с ЯТЖ.

3. При эксплуатации электроустановок

Все имеющиеся в части электроустановки должны систематически проверяться должностными лицами в сроки, определяемые их должностными обязанностями, требованиями правил электробезопасности. При поступлении электроустановки в часть для ее приемки приказом по части назначается комиссия, в состав которой должно входить лицо, ответственное за электрохозяйство части. Приемка электроустановки оформляется актом технического состояния, о вводе ее в строй объявляется приказом по части. К эксплуатации и обслуживанию электроустановок допускается личный состав, прошедший подготовку по устройству и безопасной эксплуатации электроустановок, имеющий необходимую квалификационную группу по электробезопасности и удовлетворяющий по состоянию здоровья соответствующим требованиям.

Запрещается:

- допускать к эксплуатации электроустановок личный состав, не имеющий соответствующей квалификационной группы;
- оставлять без наблюдения работающую электроустановку;
- подсоединять и отсоединять кабели, находящиеся под напряжением, заменять предохранители под нагрузкой;
- при исчезновении напряжения приступать к работам на данном оборудовании, проникать в заграждения, касаться токоведущих частей, не отключив соответствующий участок или всю электроустановку;
- работать под напряжением с применением ножовок, напильников, металлических метров и т. п.;
- оставлять оголенными концы проводов, даже не находящихся под напряжением;

– при обнаружении замыкания на землю приближаться к месту замыкания ближе 4 м в закрытых и 8 м в открытых распределительных устройствах;

– при осмотре снимать предупредительные плакаты, ограждения, проникать за них, касаться токоведущих частей и их изоляции, производить их обтирку, чистку, устранять обнаруженные неисправности, использовать для работы в электроустановках длинномерные лестницы, ящики, табуретки и другие посторонние предметы;

– при работе под напряжением использовать неисправные и непроверенные (срок действия которых истек) изолированный инструмент и защитные средства.

Работы в осветительных и силовых сетях следует производить только после отключения питающих трансформаторов и вывешивания соответствующих указателей и предупредительных знаков. Подключение к сетям вспомогательного оборудования (трансформаторов, преобразователей частоты, защитных отключающих устройств и т. п.) и его отключение производятся электротехническим персоналом с квалификационной группой по электробезопасности не ниже третьей. Подключение электросварочного трансформатора к питающей сети необходимо производить после проверки его исправности, схемы подключения проводов и надежного заземления. Длина питающего кабеля не должна превышать 10 м. Запрещается подключать трансформатор к питающей сети без рубильника, автомата и других коммутационных аппаратов. Проверять наличие напряжения в сети разрешается только специальными приборами (переносной вольтметр, указатель напряжения).

Аварийные работы под напряжением не выше 380 В разрешается проводить в присутствии наблюдающего, имеющего квалификационную группу по электробезопасности не ниже четвертой, с обязательным использованием установленных средств защиты и инструмента. При возникновении пожара необходимо сначала обесточить электроустановку (линию), а затем приступить к его тушению. Работа на высоте разрешается только с использованием исправных лесов, подмостков или лестниц, которые должны иметь фиксирующие устройства, исключающие произвольное движение во время работы. Запрещается бросать вниз что-либо, оставлять на лесах незакрепленные инструменты и материалы. Проведение любых работ на линиях электропередач во время грозы категорически запрещается. Металлические корпуса электроинструментов, имеющих питающее напряжение свыше 36 В, должны надежно заземляться, и работать с ними разрешается только в диэлектрических перчатках, стоя на диэлектрическом коврике. Запрещается работа электрическим инструментом с приставных лестниц. Оставление электроинструмента и машин, включенных в сеть, без надзора запрещается.

Перед каждым использованием защитного средства личный состав обязан: проверять его исправность и отсутствие внешних повреждений, резиновые перчатки, боты, галоши и коврики проверить на отсутствие проколов, трещин, пузырей и прочих посторонних включений. При обнаружении дефектов защитное средство должно быть немедленно заменено; проверить по штампу, при каком напряжении допущено применение данного защитного средства и не истек ли

срок его действия после очередного испытания. Пользование защитными средствами с истекшими сроками очередного испытания запрещается. При работе под напряжением монтерский инструмент с изолирующими ручками должен применяться совместно с диэлектрическими перчатками или галошами.

И. При перевозках личного состава, вооружения и военной техники

При подготовке к перевозкам личного состава до всех военнослужащих доводятся требования безопасности при погрузке на конкретный вид транспорта, правила поведения в пути следования и на остановках. Особое внимание выполнению требований безопасности уделяется при перевозке личного состава с оружием. Во время погрузки и выгрузки вооружения и военной техники из эшелона особое внимание уделяется исправности подвижного состава, правильности расстановки и крепления вооружения и военной техники на платформах (вагонах), подготовке людских вагонов к перевозке личного состава, организации охраны и обороны в местах стоянок и пути следования.

При открытии борта платформы следует находиться вне зоны его действия, чтобы при падении он не задел открывающих его людей. При заезде машины на платформу запрещается находиться в ней кому-либо, кроме водителя. Водителям не разрешается без команды заводить двигатели погруженных машин и передвигать их по подвижному составу. Укладка переходных мостиков и других приспособлений под колеса и гусеницы движущихся машин запрещается. Не допускается нахождение кого-либо перед машиной при ее движении по подвижному составу.

Крановщики должны начинать подъем груза и движение крана только вне зоны действия контактной сети, после подачи звукового сигнала по команде лица, ответственного за погрузку (выгрузку) вооружения и военной техники. При размещении вооружения и военной техники на подвижном составе необходимо следить за тем, чтобы стрелы кранов, стволы пушек и другие выступающие части при движении на платформе не нарушили безопасность поездов, движущихся по соседнему пути, для чего они должны быть развернуты в направлении хвоста состава. Во время посадки личного состава в вагоны оружие должно быть разряжено, штык-ножи отомкнуты.

Запрещается:

- вмешиваться в работу должностных лиц органов военного сообщения и транспорта;
- производить посадку и высадку (оставлять свои места на борту воздушного судна) до подачи установленной команды или сигнала, прыгать в вагоны (на палубу судна) или высакивать из них на ходу поезда;
- подниматься личному составу на крыши вагонов (контейнеров на платформах) и производить там какие-либо работы;
- открывать люки цистерн, крытых вагонов и вагонов для перевозки сыпучих материалов;
- подлезать под подвижной состав;
- производить погрузку и выгрузку вооружения и военной техники, если личный состав или применяемые при этом механизмы и приспособления могут приближаться во время работы к контактной сети на расстояние ближе 2 м;

– оставлять необранными антенны радиостанций или монтировать их на перевозимых вооружении, военной технике и крышах вагонов;

– находиться личному составу в кабинах машин, на платформах с вооружением и военной техникой, тормозных площадках во время движения эшелона;

– размещать вагоны (платформы) с боеприпасами, взрывчатыми веществами, горючим и другими легковоспламеняющимися веществами рядом с вагонами для перевозки личного состава;

– высовываться из дверей и люков вагонов, сидеть или стоять в дверных проемах вагонов, на борту судна и судовых устройствах, опираться на закладные доски в дверных проемах вагонов;

– курить на морских и речных судах вне отведенных для этого мест (на воздушных судах курение запрещено);

– применять в вагонах (на судах) не установленные виды освещения и отопления;

– ходить без надобности по железнодорожным путям (территории порта, аэродрома), засорять территорию и разводить костры в пределах станций (портов, аэродромов), без разрешения брать не принадлежащее эшелону имущество и пользоваться гидравлическими колонками (кранами) для набора воды.

Погрузка личного состава и военной техники на борт корабля, воздушного судна осуществляется по команде и под контролем командира корабля (старшего помощника, бортинженера). Крепление военной техники и размещение личного состава осуществляется в соответствии с Нормами погрузки.

При погрузке вооружения и военной техники на борт морского (речного) и воздушного судов запрещается: грузить своим ходом вооружение и военную технику с неисправными органами управления и тормозами, с подтеками масла, топлива, кислот и т. п. до их устранения или полного слива из систем; оставлять зазор между выступающими частями загруженного вооружения и военной техники и бортами грузовой кабины воздушного судна и трюма корабля; категорически запрещается для подъема и перемещения людей, ядовитых и взрывчатых грузов, сосудов, находящихся под давлением газов, использование кранов, механизм подъема которых оборудован фрикционными или кулачковыми муфтами включения.

Приложение 10

**ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ОПАСНЫХ И ВРЕДНЫХ
ФАКТОРОВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

Классы опасных и вредных факторов (ОПФ)	Группы опасных факторов	Подгруппы опасных факторов
Класс физических ОПФ	Электрической природы	электрический ток; электрическая дуга
	Электромагнитной природы	поток энергии ЭМП; электрическая составляющая ЭМП; магнитная составляющая ЭМП
	Ядерной природы	ударная волна; скоростной напор; световое излучение; электромагнитный импульс; поток нейтронов; α -, β -, γ -излучение; радиоактивное заражение среды
	Механической природы	движущиеся объекты; движущиеся части объектов; острые кромки, заусеницы; запыленность воздуха; шумы, вибрации; ультра-, инфразвук
	Тепловой природы	температура воздуха; температура поверхностей оборудования; подвижность воздуха
	Световой природы	световой поток; ультрафиолетовое излучение; инфракрасное излучение; яркость света

Класс химических ОПФ	Продукты и последствия реакции горения	тепловое излучение; температура элементов очагов пожара; пламя, дым; двуокись, окись углерода; токсичные газы; двуокись, окись углерода; токсичные газы
	Продукты и последствия реакции взрыва	ударная волна; скоростной напор; световое излучение; осколки; температура продуктов взрыва; токсические продукты взрыва
	Продукты химических реакций в процессе жизнедеятельности	ядовитые газы; летучие ядовитые вещества; нелетучие ядовитые вещества; окисляющие вещества; органические перекиси; кислоты, щелочи продукты разложения; продукты окисления; продукты брожения
Класс биологических ОПФ	Микроорганизмы и продукты их жизнедеятельности	вирусы, бактерии; риккетсии; спирохеты; грибы; токсины
	Микроорганизмы и продукты их жизнедеятельности	животные; растения; токсические выделения микроорганизмов
	Факторы, нарушающие условия жизнедеятельности людей	недостаток кислорода; нехватка воды; отсутствие пищи

Класс психологических ОПФ	Социально- психологическая	<p>конфликты «начальник-подчиненный», «начальник-коллектив»;</p> <p>конфликт между военнослужащими (межличностный, личностно-групповой, групповой);</p> <p>конфликт между военнослужащими и местным населением;</p> <p>неудовлетворительное руководство обучением и воспитанием военнослужащих</p>
	Психологическая	<p>эмоционально-волевая и нервно-психологическая неустойчивость;</p> <p>негативные черты характера;</p> <p>слабая мотивационная база направленности на службу;</p> <p>низкий уровень навыков и умений по технике безопасности;</p> <p>физические перегрузки (динамические и статические);</p> <p>умственное перенапряжение;</p> <p>эмоциональные стрессы;</p> <p>психологическая несовместимость членов группы</p>

**СХЕМА ОБЩИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ КОМАНДИРА
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

Командир является единоначальником и отвечает за безопасность военной службы (ст. 75 УВС ВС РФ)

**ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ**

Ст.ст. 81, 82 УВС ВС РФ
...осуществлять мероприятия по предотвращению причинения вреда окружающей среде в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения); принимать меры по целевому и рациональному использованию земельных участков, находящихся в пользовании в/ч

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗАВАРИЙНОСТИ**

Ст. 82 УВС ВС РФ
...поддерживать в исправном состоянии и сохранности вооружение, военную технику...
...проводить мероприятия по предупреждению происшествий и аварий

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Ст. 82 УВС ВС РФ
...принимать меры по охране здоровья и медицинскому обеспечению в/с

Командир (начальник)

ОРГАНИЗАЦИЯ

ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ
Ст. 330 УВС ВС РФ

Командир полка (начальник полiglona) отвечает за выполнение требований пожарной безопасности в расположении полка (на полигоне), а также на остальной территории, закрепленной за полком (полiglоном), и во всех местах проведения мероприятий повседневной деятельности полком и его подразделениями.

Ст. 332 УВС ВС РФ

Командиры подразделений... отвечают за выполнение требований пожарной безопасности в подчиненных им подразделениях... за сохранность и содержание в исправном состоянии средств пожаротушения

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ТРАВМОБЕЗОПАСНОСТИ**

Ст. 81 УВС ВС РФ
...принимать все возможные меры по обеспечению защищенности военнослужащих от воздействия на них опасных факторов военной службы при исполнении ими своих обязанностей, предупреждению их гибели (смерти) и увечий (ранений, травм, контузий)

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ВОИНСКОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Ст.ст. 4, 6, 7 ДУ ВС РФ

Воинская дисциплина достигается... созданием в воинской части (подразделении) необходимых условий военной службы, быта и системы мер по ограничению опасных факторов военной службы.

Командир обязан: изучать личные качества подчиненных, поддерживать определенные общевойсковыми уставами правила взаимоотношений между ними, сплачивать воинский коллектив, укреплять дружбу между военнослужащими разных национальностей;

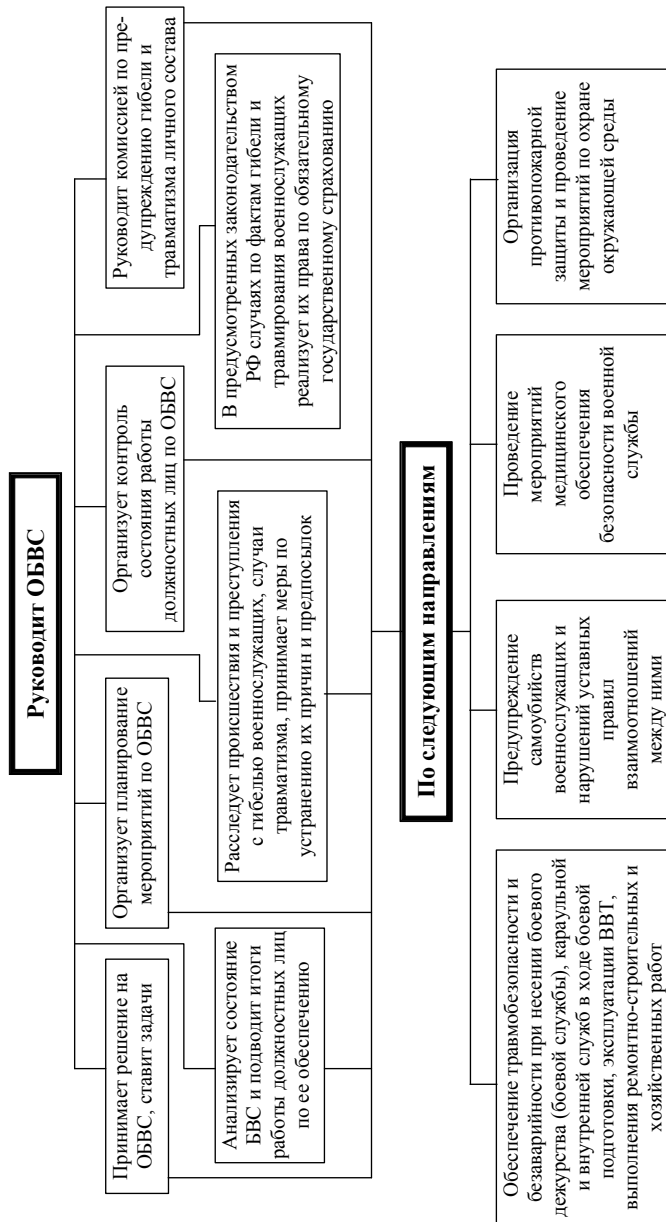
знать морально-психологическое состояние личного состава, руководить деятельностью подчиненных командиров (начальников) по укреплению воинской дисциплины и морально-психологического состояния личного состава;

создавать в воинской части (подразделении) нетерпимое отношение к нарушениям воинской дисциплины, обеспечивать на основе гласности их правовую и социальную защиту;

знать нужды и запросы подчиненных, добиваться их удовлетворения, не допускать грубости и унижения личного достоинства подчиненных

СИСТЕМА

работы командира соединения (части, корабля) по руководству обеспечением безопасности военной службы (ОВВС) (ОВВС)



Уважаемые читатели!

Информируем Вас, что Издательством «За права военнослужащих» выпущены следующие новинки:

1. Военная администрация. Учебник. Объем – 416 стр. Законодательство в учебнике отражено по состоянию на 01.02.2015.

2. Российский военно-правовой сборник «Нормативные правовые акты по вопросам военной службы по состоянию на 1 января 2015 года».

3. Сборник судебной практики военных судов по вопросам военной службы, статуса военнослужащих и уголовным делам (2013 – 2014).

4. Жилищное право. Учебник.

5. Жилищное обеспечение военнослужащих.

6. Российский военно-правовой сборник «Справочник по вопросам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

Более подробную информацию об указанных изданиях, включая содержание, а также сведения об авторах, можно получить на сайте «Военное право» (адрес: <http://www.voennoepravo.ru/>) в разделе «Книги серии «Право в Вооруженных Силах – консультант».

Для приобретения книг по почте необходимо направить заявку по тел/факсу: (495)334-92-65 или e-mail: pvs1997@mail.ru Оплата книг производится по безналичному расчету (после выставления счета). Книги будут отправлены на Ваш адрес после поступления платежа на расчетный счет.

Уважаемые читатели!

Региональное общественное движение «За права военнослужащих» представляет периодическое электронное научное издание (ЭНИ) «Военное право», первый выпуск которого состоялся более 10 лет назад.

Периодичность выпусков – 4 выпуска в год, т. е. ежеквартально.

Статьи, опубликованные в ЭНИ «Военное право», в свободном доступе размещены на сайте «Военное право» (адрес: <http://www.voennoepravo.ru/>).

Научные направления ЭНИ «Военное право»: 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность, 20.02.03 – Военное право, военные проблемы международного права.

Решением ВАК Минобрнауки России ЭНИ «Военное право» включено в Перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл77-4305 от 16.01.2001. Номер ISSN: 2219-5947.

ЭНИ «Военное право» включено в систему Российского индекса научного цитирования.

В любом почтовом отделении России с любого месяца можно подписаться на уникальные военно-правовые издания РОД «За права военнослужащих» по каталогу «Роспечать»:

1. Журнал **«Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение»** – это разъяснение военных законов, приказов руководителей Минобороны, внутренних войск МВД, ФСБ, МЧС и других «силовых» структур России; тематические рубрики («Правовая страница командира»; «Социальная защита военнослужащих»; «Жилищное право и военнослужащий»; «Дела судебные»; «Правовая консультация»; «Увольняемому с военной службы»; «Труд гражданского персонала» и др.); шесть вкладок, в том числе «Новое военное законодательство» и «Финансово-экономическая деятельность в военных организациях».

Журнал, издаваемый с 1997 г. и включенный на основании директивы министра обороны РФ в коллективную подписку на газеты и журналы, всегда первым дает полные, глубокие, подробные комментарии новых нормативных актов по вопросам военной службы.

Направив в адрес редакции купон с вопросом, который печатается в каждом номере журнала, Вы можете получить бесплатный ответ на страницах рубрики «Правовая консультация».

Периодичность выхода журнала – ежемесячно. Объем – 128 стр.
Подписные индексы – 72527 (на полугодие).

2. Серия книг практической направленности по актуальным вопросам военной службы **«Право в Вооруженных Силах – консультант»**. **Подписной индекс – 79205.**

Телефон для справок: (495) 334-98-04 (10.00 – 17.00 в будние дни, время московское).

Наш адрес в Интернете – <http://www.voennopravo.ru>, связь по электронной почте – pvs1997@mail.ru.

Зорин О.Л., Бакович М.Н., Шурыгина Ю.А. Правовые основы безопасности военной службы в Российской Федерации : моногр. / О.Л. Зорин, М.Н. Бакович, Ю.А. Шурыгина. – М. : За права военнослужащих, 2015. – Вып. 141. – 256 с. – (Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант»).

Редактор *Тюрина О.А.*
Оператор компьютерной верстки *Зулькарнаев А.Б.*

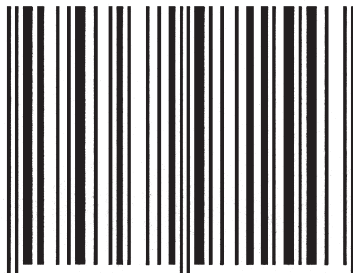
Лицензия на издательскую деятельность ЛР № 030863 от 18 ноября 1998 г.

Подписано в печать 20.07.2015. Формат 60 x 88/16. Гарнитура Times New Roman.
Бумага газетная. Печ. л. 16. Тираж 1 000 экз. Заказ №

Издательство Общественного движения
«За права военнослужащих»
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40

Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленного электронного оригинал-макета
в ООО «Красногорская типография»
143400, Московская область, г. Красногорск,
Коммунальный квартал, д. 2

ISBN 978-5-93297-154-3



9 785932 971543